



# 重庆市大足区人民政府公报

CHONGQINGSHI DAZUQU RENMIN ZHENGFU GONGBAO

## 2021

第2期（总第2期）

重庆市大足区人民政府公报

2021 年第 2 期

(总第 2 期)

重庆市大足区人民政府办公室

2021 年 6 月 1 日出版

【区政府文件】

重庆市大足区人民政府关于印发重庆市大足区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知 .....1 重庆市大足区人民政府关于汤伟等同志职务任免的通知.....63 重庆市大足区人民政府关于梅兴华等同志职务任免的通知.....64 重庆市大足区人民政府关于陈细亮等同志职务任免的通知.....65 重庆市大足区人民政府关于陈明平等同志职务任免的通知.....66 重庆市大足区人民政府关于刘海龙等同志职务任免的通知.....67

【区政府办公室文件】

重庆市大足区人民政府办公室关于印发大足区 2021 年妇女“两癌”检查及救助项目实施方案的通知.....68 重庆市大足区人民政府办公室关于成立大足区国家储备林建设工作领导小组的通知.....91 重庆市大足区人民政府办公室关于印发大足区民用无人驾驶航空器专项整治工作方案的通知.....92 重庆市大足区人民政府办公室关于印发大足区 12345 政务服务便民热线办理管理暂行办法的通知.....97 重庆市大足区人民政府办公室关于 2021 年第一季度全区政府网站和政府系统政务新媒体检查情况的通报 .....101

【区政府常务会议】

区第二届人民政府 2021 年第 6 次常务会议.....113 区第二届人民政府 2021 年第 7 次常务会议.....114 区第二届人民政府 2021 年第 8 次常务会议.....115 区第二届人民政府 2021 年第 9 次常务会议.....116 区第二届人民政府 2021 年第 10 次常务会议 .....117

# 重庆市大足区人民政府

## 关于印发重庆市大足区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

大足府发〔2021〕12 号

各镇街人民政府（办事处），区政府各部门，有关单位：

《重庆市大足区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经区第二届人民代表大会第六次会议批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市大足区人民政府

2021 年 4 月 25 日

## 重庆市大足区国民经济和社会发展第十四个五年规划 和二〇三五年远景目标纲要

重庆市大足区国民经济和社会发展第十四个五年（2021—2025 年）规划和二〇三五年远景目标纲要，根据《中共重庆市委关于制定重庆市大足区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明战略意图、明确政府工作重点、引导规范市场主体行为，是未来十五年全区经济社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和环境保护职责的重要依据。**第一章总体要求**

“十四五”时期，我区发展环境和条件都有新的深刻复杂变化，要立足全面建成小康社会的发展基础，在复杂多变的环境中找准前行方向，把握发展主动权。**第一节发展环境**

“十三五”时期是我区发展进程中极不平凡的五年，特别是党的十九大以来，面对错综复杂的国际环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务和新冠肺炎疫情的严重冲击，大足区深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党中央决策部署和市委市政府工作要求，坚持从全局谋划一域、以一域服务全局，聚力蓄势，持续打好“三大攻坚战”，深入实施“八项行动计划”，统筹推进稳增长、促改革、

调结构、惠民生、防风险、保稳定等各项工作，坚决肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒，推动大足区各项事业迈上新台阶。

**综合经济实力显著增强。**“十三五”时期，地区生产总值年均增长 8.2%，2020 年达到 700.5 亿元，人均地区生产总值达到 1.3 万美元。完成全社会固定资产投资 320.1 亿元，年均增长 13.3%，社会消费品零售总额 152.7 亿元，年均增长 11.3%。财政保障能力增强，一般公共预算收入 42.3 亿元，年均增长 7.8%。共同富裕加快推进，城镇居民人均可支配收入年均增速 7.9%，农村居民人均可支配收入年均增速 9.3%。特别是 2020 年以来，面对疫情冲击和经济下行的双重压力，经济运行保持良好态势，工业增加值、税收等主要经济指标保持了较快增长。

**产业结构持续优化提升。**加快调结构转方式促升级，三次产业比重为 8.7：50.7：40.6。工业支撑更加强劲，五金、汽摩、静脉、智能、文创等产业特色鲜明，双桥经开区、大足高新区、大足工业园区能级提升，大足石刻文创园稳健起步，2020 年实现规上工业总产值 673.9 亿元，年均增长 12.9%。文化旅游更显魅力，大足石刻文化公园建设加快推进，大足石刻研究院升格为副厅级机构，2020 年实现旅游接待 2522.8 万人次，综合旅游收入达到 122.5 亿元。现代农业园区建设稳步推进，粮油菜、芳香、大足黑山羊等优势产业不断壮大，“大足硒锇”品牌影响力持续提升，农业增加值为 60.6 亿元。商贸服务更具品质，新城·吾悦广场、大融城等项目有序推进，商圈业态日趋成熟，夜间经济释放活力。

**科技创新水平进步明显。**以大数据智能化为引领的创新驱动发展行动有序推进，产业技术创新成果明显。科技创新平台建设取得重大进展，建成国家级平台 2 个，科技型企业达到 1001 家，高新技术企业达到 102 家，有效发明专利达到 295 件，成功创建国家区域专利信息服务（重庆）中心大足分中心。科技创新环境不断优化，成功引进和培养了一批优秀科技人才，联合中科院、重庆大学、西南大学等院校，建成技术创新联盟。

**城乡融合发展成效显著。**大足区被列为主城都市区桥头堡城市，成功纳入国家城乡融合发展试验区，城镇化率超过 60%，城乡协调发展迈出重要步伐。乡村振兴战略深入推进，农产品加工值、乡村旅游综合收入、农产品电商零售保持较快增长，农村环境大幅改善，荣获全国“四好农村路”示范区县称号，城市与乡村各美其美、美美与共。交通建设加快推进，区位优势显著提升，市政设施配套日益完善，水电气讯保障能力显著增强，城市功能日趋完善。城市综合管理有序推进，城市智管、城市细管、城市众管不断深化，城市品质显著提升。

**生态文明建设靓点纷呈。**全面落实河（湖）长制，系统推进水环境治理，污染防治攻坚战取得重大进展，全区河流水质总体达到 III 类，国控市控断面水质和城市集中式饮用水水源地水质全部稳定达标。循环经济产业园创建成效显著，环保产业聚集地初具规模。生态建设和环境修复治理工程、国土绿化提升行动有序实施，交通干线、河流两侧的生态廊道逐步成型，自然生态系统、绿化生态系统的关联度进



一步提高，森林覆盖率达到47.6%，荣获全国绿化模范城市，城区空气质量优良天数达342天，水清岸绿景美成为城市新的风景线。能耗“双控”扎实推进，能耗总量和年度用能指标全面完成市上下达目标任务。

**改革开放取得较大成就。**全面深化改革纵深推进，农村土地制度改革三项试点、新型城镇化等国家级改革试点取得显著成效。开放通道建设取得重大进展，成渝中线高铁即将获批，潼大荣、铜永高速公路建成通车，大内高速公路加速建设，大足至璧山城轨快线、大足至永川高速公路纳入全市路网规划。重大水利工程有序实施，渝西水资源配置工程全线开工。大力发展开放型经济，营商环境持续优化，引进威立雅、台铃、盛泰光电、八戒（大足）五金智能制造产业园等一批重点企业项目，“强化企业服务促进民间投资健康发展”两次获国务院通报表扬。大足石刻世界巡回展有序开展，亮相渝洽会和台湾，走进韩国，助力大足对外开放和提升影响力，成功举行成渝轴线区（市）县协同发展联盟暨渝西川东经济协作年会。对口帮扶丰都、对口支援西藏察雅县工作取得实效，对外开放带动能力明显增强。

**民生福祉实现大幅提升。**脱贫攻坚任务全面完成，贫困群众“两不愁三保障”突出问题动态清零，9个市级贫困村全部出列，现行标准下28420名农村贫困人口全部实现稳定脱贫，农村危房改造工作受到国务院通报表扬。深入实施一批重点民生实事和民生工程，城乡低保、失业保险、生育保险等实现应保尽保，全面落实就业优先政策，城镇登记失业率控制在3%以下。教育事业加快发展，新改扩建学校51所，新增学位3.7万个，城乡教育布局持续优化，义务教育优质均衡水平大幅提升，高职院校建成投用5所，在校学生人数突破2.8万人。卫生健康服务质量明显提升，成功创建全国慢性病综合防控示范区，被确定为全国城市医疗联合体建设试点城市及全国紧密型县域医疗卫生共同体试点区县，区人民医院成功创建国家三级甲等综合医院，区中医院综合楼建成投用，完成镇街卫生院规范化建设，村（社区）卫生室标准化建设全覆盖。创新“自理型+失能型+失智型”区域养老供养模式，居家和社区养老服务质量不断提升。文化惠民行动有序实施，建成海棠新城规划展览暨文化艺术中心。全民健身深入推进，体育强区建设有序实施。防范化解重大风险攻坚战取得积极成效，社会治理体系不断完善，社会大局和谐稳定。

五年取得的显著成绩，最根本的是有以习近平同志为核心的党中央坚强领导，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，也是全区广大干部群众团结一心、共同奋斗的结果。回顾五年来的发展历程，我们深刻体会到，有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，就能战胜前进道路上任何风险挑战。只要遵照习近平总书记殷殷嘱托和党中央决策部署，沉心静气、真抓实干，工作就有底气，发展就有希望，事业就能顺利。我们要切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以实干实绩落实市委“三个确保”政治承诺，再接再厉、一鼓作气，奋力谱写“十四五”时期高质量发展新篇章。

专栏 1: “十三五”规划主要发展指标完成情况表

| 序号 | 指标名称                 | 指标属性 | 十三五目标值 | 十三五完成值 |
|----|----------------------|------|--------|--------|
| 1  | 地区生产总值年均增速 (%)       | 预期性  | 10 以上  | 8.2    |
| 2  | 城镇居民人均可支配收入年均增速 (%)  | 预期性  | 9      | 7.9    |
| 3  | 农村居民人均可支配收入年均增速 (%)  | 预期性  | 10     | 9.3    |
| 一  | 创新发展                 |      |        |        |
| 4  | 规上工业总产值年均增速 (%)      | 预期性  | 14     | 12.9   |
| 5  | 固定资产投资年均增速 (%)       | 预期性  | 10     | 13.3   |
| 6  | 社会消费品零售总额年均增速 (%)    | 预期性  | 12     | 11.3   |
| 7  | 公共财政预算收入年均增速 (%)     | 预期性  | 11     | 7.8    |
| 序号 | 指标名称                 | 指标属性 | 十三五目标值 | 十三五完成值 |
| 1  | 地区生产总值年均增速 (%)       | 预期性  | 10 以上  | 8.2    |
| 2  | 城镇居民人均可支配收入年均增速 (%)  | 预期性  | 9      | 7.9    |
| 3  | 农村居民人均可支配收入年均增速 (%)  | 预期性  | 10     | 9.3    |
| 8  | 研究与开发支出占地区生产总值比重 (%) | 预期性  | 2      | 1.5    |
| 二  | 协调发展                 |      |        |        |
| 9  | 非农产业增加值占 GDP 比重 (%)  | 预期性  | 92     | 91.1   |
| 10 | 文化产业增加值占 GDP 比重 (%)  | 预期性  | 2      | 3.2    |

|    |                 |     |       |         |
|----|-----------------|-----|-------|---------|
| 11 | 常住人口城镇化率（%）     | 预期性 | ≥60   | 61      |
| 12 | 城乡居民收入比         | 预期性 | 2.0：1 | 2.04：1  |
| 三  | 绿色发展            |     |       |         |
| 13 | 单位地区生产总值能耗降低（%） | 约束性 | 【15】  | 【20.92】 |
| 14 | 森林覆盖率（%）        | 约束性 | 45    | 47.6    |
| 15 | 环境空气质量优良天数（天）   | 约束性 | ≥320  | 342     |
| 16 | 城镇生活垃圾无害化处理率（%） | 预期性 | 95    | 99      |
| 17 | 城镇生活污水集中处理率（%）  | 预期性 | ≥90   | ≥90     |
| 四  | 开放发展            |     |       |         |
| 18 | 进出口总额（亿美元）      | 预期性 | 【10】  | 【10.03】 |
| 19 | 实际利用外资总额（亿美元）   | 预期性 | 【3】   | 【3.65】  |
| 五  | 共享发展            |     |       |         |
| 20 | 人口平均预期寿命（岁）     | 预期性 | 78    | 78      |
| 21 | 城镇登记失业率（%）      | 预期性 | <4    | 2.78    |
| 22 | 食品安全评价性抽检合格率（%） | 预期性 | 95    | 98      |
| 23 | 药品评价性抽检合格率（%）   | 预期性 | 99    | 99      |
| 24 | 群众安全感指数（%）      | 预期性 | ≥90   | >95     |

注：【】为五年累计。

面临的挑战。从外部环境看，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情影响广泛深远，

经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，不稳定性不确定性明显增加。我国已转向高质量发展阶段，发展不平衡不充分问题仍然突出，区域发展格局正在发生深刻变化。从内部环境看，我区发展也面临一些困难和挑战，主要是经济总量还不够大，城市能级还不够高，科技创新能力还不够强，文旅产业发展与世界文化遗产地的地位不相匹配，活商兴贸、乡村振兴任重道远，民生领域还存在一些短板弱项，教育卫生、生态环境、公共服务等与人民群众对美好生活的需要还有不小差距，必须高度重视、切实解决。

**面临的机遇。**当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，继续发展具有多方面优势和条件。党中央作出构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重大决策，共建“一带一路”、长江经济带发展、西部大开发等重大战略深入实施，为重庆高质量发展创造了更为有利的条件。习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动成渝地区双城经济圈建设，打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。重庆市着力构建“一区两群”协调发展格局，大足被列为主城都市区桥头堡城市。市委书记陈敏尔同志两次来足调研，强调要落实好习近平总书记殷殷嘱托，保护好研究好利用好大足石刻，全域建设大足石刻文化公园，为我们弘扬大足石刻文化、建设世界知名研究院、打造国际知名旅游地指明了方向。党中央、国务院和市委市政府为应对疫情冲击、恢复经济发展出台一系列支持政策，有助于我区更好地保护和激发各类市场主体活力，巩固经济回升向好势头。新一轮科技革命和产业变革深入发展，有助于我区推动数字经济和实体经济深度融合。大足区位优势突出、产业特色鲜明、文旅资源富集、政治生态和自然生态良好，经过持续多年艰苦卓绝奋斗，我区综合经济实力和水平大幅跃升，要素集聚能力明显增强，发展空间不断拓展，大足的高质量发展之路一定会越走越宽广。

大足作为成渝相向发展的腹地、巴蜀文化旅游走廊重要支撑、成渝主轴特色产业集聚地、重庆主城都市区桥头堡城市，谋划“十四五”发展和二〇三五年远景目标，要深刻把握中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识错综复杂国际环境带来的新矛盾新挑战，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，办好自己的事，认识和发展规律，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，确保各项事业始终沿着习近平总书记指引的正确方向继续前进。

## 第二节指导思想和基本原则

### 1. 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进

“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻习近平总书记对重庆提出的营造良好政治生态，坚持“两点”定位、“两地”“两高”目标、发挥“三个作用”和推动成渝地区双城经济圈建设等重要指示精神，准确把握新发展阶段，深入践行新发展理念，积极融入新发展格局，切实担当新发展使命，坚持稳中求进工作总基调，围绕全区“4433”总体发展思路，着力“擦亮六个特色品牌，打造六个区域中心”，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会安定和谐，确保社会主义现代化建设新征程开好局、起好步。

### 2. 基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局的能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全区人民积极性、主动性、创造性，加大保障和改善民生力度，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，积极主动融入新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移推进改革，坚定不移扩大开放，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，加大开放力度，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展安全两件大事，更加注重从全局谋划一域、以一域服务全局，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一，在服务全局中体现大足担当、展现大足作为。

### 第三节 总体思路

**总体思路。**“4433”发展思路。按照“四区联动，四地协同，三个发展，三大愿景”总体思路，联动推进文化兴区、工业强区、农业稳区、生态靓区，协同建设国际知名旅游地、特色产业新高地、高品质生活宜居地、营商环境优选地，努力实现加快发展、创新发展、高质量发展，全面建成富足大足、美丽大足、幸福大足。

**具体路径。**擦亮六个特色品牌，打造六个区域中心。即：擦亮大足石刻品牌，打造区域文化旅游休闲中心；擦亮工业优势品牌，打造区域特色产业中心；擦亮“大足硒锇”品牌，打造区域特色农产品供应中心；擦亮生态环境品牌，打造区域高品质生活中心；擦亮区位优势品牌，打造区域交通枢纽中心；擦亮职业教育和医疗卫生品牌，打造区域职业教育和医疗康养中心。

### 第四节 发展目标

对标习近平总书记对重庆提出的重要指示要求，充分考虑我区发展特征和未来发展支撑条件，今后五年，要在全面建成小康社会基础上实现新的更大发展，经济发展质量和效益明显提升，基本形成以创新为引领、现代产业为支撑的经济体系和发展模式，到 2025 年，地区生产总值年均增速高于全市平均水平，保持在 7.5%左右，建成国际知名旅游地、特色产业新高地、高品质生活宜居地、营商环境优选地。

**国际知名旅游地建设取得决定性进展。**文旅融合发展水平明显提升，大足石刻文化公园基本建成，大足石刻研究院成为世界知名研究院，龙水湖度假区建成国家级旅游度假区，“十里荷棠”产城景融合示范片全面建成，一批美丽乡村成为国家级示范点，成功创建国家全域旅游示范区，大足知名度和影响力显著提升。到 2025 年，全区旅游总收入达到 300 亿元<sup>②</sup>，旅游人次达到 5000 万左右<sup>③</sup>。

**特色产业新高地建设取得重大突破。**五金、汽摩、静脉、智能、文创等特色产业集群化发展，在成渝地区双城经济圈中更具竞争优势。金融、物流等现代服务业加速集聚，农业现代化、品牌化发展，“大足硒锇”区域公用品牌成为全国知名品牌。到 2025 年，规上工业总产值达到 1500 亿元，工业总产值达到 2000 亿元，社会消费品零售总额年均增长 10%以上。

**高品质生活宜居地建设取得重大进展。**生态文明理念更加深入人心，生产生活方式绿色转型成效更加显著，国土空间开发更加科学有效，城乡人居环境更加优美。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，教育、医疗、养老等基本公共服务供给更加优质均衡，多层次社会保障体系更加健全，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，人民群众获得感、幸福感、安全感不断增强。到 2025 年，力争城市人口达到 70 万人<sup>④</sup>，城市建成区面积达到 70 平方公里<sup>⑤</sup>，建成一座独具大足石刻元素的文化公园城市。

**营商环境优选地建设取得长足进步。**主动对接出海出境大通道，力争开放平台建设取得突破，改

①2020年旅游总收入为122.5亿元，鉴于人均旅游消费处于全国低水平、区内旅游重点项目和设施将在五年内逐步投用、物价同步上涨等因素，预计2025年，旅游总收入达到300亿元，年均增长20%。

②2020年旅游接待总人次为2522.8万人，考虑到未来五年旅游景点增多、路线延长、旅游项目更加成熟、旅游营销政策更加宽松、人民旅游需求旺盛等因素，预计2025年，旅游总人次将达到5000万人次，年均增长14.87%。

③人口预测：人口总人数=现状常住人口+人口自然增长+产业带动+高校外来学生—小城镇增长人数（产业带动下小城镇人口增长）；2020年城市人口为41.66万人，2021-2025年自然增长率取3.5%，到2025年人口自然增长0.9万人；产业带动人口包括第二产业、第三产业带动人口及家眷人口，到2025年按照工业增加值600亿元、工业劳动生产率40万元/人进行推算，扣除现有工业就业人员约10万人，预计工业带动新增人口为5万人，建筑业与工业带动就业人口比例按1:5，建筑业新增就业人口为1万人，第二产业带动就业人数为工业和建筑业的90%，即5.4万人，第三产业带动就业人口与第二产业带动就业人员比例按1.5:1计算，为8.1万人，抚养人数按二、三产业带动新增就业人口与带来的家眷比例按3:2计算，结果为9万人，产业带动新增就业总人数为22.5万人；新增高校外来学生人数预计6.5万人；小城镇增长人数累计为1万人，到2025年，大足中心城区70.56万人。

④建成区用地预测：至2025年，大足区城市人口按70万人计算，规划人均城镇建设用地指标控制在100平方米/人，则需要城镇建设用地约70平方公里。

改革开放水平显著提高，区域发展联动性、协同性不断增强。政府管理职能实现深度转变，高标准市场体系基本建成，市场主体更加充满活力，公平竞争制度更加健全，制度性交易成本明显降低，市场主体、人民群众办事便捷度、满意度显著提升。到2025年，营商环境达到全国领先水平。

**社会文明程度明显提高。**社会主义核心价值观深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质、文明素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，人民群众精神文化生活日益丰富，历史文化保护传承利用进一步加强，城市人文内涵更加丰富，成功创建为全国文明城区。

**治理效能达到更高水平。**法治大足体系建设更加完善，政府公信力持续提升，社会治理能力和水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著提高，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力，平安建设迈出重大步伐。

展望二〇三五年，我区作为成渝地区双城经济圈建设协同发展示范区、重庆主城都市区桥头堡城市的支撑作用更加凸显。综合经济实力、科技实力、发展活力大幅提升，创新型产业体系更加成熟，新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化基本实现，现代化经济体系基本建成。城市品质大幅提升，城市人口达到120万人，城市建成区面积达到120平方公里。文化繁荣发展，大足石刻的国际国内影响力显著提升，大足石刻文化公园成为文物保护研究利用、弘扬中华优秀传统文化的典范。改革开放取得重大突破，各方面体制机制更加完善，治理体系和治理能力现代化基本实现，法治政府、法治社会和平安大足建设达到更高水平。基础设施互联互通全面实现，融入成渝地区双城经济圈和全市“一区两群”协调发展的开放型经济体系基本建成。文体、教育、医疗、人才事业全面进步，居民素质和社会文明程度达到新高度。生态环境全面改善，山水与人文共生共荣、融合发展的生态之美全面展现。

中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，高品质生活充分彰显，共同富裕迈出坚实步伐。到那时，我区将与全国一道基本实现社会主义现代化，一个经济强、百姓富、生态美、文化兴的新大足将崛起在成渝中部大地上！

专栏 2: “十四五” 经济社会发展主要指标表

| 序号 | 指标名称                                      | 2020 年   | 2025 年  | 指标属性 |
|----|-------------------------------------------|----------|---------|------|
| 1  | 地区生产总值增长 (%)                              | 8.2*     | 7.5*    | 预期性  |
| 2  | 人均地区生产总值 (万元, 2020 年价)                    | 8.5      | 10      | 预期性  |
| 3  | 全员劳动生产率 (万元/人, 2020 年价)                   | 16       | 20      | 预期性  |
| 4  | 数字经济增加值占地区生产总值比重 (%)                      | 15       | 35      | 预期性  |
| 5  | 研究与开发支出占地区生产总值比重 (%)                      | 1.5      | 2.5     | 预期性  |
| 6  | 万人发明专利拥有量 (件)                             | 3.7      | 8       | 预期性  |
| 7  | 科技进步贡献率 (%)                               | —        | 63      | 预期性  |
| 序号 | 指标名称                                      | 2020 年   | 2025 年  | 指标属性 |
| 8  | 常住人口城镇化率 (%)                              | 61       | 70      | 预期性  |
| 9  | 居民可支配收入年均增速 (%)                           | 9.8*     | 与经济增长同步 | 预期性  |
| 10 | 城乡居民收入比                                   | 2.04 : 1 | 2.1 : 1 | 预期性  |
| 11 | 城镇登记失业率 (%)                               | ≤3.3     | ≤4      | 预期性  |
| 12 | 劳动年龄人口受教育年限 (年)                           | 11.3     | 12.2    | 预期性  |
| 13 | 人均预期寿命 (岁)                                | 78       | 79.3    | 预期性  |
| 14 | 文化产业增加值占 GDP 比重 (%)                       | 3        | ≥5      | 预期性  |
| 15 | 每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数 (个)                    | 2        | 2.5     | 预期性  |
| 16 | 每千人口拥有职业 (助理) 医师数 (人)                     | 2.85     | ≥3.1    | 预期性  |
| 17 | 进出口总额 (亿美元)                               | 2.8      | 5       | 预期性  |
| 18 | 实际利用外资 (亿美元)                              | 0.7      | 【3.83】  | 预期性  |
| 19 | 单位地区生产总值能源消耗降低 (%)                        | 1.47     | 重庆市下达   | 约束性  |
| 20 | 单位地区生产总值二氧化碳排放降低 (%)                      | —        | 重庆市下达   | 约束性  |
| 21 | 纳入国家市级考核的地表水断面水质优良比例 (达到或优于 III 类) 比例 (%) | 100      | 100     | 约束性  |
| 22 | 环境空气质量优良天数 (天)                            | 342      | >328    | 约束性  |



|    |                 |       |             |     |
|----|-----------------|-------|-------------|-----|
| 23 | 森林覆盖率（%）        | 47.6  | 50          | 约束性 |
| 24 | 粮食综合生产能力（万吨）    | 41.8  | ≥41.5       | 约束性 |
| 25 | 亿元地区生产总值安全事故死亡率 | 0.013 | 控制在市下达指标范围内 | 约束性 |

注：1、【】为五年累计；2、带\*为规划期平均数。

第二章深化创新驱动，集聚高质量发展新动能

深入实施创新驱动发展战略，围绕数字产业化、产业数字化，完善以企业为主体的协同创新体系，全方位推进科技创新、文化创新、人才创新。汇聚创新资源，凝聚创新力量，集聚创新优势，力争科技创新主要指标及综合竞争力显著提升，为转型发展打造强劲引擎，为跨越发展注入强大动力。

第一节着力发展数字经济

**加快发展数字产业。**以设计研发、生产管理、营销推广等关键环节数智化改造提升为突破口，建设一批数字车间、智能工厂，力争五金产业数字化、网络化、智能化达到全国领先水平，将大足建成国内重要的五金制造基地与研发创新中心。推动全域旅游数智化提升，着力形成全面高效的全域旅游数智化服务体系，实现数智旅游全域共建、共融、共享。推动智慧物流加快发展，着力物流业数字化升级，搭建物流信息综合服务平台，力争打造成渝地区双城经济圈重要物流枢纽、国家供应链节点城市。打造数智化标杆企业，重点推动盛泰光电、凯仁机械、桥丰五金等企业数智化发展，引

领和带动全区企业数智化升级步伐。

**加快构建数字社会。**完善数字民生服务，统筹推进就业、养老、社保、交通等公共服务领域信息化建设，着力建成一批智慧城区、智慧社区、智慧乡村，带动提升智慧城市管理服务水平。推进智慧教育，推广“云课堂”教学，形成覆盖全区、互联互通的数字教育资源服务体系。积极发展智慧医疗，建立健全区、镇、村三级全面健康信息平台，实现全民健康信息共享应用和业务协同。探索推行智慧养老，打造一批智慧养老院和智慧养老社区。推动垃圾分类数智化应用，建设生活垃圾分类回收全流程全链条智能化监管系统，促进生活垃圾分类回收管理信息化、便捷化、智能化，到 2022 年，城市建成区内所有街道（镇）和 50%的行政村开展生活垃圾分类示范，城区生活垃圾回收利用率达 40%，基本建成全区生活垃圾分类处理系统。

**加快建设数字政府。**加快建设城市大数据资源中心，全面落实“云长制”，推进数据开放共享。加快建立统一高效的数据安全风险分析报告机制、研判处置机制。策划举办“旅游+数字经济”发展大会、“石窟寺保护+数字”现场会、数字经济融入实体经济高端论坛等大型会展活动，深度参与数字经济区域

合作。充分运用 5G、VR/AR、大数据等现代信息技术手段，举办“云展览”，开展“云展示”“云对接”，实现线上线下串联互动，提升展示宣传效果。

**大力推进数字乡村建设。**推进全国数字乡村试点和大足冬菜“区块链+智慧农业”应用试点建设，加快乡村信息基础设施和农产品溯源体系建设，发展农村数字经济，强化农业农村科技创新供给，建设智慧绿色乡村，繁荣发展乡村网络文化，推进乡村治理能力现代化，深化信息惠民服务，激发乡村振兴内生动力，推动网络扶贫向纵深发展，统筹推动城乡信息化融合发展。

专栏 3 数字经济发展重点工程

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>数字大足建设工程。结合重庆市新型智慧城市“135”总体架构，建成 1 套城市智能中枢体系（即大足云平台、数据中台和业务中台）、1 套综合运营服务体系（即综合管理中心、综合服务中心与核心能力运营中心）、3 大支撑体系（即新型基础设施体系、网络与信息安全体系和标准及规范体系）、5 类创新智慧应用（即智慧产业融合、智慧民生服务、智慧城市治理、智慧政府管理、智慧生态宜居），实现民生幸福便捷、社会平安和谐、政务协同高效、城市绿色宜居、产业创新发展，成为大数据智能化应用示范城市。</p> <p>五金产业数智化提升工程。加快建设五金产业工业互联网平台，推动五金企业全面“上云上平台”，五金产业数字化、网络化、智能化达到全国领先水平。打造 10 家工业互联网应用示范标杆企业。培育 3-5 家数字化示范车间。全域旅游数智化提升工程。基本建成大足旅游大数据中心，实现景区数字化全覆盖，形成一中心三平台（旅游大数据中心、前置营销平台、游客服务平台、行业管理平台）总体架构。培育 4-5 个市级智慧旅游示范景区，开发 10 个以上数智化特色的大足文创旅游产品，建成国家级全域旅游示范区。</p> <p>生活垃圾分类回收数智化应用工程。建成健全的垃圾分类处理体系，建成生活垃圾分类回收全流程全链条智能化监管系统与配套手机 APP 平台，建成大足生活垃圾分类回收静脉产业园。确保生活垃圾回收利用率 40%以上，生活垃圾无害化处理率 100%。</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

第二节 加快培育创新力量

**高标准建设创新平台。**围绕双桥经开区、大足高新区、大足工业园区、大足石刻文创园等平台，不断夯实创新平台载体。推动创建国家级经开区，成功创建国家高新区，大足石刻文创园成功创建国家级文化产业示范园区。加强与高校、科研院所合作，形成一批高端研发平台和高水平科研机构，实现国家级、市级重点实验室落地“零突破”。重点扶持产业规模大、研发实力强的五金、智能制造等龙头企业与科研院所强强联合组建工程技术研发中心，建立产业技术创新体系。强化科技服务平台建设，完善楼宇工业园、电商孵化园、微企孵化园、农民工返乡创业园、创业孵化基地等创业创新平台，吸引农民工、大学生、技术人员等返乡下乡人员进园创业。推广以创客为主体的众创兴业模式，推动形成线上

线下结合、产学研用协同、大中小企业融合的创新创业格局。到 2025 年，新培育市级科技创新平台 50 个，新建企业研发平台 35 个，培育市级新型研发机构 20 家。

**强化创新主体培育。**强化企业创新主体地位，发挥企业家在技术创新中的重要作用，鼓励企业加大研发投入，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新。完善以企业为主体的协同创新体系，积极构建科技企业“微成长、小升高、高壮大”的梯次培育机制，推动科技型企业、高新技术企业和高成长性企业集聚发展。大力培育科技型企业，鼓励开发创新型产品，全方位推动产品创新、品牌创新、产业组织创新、商业模式创新，不断提高产品的信息技术含量和附加值。瞄准人工智能、集成电路、生命健康等前沿领域，实施一批具有前瞻性、战略性的重大科技项目，打造高水平科技创新基地。加大对中小企业的创新支持和指导力度，争创一批市级企业技术中心和市级科技型企业。到 2025 年，科技型企业达到 2000 家以上，高新技术企业达到 300 家以上。

**强化科技成果转化。**加强科技成果转化平台载体建设，推进科技成果转移转化，实施科技成果应用示范和科技惠民工程。鼓励支持区内企事业单位与高校加强产学研用合作，建设科技成果转化公共服务平台和科技成果交易网络平台，建立技术转移、科技金融服务等各类科技成果转化服务机构，为科技企业和科技成果转化提供专业服务。积极开展科技成果所有权或长期使用权等改革试点，推动科技成果实施转化。激励支持科技成果后续试验、开发、应用、推广，加快形成新技术、新工艺、新材料、新产品。

**强化人才队伍建设。**贯彻尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造方针，优化人才评价、人才激励、人才引进等政策，持续优化人才生态。深入实施人才安居工程，建立集量身定制、人才公寓、租赁住房于一体的保障体系，集聚高品质居住、高质量医疗、高水平教育等资源，提升人才服务科学化、便捷化水平。创新人才引进渠道，大力招聘高层次人才，着力培养青年科技人才后备军。探索“龙头企业+科技企业+院校”的大数据智能化人才培养新模式，点对点解决人才缺乏难题。着力建立完善与经济社会发展需求相适应的人力资源开发动态调控机制和政策体系，拓展人才发展空间，开通企业人才职称评审“绿色通道”。深化产教融合发展，组建现代五金、汽摩、现代装备等产教联盟，鼓励企业培养一批应用型人才，建设创新型企业队伍。

#### 专栏 4 创新发展重点工程

提升创新平台：依托大足区工业发展平台，成功创建国家高新区。加快引进高校，着力推进科技创新平台建设。依托产业发展，建设一批企业研发平台，到 2025 年，新培育市级科技创新平台 50 个，新建企业研发平台 35 个。着力完善“众创空间+孵化器”创业孵化链条，大力推动众创空间、科技企业孵化器建设。

壮大创新主体：支持现有高校和学科建设，推动高校科技创新能力提升。培育新型研发机构，推动规上工业企业研发机构逐步实现全覆盖，引导研发机构市场化转型，加快建设以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。到 2025 年，培育市级新型研发机构 20 家，科技型企业达到 2000 家以上，高新技术企业达到 300 家以上。

优化创新生态：加大科技创新投入，依托现有和引进创投机构，发展壮大创投基金，支持企业上市。深化科技体制改革，强化科技成果转化和保护知识产权。引进培育科技企业孵化器，推进技术装备示范应用，加快催生新科技、转化新成果、培育新业态。

集聚创新人才：抓好人才引进，着力引进一批高素质人才。强化人才激励，持续开展人才评选活动，分类推进人才评价机制改革，落实以增加知识价值为导向的分配政策。优化人才服务，实施人才安居工程，完善全过程、专业化、多层次人才服务体系。

强化专利申请：加大专利支持力度，推动专利数量、质量双提升。

### 第三节促进“多链”协同发展

**促进产业链创新链协同。**围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，加快科技成果产业化、创新产品市场化。加快关键核心技术攻关，强化现代五金、智能汽车等产业工艺、产品升级、功能升级，加大新产品开发力度，建立关键核心技术集中攻关机制。着力突破核心基础零部件、先进基础工艺、关键基础材料和产业技术瓶颈，研究核心技术，开发硬核产品。瞄准未来产业发展趋势，大力推进前沿技术和颠覆性技术创新，抢占未来产业发展制高点。

**提升产业链供应链现代化水平。**实施产业基础再造工程和产业链水平提升工程，分行业做好供应链战略设计和精准施策，推动全产业链优化升级。锻造产业链供应链长板，立足现有产业特色优势、配套优势和部分领域先发优势，打造新兴产业链，推动传统产业高端化、智能化、绿色化，发展服务型制造。加强标准、计量、专利等体系和能力建设，深入开展质量提升行动。强化要素支撑，补齐产业链供应链短板，优化产业链供应链发展环境，培育供应链发展新业态模式，推动供应链数字化、平台化、绿色化发展。

### 第四节优化科技创新体制机制

深入推进科技体制改革，加快科技管理职能转变，优化科技规划体系和运行机制，推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。健全以创新能力、质量、贡献为导向的科技人才评价机制，不断完善科技奖励制度。加强知识产权保护，全面落实产权侵权惩罚性赔偿制度，加强企业商业秘密保护。健全多渠道投入机制，激励全社会加大研发投入。完善金融支持创新体系，促进新技术产业化规模化应用。

促进科技开放合作，积极筹备数字经济、静脉产业等领域高端学术论坛、科研交流会议。以高校、企业为依托，加强科学技术普及，大力弘扬企业家精神和科学家精神，营造人人崇尚创新、人人希望创新、人人皆可创新的浓厚创新创业氛围。

### 第三章坚持文化兴区，建设国际知名旅游地

将大足石刻的保护研究传承利用作为全区经济社会发展的“一号工程”，秉持“石刻为魂，厚植底蕴，五山联动，城景融合，山水共生，醉美乡村”发展要求，全域建设大足石刻文化公园，推进多元文化融合，打造区域文化旅游休闲中心，建设国际知名旅游地。到 2025 年，旅游综合收入达到 300 亿元，旅游人次达到 5000 万人左右。

#### 第一节高起点优化旅游发展布局

按照以“五山”保护为核心的“一环、三片、五山、多点”的旅游休闲总体空间格局，擦亮大足石刻核心品牌，推进大足石刻文化公园建设，打造集观光旅游、文化创意、娱乐体验等多功能于一体的文化旅游休闲中心。以“十里荷棠”城景融合示范片、龙水湖休闲度假旅游示范片、大足石刻文创园三大片区为重点，推动“产、城、景”深度融合发展，着力培育休闲旅游业态。深化棠香人家、老家·观音岩、隆平五彩田园、四季香海、雍溪古镇、胜天湖水库等休闲旅游度假项目建设，以美丽乡村、创意雕塑、文化老街为特色，形成一批体验性强、产业链长、影响力大的新兴旅游目的地，提升全域旅游吸引力。着力打造全域、全时、全景旅游环境，推动旅游从单纯的景点旅游向全域旅游转变。

图 1 大足区旅游总体空间格局

## 第二节 高质量建设大足石刻文化公园

**加快精品景区提档升级。**按照建设国家文化遗产线路、国家遗址公园标准和全域旅游发展思路，推进大足石刻文化公园全域整体规划建设，建成大足石刻游客中心、十里荷棠、石刻博览园等重点项目，推进川汽厂三线建设遗址公园项目建设。坚持以景区景点为载体，将石刻文化观光体验旅游与河流、水库、道路等“串珠成链”，做大世界遗产游、做强温泉养生游、做靓醉美乡村游，全力打造旅

游升级新亮点。统筹推进景区基础设施建设，有效提升景区承载能力，持续实施大足石刻景区提档升级工程和文物保护工程，完善龙水湖度假区等硬件设施等项目。推动旅游发展从单一景区景点向综合旅游目的地转变，延长产业链条，变“一次客”为“回头客”，让更多游客在大足留“足”。

**着力推动“旅游+”“+旅游”多业态融合发展。**加大文创产品开发力度，打造以大足石刻为核心，以中敖火龙、万古鲤鱼灯舞等为支撑的世界级文化引领体系，推出蕴含大足石刻元素的雕塑、五金、剪纸等具有识别度的文创产品和品牌。培育文旅“首店经济”，引进国际国内知名文旅品牌首店、旗舰店、体验店和连锁店。发展荷棠夜市夜经济，打造一批夜间经济核心聚集区，培育一批主题精品夜市街区。策划打造大型综合主题乐园、化龙溪主题小镇、玉龙山旅游度假区等集文旅休闲、生态康养于一体的融合项目。着力打造极具巴蜀风情和大足特色的旅游民宿，到 2025 年，成功打造特色民宿点 15 个、新增床位 3000 张以上，建成五星级民宿 1 家、四星级民宿 2 家，三星级民宿 5 家以上。

**全面推进文化植入。**坚持将“石刻文化”“五金文化”“重汽文化”“革命文化”等优秀特色文化植入城市建设，嵌入美丽乡村，推动文化与城乡发展有机融合，凸显大足深厚文化底蕴和“石刻之乡”的浓厚氛围。

### 第三节高标准加强文物保护研究

**建设世界知名研究院。**加强与日本、意大利等国内外文博机构、高等院校、科研院所合作，建设联合实验室或科研工作站，建成扎根成渝、辐射全国、面向世界，具有国际影响力的世界一流石质文物保护科研基地。创建大足石刻保护技术研究中心，牵头发起成立南方石质文物保护科技创新联盟。规划建设“大足学”学术研究中心，提升大足石刻研究院学术地位，联合敦煌、故宫、罗马修复中心等国内外著名科研机构，推出一批具有世界影响力的学术成果，打造国际文化遗产学术研究新高地，到 2025 年，完成大足石刻科研课题 19 项。着力实施机构建设、文物保护、文物管理、科学研究、展示利用、传承弘扬六大工程，将大足石刻研究院打造成为世界遗产保护的典范、文物保护的样板、传承利用的示范、文旅融合的标杆。**创建国家文物保护利用示范区。**推进大足石刻文物保护，重点实施宝顶山大佛湾圆觉洞、宝顶山结界造像、北山结界造像、北山 168 窟、妙高山摩崖造像、圣水寺摩崖造像等抢险加固工程及宝顶山卧佛、宝顶山小佛湾石刻、舒成岩石刻、尖山子摩崖造像、宝顶山广大寺等本体保护修缮工程，积极谋划推进巴蜀（大足）石窟博物馆、巴蜀石窟寺保护利用等项目建设。着力建立不可移动文物风险监测预警体系和评估体系，有序开展文物预防性保护工作。推进以大足石刻为衍生的非物质文化遗产保护与传承，有序开展铁山、雍溪等历史文化名镇及革命文物保护修缮，启动除“五山”石窟以外的大足石刻考古报告的后续编写工作，竭力探索石窟寺考古的“中国特色、中国风格、中国气派”，积极创建非物质文化遗产传承教育基地、生产性示范保护基地和传习所，切实推进非物质文化遗产创造性转化、创新性发展。



#### 第四节高效能提升旅游城市形象

**强化大足宣传营销。**坚持“全区一盘棋”，积极整合部门资源，建立联动市场营销机制，形成宣传营销合力，扩大共建共享联盟。瞄准客群，丰富营销手段，依托人民网、新华网等官方媒体，快手、抖音等新媒体，携程、驴妈妈等平台，百度等搜索引擎全面覆盖，实施线上营销；依托重庆机场、高速公路、铁路平面广告，实施线下营销。科技赋能，做实营销载体，借助快手、抖音等技术优势，创新文化旅游消费新场景；借助5G新技术，加大数据分析及应用；利用携程、美团等平台，吸收流量；推动“一部手机游大足”智慧旅游平台建设。大力开展“天下大足”节目常态化演出，讲好“大足故事”，传播大足声音，全力塑造“天下大足，福满人间”“美石美刻都精彩，大丰大足等你来”等城市旅游新形象，让更多年轻人、外国人、文化人来足、留足、驻足、品鉴大足。

**提升大足国际知名度和影响力。**深挖大足石刻教育价值，推进大足石刻编入国家统一教材及再次发行大足石刻邮票。出版《大足学研究文库》系列著述，争取创办《石窟寺考古与研究》学术期刊，举办“世界石窟文化国际论坛”。开展“走进故宫，牵手敦煌，联动高校，聘请名人”活动，高水平举办“敦煌与大足：一带一路视野下的石窟保护与发展”圆桌论坛、“重庆大足石刻研究会年会”等学术交流活动，召开巴蜀文化旅游走廊大会、中国世界遗产保护利用发展大会。大力推进大足石刻“四百工程”文化旅游宣传展示活动，举办“天下大足—大足石刻的发现与传承”巡回展，在央视《国宝·发现》栏目展播大足石刻。

**持续办好文化旅游节会。**坚持高标准、高品位，全面展示大足特色形象，持续办好重庆大足石刻国际旅游文化节、大足石刻雕塑艺术节、农民丰收节暨五彩水稻节、中国·重庆大足川剧文化艺术节。推进跨区跨行业“枇杷旅游文化节”“葡萄旅游文化节”“高粱旅游文化节”等农业观光旅游节，深入打造“文旅+农业”的观光旅游。

#### 第五节高水平推动川渝文旅融合发展

充分发挥大足石刻品牌引领作用，与资阳联手共建文旅融合发展示范区，全力打造世界石刻文化遗产保护利用示范区、巴蜀特色文化旅游目的地、“文旅+”融合创新先行区，构建“两区两城三带”空间发展格局<sup>⑥</sup>，推动巴蜀文化旅游走廊产业融合、企业融合、平台融合、业态融合。开设大足至安岳的省际旅游公交，提质大足至乐山、眉山的旅游专线定制服务。加强成渝中部地区石刻、川菜、蜀绣、竹编等非物质文化遗产的挖掘、保护、传承和交流，加大非遗项目联合申报和保护传承力度，打造中国非物质文化遗产活态传承示范区，积极创建国家历史文化名城。开展巴蜀区域合作文旅推广活动，联动都江堰、青城山、峨眉山、乐山大佛、武隆仙女山、南川金佛山等建立区域文化旅游推广联



⑤两区即核心景区和辐射带动区，两城即大足文旅新城和安岳文旅新城，三带即“巴山蜀水”农旅融合发展带、“红色印记”文旅融合发展带、“巴蜀智造”工旅融合发展带。  
盟，联合推出巴蜀世界遗产旅游精品线路，争做巴蜀文化旅游走廊建设的倡导者、引领者、推动者。专

栏 5 大足石刻文化公园重点项目

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>大足石刻文物保护：宝顶山卧佛、小佛湾造像保护修缮工程，宝顶山水害治理二期工程，北山摩崖造像、南山一石篆山摩崖造像安防工程等，大足石刻摩崖造像文物保护设施建设、大足石刻南山摩崖造像保护设施建设、大足石刻中小石刻保护设施建设等。</p> <p>基础设施建设工程：世界文化遗产大足石刻游客服务中心、大足石刻世界文化遗产保护利用示范区建设工程、大足石刻数字化项目、石刻博览园建设项目、大足石刻旅游景区基础设施建设工程、宝顶景区功能提升、南北宋街商业街区提升、大足石刻旅游演艺、石刻文创园基础及配套设施。</p> <p>旅游开发建设工程：“十里荷棠”城景融合项目、巴蜀（大足）石窟博物馆、大型综合主题乐园、龙水湖国际旅游度假区、玉龙山旅游度假区、大足石刻文旅小镇、大足石雕公园、濑溪河湿地公园、川汽厂三线建设遗址公园、化龙溪主题小镇、康养小镇、重汽文化小镇、铁山和雍溪等历史文化名镇保护性修缮。</p> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|



图 2 巴蜀文化旅游走廊示意图

## 第六节繁荣发展文化体育事业

**提升公共文化服务水平。**统筹推进三级文化公共服务基础设施建设，健全现代公共文化设施网络体系，加快构建“城区十分钟，乡村半小时”文化服务圈，开展国家一级文化馆创建。开展文化惠民服务，保障文化公共服务资源供给。构建新型主流媒体和立体多样、优势互补的融合传播体系，推进数字博物馆、数字纪念馆、数字档案馆、数字文化馆、数字图书馆、数字美术馆、非物质文化遗产数字展厅建设。

**加快体育强区建设。**推进全民健身活动，提升竞技体育水平，培育品牌赛事，促进体旅结合、体教融合。重点完善多层次体育设施网络体系，建成一批全民健身活动中心、户外多功能球场、体育公园、健身步道等设施，打造“15 分钟健身圈”为基础的全民健身设施网络。着力举办“一系列赛事”，将龙水湖马拉松办成金牌赛事，组织好“大足石刻杯”国际足球锦标赛、亚特拉斯洲际篮球争霸赛等国际级、国家级品牌活动赛事。开展青少年比赛运动，发掘和培养更多的青少年后备人才，争取创建 1—2 项市级体育后备人才重点单项训练基地。着力发展体育产业，重点推动徒步、骑行、漂流等户外运动产业和武术、舞龙舞狮等传统体育产业。

**提高社会文明程度。**深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，加强理论学习、宣

传普及。推进大足石刻爱国主义和干部政德教育实践基地建设，将大足石刻文化中蕴含的初心、担当、敬畏、孝道、修为等作为加强市民和干部教育、培育和弘扬社会主义核心价值观的重要载体。拓展新时代文明实践中心，发挥其举旗帜、聚民生、育新人、兴文化、展形象五大功能。开展文明家庭创建活动，加强家庭、家教、家风建设，推进家风家教创新实践基地建设，引导广大家庭以德治家、以学兴家、文明立家、忠厚传家，形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善，共建共享的社会主义家庭文明新风尚。加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，引导市民弘扬时代新风、争做时代新人。支持和发展志愿服务组织，力争到 2025 年社区均建成 1 支以上志愿者队伍，实现全区注册志愿者人数占常住人口总数的比例达到 20%以上。

## 第四章坚持工业强区，打造特色产业新高地

以大数据智能化为引领，提档升级传统特色优势产业，培育发展战略新兴产业，做强经开区，做大做强高新区，做优工业园区，做实文创园，促进生产性服务业与高端制造业深度融合，成功创建国家高新区、国家级文化产业示范园区，将大足打造成为特色产业新高地。

### 第一节培育壮大五大现代工业产业集群

擦亮五金、汽摩、智能、静脉、文创五大特色产业品牌，打造五大现代工业产业集群，到 2025 年，全区规上工业总产值达到 1500 亿元，工业总产值达到 2000 亿元。

打造 400 亿级五金产业集群。充分挖掘大足五金历史文化、特色技艺、专业市场优势，依托重庆最大的家居产业园，突出日用五金、工具五金、家居五金、农机五金、建筑五金等重点方向，构建门类齐全、链条完善的现代五金产业体系。培育龙头企业拳头产品，推进八戒（大足）五金智能制造产业园、五金特色产业园等项目建设，加快产业链核心环节技术攻坚，搭建五金共享智能加工中心、公共热处理

中心。实施“同线同标同质”工程，加快制定“大足五金”行业标准和“锻打菜刀”等特色产品技术标准。依托五金模具城、精密模具设计研发中心，重点引进高端智能五金模具、塑料模具以及工业机器人、数控机床等。擦亮大足五金千年品牌，重塑千年五金辉煌，打造成渝地区双城经济圈最具影响力的五金生产交易中心，加快建成中国西部五金城，全力打造西部五金之都，实现“产业有规模、品牌有名气、市场有份额”。到 2025 年，产业集群规模达到 400 亿元<sup>1</sup>。

专栏 6 五金产业发展重点工程

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>五金强基工程：推进西部现代五金城、重庆市现代家居产业基地等项目建设，推进八戒（大足）五金智能制造产业园建设，搭建五金共享智能加工中心。</p> <p>标准战略工程：制定“龙水五金”行业标准、“锻打菜刀”产品技术标准、五金产业工业互联网平台及五金制品行业标识解析二级节点，牢牢把握行业话语权。</p> <p>品牌战略工程：在义乌、永康建立重庆（大足）五金展馆，积极推介宣传大足五金品牌。引导五金重点企业强强联合，塑造“大足刀剪”“大足匠具”等公共品牌，增强五金产品核心竞争力。支持固豪、希格玛、海安等家居企业技改创新，拓展整体定制业务，打响自身品牌。引进 TaTa 木门、梦天等一线知名品牌企业。</p> <p>文化引领工程：加快建设重庆（大足）龙水五金文化产业园，推进五金产业与五金文化深度融合；建设五金文化博物馆（全球五金博览中心），展示大足五金文化底蕴，提高大足五金美誉度。</p> <p>市场提升工程：创优五金公共服务平台、1688 电子商务平台，办好“国际五金博览会”，支持企业“走出去”占领国际、国内更大市场。发挥五金市场优势，依托普洛斯、德恒物流，大力引进高端仓储、电商龙头，推进综合物流园区建设，有效降低原材料和产品运输成本，提高产品竞争力。</p> <p>产能提升工程：支持刀剪、家居等企业扩能增效，培育行业单项冠军，做靓产业特色。到 2025 年，分别突破 1 亿套、500 万套。</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**打造 500 亿级汽摩产业集群。**推动整车企业技改扩能，支持重汽专用车、凯瑞特种车、军通汽车、万星专车等产品向绿色化、智能化、网联化、轻量化以及应用共享化转型升级，加大工程车、环卫车、洒水车、物流车、扫地车等专用车开发力度，推动台铃、玉骑铃、金箭等新能源电动车项目建成投产，支持大隆宇丰、利爵、荣爵、建设等摩托车整车企业向电动摩托车、踏板车转型升级，开发越野车、赛车等中高档产品，培育壮大关键零部件企业，支持车桥、凯恩、国恩、瑞韩等企业做大做强，积极引进发动机、变速箱、汽车车身件、底盘件、铝合金轮毂、车载电子等关键零部件项目落户，形成完备的汽车摩托车零部件产业体系。加快中汽研智能网联汽车试验基地二期项目建设，积极延伸汽车后服务产业链，创建智能网联汽车国家级制造业协同创新中心。打造西部地区最大的专用车生产基地和重要的摩托

<sup>1</sup> 五金产业集群现有企业 1500 余家，产值 220 亿元，十四五期间五金强基、标准战略、品牌战略、产能提升等一系列工程的有序实施，预计到 2025 年，产业集群规模达到 400 亿元，其中五金产业 300 亿元，家居产业 50 亿元，其他  
<sup>2</sup> 亿元。

车生产、出口基地，专用车和摩托车年产能分别达到 8 万辆和 1000 万台。到 2025 年，产业集群规模达到 500 亿元<sup>1</sup>。

专栏 7 汽摩产业发展重点工程

- 基础建设工程：推动专用汽车产业园、汽车零部件产业园、智能网联汽车产业园、重庆摩托车产业基地等建设项目。
- 改造提升工程：支持汽车摩托车企业普及数字化装备，加快折弯、焊接、涂装等核心工艺智能化进程。到 2025 年数字化装备普及率达到 50%。
- 平台建设工程：推动中国汽研汽车综合试验基地创建智能网联汽车国家级制造业创新中心，建设完善协同开发平台、公共研发平台、配套资源共享平台等。
- 产能倍增工程：推动现有专用车整车企业扩能达效，到 2025 年产能达到 8 万辆。

**打造 300 亿级静脉产业集群。**强化区域合作，共商共建成渝地区静脉产业联盟，打造产业公共服务平台，规范再生资源回收利用秩序，畅通“静脉”回流路径。推动废旧电池、废旧金属、报废汽车、废旧电器等废弃物集中处理、回收、再生一体化发展。支持足航钢铁型材生产线建设，加大高纯度钢、合金钢研发力度，支持宽威铜材、中天电废建设贵金属、稀土提炼等深加工项目。整合再生铅产业，推动艾诺斯、一电、科博等蓄电池生产企业和再生铅生产企业深度合作。重点培育节能环保材料、节能环保设备研发、节能环保技术与服务等产业业态，加快推进威立雅环境资源服务中心等一批重点项目建设，围绕金山洋生、胜邦、泓一、金若等环保管道项目，锦大富、王子包装、海南发控、源和环保等环保包装和环保装备项目，形成全市独具特色的环保产业集聚地，构建“资源—产品—再生资源”闭环经济模式，建成西部最大、产业链条最完善的静脉产业基地。到 2025 年，产业集群规模达到 300 亿元<sup>2</sup>。

专栏 8 静脉产业发展重点工程

- 基础建设工程：推动静脉产业园区、节能环保材料项目、建筑特种设备产业园项目、节能环保设备研发项目、装配式建筑材料生产项目等建设。
- 改造提升工程：支持足航钢铁加大高纯度钢、型材生产线、合金钢研发力度，支持宽威铜材、中天电废建设贵金属、稀土提炼等深加工，提高产品附加值。
- 示范引领工程：支持春兴、德能建设再生铅规范化示范工厂，参与制定国家再生铅规范标准，引领行业发展。
- 平台建设工程：强化区域合作，共商共建成渝地区静脉产业联盟，打造产业公共服务平台，规范再生资源回收利用秩序，畅通“静脉”回流路径，推动废旧电池、废旧金属、报废汽车、废旧电器等废弃物集中处理、回收、再生一体化发展。

**打造 300 亿级智能产业集群。**重点发展智能制造装备、电梯、无人机、智能机器人、集成电路、智能终端等，推动现有装备产品向智能化、成套化和系统化转型升级。加强与永川、内江等地合作，

<sup>1</sup> 汽摩产业集群现有企业 1100 余家，产值约 280 亿元，十四五期间西部专用车生产基地和万星等一批专用车项目，台

铃、玉骑铃、金箭等一批摩托车项目落户和基础建设、改造提升、产能倍增等一系列工程的实施，预计到 2025 年，产业集群规模达到 500 亿元，其中专用车整车板块达到 200 亿元（按 5—6 万辆整车计算），摩托车整车板块达到 200 亿元（按 700 万辆整车计算），汽摩零部件板块达到 100 亿元。

3 静脉产业集群现有企业 350 余家，产值 155 亿元，十四五期间春兴等一批重点项目达产，威立雅、中天、宽威等一批重点项目建设投用，基础建设、改造提升等一系列工程实施及持续加大招商引资力度，到 2025 年，产业集群规模将达到 300 亿元。

打造成渝中部重要的笔电外围设备制造基地。依托盛泰光电、立玻光电、聚力成氮化镓等企业，吸引触控显示、玻璃盖板、锂电池、摄像头模组、感应装置等电器元器件企业聚集，打造电子核心元器件生产基地。推动电梯整机企业扩能，着力引进电梯关键核心配套企业，建设西部最大智能电梯产业基地。依托工业机器人火炬特色产业基地，推动罗博泰尔、斯睿等工业机器人企业提升产能和产品研发转化力度，实现特种机器人的产业化和应用示范。大力发展高层消防无人机、无人机高喷车，建设无人机研发生产、检测检验、应急演练、人才培训基地，打造全国消防无人机细分行业的产业高地。到 2025 年，产业集群规模达到 300 亿元。

专栏 9 智能产业发展重点工程

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>基础建设工程：推动集成电路产业园项目、国家火炬重庆大足工业机器人特色产业基地项目、经开区电子信息产业园、重庆电梯产业园项目、地下智慧管网产业项目、泵阀产业园项目、电路板产业园项目等建设。</p> <p>平台建设工程：发挥好成渝轴线智能制造联盟作用，整合双城经济圈“智造”资源，创建智能制造产业研究院，进一步吸引成渝两地更多相关企业和科研院所加入，逐步将其升级为双城经济圈智能机器人行业创新平台。</p> <p>示范带动工程：支持现有重科智能、翰德高科、罗博泰尔、向日葵、斯睿机器人、承锋智能等研究院和企业，同步推动工业机器人和服务机器人发展，加大智能机器人的市场化应用，加快推出一批面向冲压、焊接、涂装等典型工序的数字化生产线、数字化车间及智能工厂建设的示范项目。</p> <p>补链强链工程：引进品牌整机电梯企业及曳引系统、导向系统、轿厢、门系统、重量平衡系统、电力拖动系统、电气控制系统、安全保护系统关键零部件项目，推动施密特、富士、快科等整机企业扩能，研发简易安装电梯、高速电梯、智能魔方电梯等多种新产品，建设西部最大、产业链完善的智能电梯产业基地，到 2025 年达到 3 万台。依托聚力成氮化镓外延片、中舜半导体、铭星等项目，加强与两江新区紫光储存芯片产业基地合作，承接封装测试项目；依托盛泰光电、立玻光电、昕铭亚科技等企业，吸引触控显示、玻璃盖板、锂电池、摄像头模组、麦克风、扬声器、感应装置等电子元器件企业集聚。</p> <p>转型升级工程：推动企业加快数字化转型、普及数字化装备，到 2025 年，数字化装备普及率达到 70%，建成数字化车间 20 个。</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

打造 500 亿级文创产业集群。以大足石刻文创园为引领，围绕“雕塑艺术、文化创意、专业市场、高端石材”，将大足石刻文创园建成成渝地区双城经济圈专业市场集聚地、中国西部最大雕塑产业基地、中国西部特色文创产品集散地。大力培育文创产业众创空间，支持创客发展，挖掘石刻艺术文化精髓，推出一批有市场潜力的特色石刻文创产品。加快实施阿里生态城智慧项目、石雕石材环保厂区、雕塑艺

术品市场等重点项目。引进高端艺术人才和创意团队，多措并举培养一批本土技师、工匠，形成文化创意、创新、创业高地。以石雕产业为主线，推动城市雕塑、木雕等多维雕塑艺术发展。搭建线上线下交

4 智能产业集群现有企业 200 余家，产值约 145 亿元，十四五期间基础建设、平台建设、补链强链、转型升级等一系列工程实施及招商引资力度不断加大，到 2025 年，产业集群规模将达到 300 亿元。其中以盛泰为龙头的光电子产业 100 亿元，电梯、机器人、无人机等 100 亿元，笔电、手机外围设备约 100 亿元。  
易平台，加快建设高端石材区域性专业市场。推动文创雕塑产业形成“北有曲阳、南有惠安、西有大足”的三足鼎立之势。到 2025 年，产业集群规模达到 500 亿元<sup>1</sup>。

专栏 10 文创产业发展重点工程

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>园区建设工程：加快实施特色文化旅游园区石雕石材环保厂区，大足石刻文创园游客服务中心（可变方舱医院），大足石刻文创园集中安置房，大足石刻文创园大师工作室等项目。</p> <p>专业市场培育工程：西部石雕石材产业园，达富石材加工交易园区，汉福雕刻艺术产业园，特色小镇项目，大鑫雕塑加工基地，文创产品设计生产。</p> <p>雕塑文创集群建设工程：建设大足雕塑艺文园、民俗非遗博物馆、石材再生利用、石盟石文化产业基地、大足石雕文创产业公共实训基地、雕刻研发中心、景观设施及雕塑基地、连山艺术基地、现代雕刻艺术基地、文创产业基地。</p> <p>人才引育工程：依托中国工艺美术协会、中国雕塑家协会等权威机构，引进一批省级以上工艺美术大师，多措并举培育本土技师、工匠。到 2025 年，引进国家级工艺美术大师 10 人，省级以上工艺美术大师 50 人，培育本土工匠 800 人。</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

**发展战略性新兴产业。**培育壮大新一代信息技术、高端装备、新材料、生物医药、新能源汽车等新兴产业，加快推进重庆新材料（锆盐）产业园项目，着力打造高新技术产业基地。推动互联网、大数据、人工智能等同各产业深度融合，推动先进制造业集群发展，构建一批各具特色、优势互补、结构合理的战略性新兴产业增长引擎，培育新技术、新产品、新业态、新模式。加快发展线上业态、线上服务、线上管理，促进平台经济、共享经济健康发展。鼓励企业兼并重组，防止低水平重复建设。  
建设成渝地区双城经济圈大数据备份中心。

第二节 不断夯实园区载体平台

**做强经开区。**聚焦产业、提升产能、升级技术、叫响品牌、延伸链条，以创建国家经济技术开发区为引擎，着力培育大企业、构建大集群，重点发展汽车整车及零部件、现代装备、电子信息、智能网联和静脉产业。培育 2—3 个产值上 100 亿元、税收近 10 亿元的骨干企业。到 2025 年，实现工业总产值 700 亿元。**做大高新区。**着力引进高精尖、培育新引擎，重点发展机器人及智能装备、特种设备、环保

<sup>1</sup> 文创产业集群现有企业 11 家，产值 3.5 亿元，十四五期间随着园区建设、专业市场培育、雕塑文创集群、人才引育等一系列工程的实施及招商引资力度不断加大，预计到 2025 年，产业集群规模将达到 500 亿元，力争文创园产值达到 400 亿元（雕塑艺术产业集群 80 亿元，文创产业集群 50 亿元，专业市场集群 250 亿元，文创旅游 20 亿元），区内其他文化产业产值达到 100 亿元。



新材料、电子信息、现代汽摩等新兴产业，加快建设国家火炬工业机器人特色产业基地、中国西部最大的电梯和摩托车生产基地及重庆重要摩托车出口基地。培育 4—5 个 20 亿级产值企业。到 2025 年，实现工业总产值 400 亿元。

**做优工业园区。**优化调整产业结构，加快转型升级步伐，进一步做强现代五金、现代家居、汽摩零部件、智能模具、轻量化新材料，加快建成全国重要的现代五金产业基地、现代家居产业基地、智能制造基地。到 2025 年，实现工业总产值 500 亿元。

**做实文创园。**建成“四地一园一极”，即中国西部最大雕塑产业基地、中国西部特色文创产品集散地、成渝地区双城经济圈专业市场集聚地、中国西部文创旅游目的地、国家级文化产业示范园区，成为大足区经济发展新的增长极。到 2025 年，实现园区产值 400 亿元。

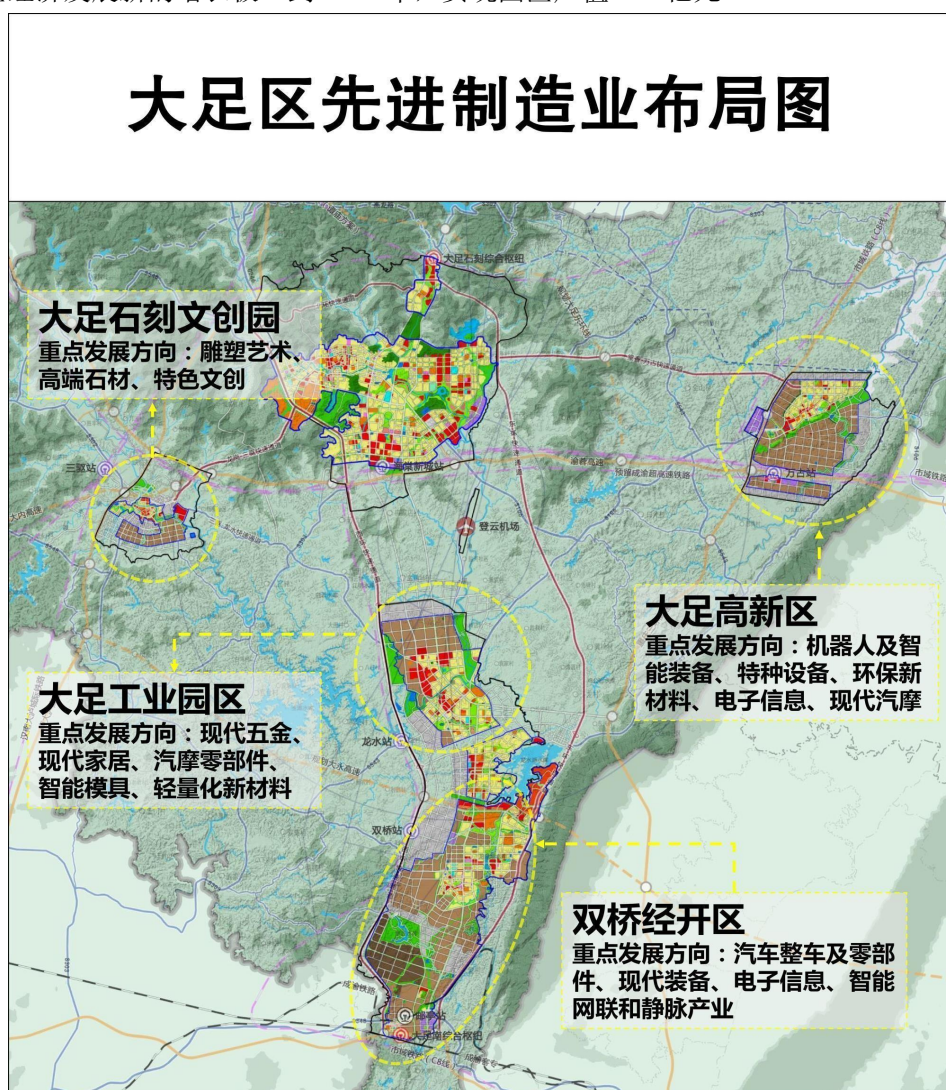


图 3 大足区先进制造业布局图

### 第三节 培育壮大骨干企业

**强化骨干企业培育。**着力内培外引，立足大足特色优势，推进本地骨干企业做大做强。聚焦新经



济领域，落实包容审慎监管，积极培育“独角兽”“瞪羚”企业。鼓励优秀企业利用自身技术、管理、品牌优势，借助资本市场进行产业整合。支持大型企业上云、上规、上市，支持中小企业“专精特新”发展。到 2025 年，新增上云企业 300 家、上规企业 150 家、上市企业 3 家，培育 100 亿级企业 3—5 家，10 亿级企业 20 家，“小巨人”企业 5 家、“专精特新”企业 50 家。**强化质量品牌培育。**推广卓越绩效、精益生产等先进质量管理方法，全面提高企业在线监测控制和产品全生命周期质量追溯能力。支持企业实施品牌战略，创新品牌企业商业模式，加快品牌塑造和品牌网络化建设。鼓励和支持企业参与国家、行业、团体标准建设，培育一批质量标杆企业、市区政府质量奖企业和驰名商标。到 2025 年，全区新增中国驰名商标 1—2 件，力争市长质量奖或市长质量提名奖 1 个。

**强化招商引资落地。**瞄准世界 500 强、行业龙头和知名企业，招大引优、补链成群。围绕产业链，立足全区基础优势和企业发展诉求，策划建立“存量企业”“招商项目”“目标企业”三个台账，引进一批投资强度大、技术含量高、产业集聚效应强、成长性好的工业项目。

## 第五章坚持农业稳区，推进农业现代化发展

依托优势，发展特色产业，多点布局，实现竞相跨越。充分利用富硒、富锶、富锌土壤资源优势，打造“大足硒锶”农产品基地，擦亮“大足硒锶”品牌，全面调优调特农业结构，做强精深加工，拉长产业链条，推动农业“接二连三”，绘就好农村美、农业强、农民富的美好图景，真正实现稳区富民。

### 第一节培育壮大特色高效农业

**优化农业产业布局。**按照“地域相邻、优势相近，突出重点、抱团发展”的原则，以芳香、道地中药材为重点的康养农业，优质粮、油、菜，大足黑山羊等为主导产业，打造一批农业示范片区，建成国家级现代农业产业园。大力调整产业结构，提升“米袋子”“菜篮子”供给保障水平和质量，推动农业产业提质增效，实现农业产业由规模化发展向高质量发展转变。



图 4 大足区农业产业规划布局图

建设区域特色农产品供应中心。打造大足冬菜国家地理标志保护产品。扶持冬菜产业发展，开发丰富多样的旅游纪念品，让冬菜成为“重庆好礼”，到 2025 年，大足冬菜种植面积 5 万亩、总产值 7 亿元。打造中国西南地区芳香之都。以高升镇为核心建设万亩宜机化整治示范区芳香产业园，在种植核心区打造芳香花海观光区，建设芳香农产品加工中心和芳香文化园（科研基地平台）。到 2025 年，芳香种植面积达 5 万亩，建成 2000 亩芳香花海观光区，精油、纯露年产量分别保持在 40 吨、3000 吨，面膜达 200 万盒，综合产值达 40 亿元。打造中国南方大足黑山羊基地。划定大足黑山羊遗传资源保护区，建立基础母羊不低于 5000 只的核心保种群，到 2025 年，大足黑山羊存栏达到 30 万只，出栏 40 万只。坚持“零化肥、零农药、零抗生素使用”的发展方向，集中连片开发富硒、富锶、富锌绿色有机农产品，重点发展 3 万亩道地中药材、5 万亩花卉、55 万亩优质粮油、10 万亩“硒钼菜苔”。推动现代农业园区建成国家级现代农业产业园、国家农业科技园、国家农村产业融合发展示范园，打造成为成渝双城经济

圈乡村振兴“样板间”、农旅文商融合发展引领区、健康农业发展先行区和现代都市农业示范区。强化农产品品牌建设。以品种提品质、以品质创品牌，强化品种品质品牌建设。推动

“大足硒锇”

区域公用品牌成为全国知名品牌，积极争取“巴味渝珍”区域公用品牌授权，挖掘大足冬菜、大足黑山羊、大足芳香等区域品牌名称，创建一批重点商标品牌，培育一批影响力大、效益好、辐射带动能力强的农产品品牌。

**培育新型经营主体。**构建完善的农业经营体系，加大社会化服务组织、家庭农场、专业合作社、专业大户等新型经营主体培育力度，培育一批国家级、市级农业龙头企业。推进特色品种延伸产业链，加快组建产业联盟，加大招商力度与优化区域产业配套服务，推动龙头企业成为产业支柱，不断优化“园区+企业+基地+农户+家庭农场”发展模式。

**推动农业“接二连三”。**引进培育一批产值过亿的农产品精深加工企业，大力推动冬菜、芳香、黑山羊、富葛等农产品及白芷、半夏等道地中药材的精深加工，延伸产业链、提升价值链、完善利益链，持续提升产品附加值。广泛应用物联网、大数据等数字技术，加强农业生产各环节的数据采集和关联分析，推动智能化设备在农产品检测、流通、配送和交易中的应用，探索产供销一体化农产品电子商务发展模式。构建农业大数据平台和乡村旅游智慧平台，推动特色农产品、乡村旅游等线上联合推介、共同营销，打造集观光体验、创意农业和农业生产一体化的新型生态产业示范区，做靓乡村休闲旅游业。

## 第二节 强化农产品稳定保供

**严格落实粮食行政首长负责制。**始终把农产品生产保供作为重大政治任务，做好农产品稳产保供，强化粮食安全生产。多种形式组织线上线下产销对接活动，平衡生产供应，稳定市场价格。推进生猪、黑山羊等养殖业上下游环节衔接配套，推动饲料、种畜禽、兽药和屠宰等养殖行业有序开展。协调落实“菜篮子”产品支持政策，将本地涉农骨干企业纳入支持范围。

**落实鲜活农产品运输“绿色通道”政策。**健全“绿色通道”免费快速通行政策，科学安排路线，提高检查检测效率，保障农畜产品、农牧业生产物资运输车辆优先便捷通行，提升农产品流通能力。严禁擅自设卡拦截、随意断路封路等阻断交通的行为，确保通往大型农贸市场、蔬菜交易市场、养殖基地、重点产区（村）等关键区域的公路畅通。

## 第三节 夯实农业发展基础保障

**加强农业基础设施建设。**坚持最严格的耕地保护制度，严禁耕地“非农化”、防止“非粮化”。以提升粮食产能为首要目标，突出抓好耕地保护、地力提升和高效节水灌溉，加强各类农田建设资金统筹

整合，高质量推进高标准农田整治和农田水利设施建设。强化机械装备和技术支持，推广应用高端、先进、智能农机，提升土地综合生产能力。突出抗虫防病、节水抗旱、良种繁育、疫病防控、贮藏保鲜、精深加工等关键环节及技术，推广机耕、机收、轻简化栽培等技术。加快智慧农业气象服务体系建设。

**强化农业科技服务推广应用。**结合现代农业产业特点，做好全产业链研究对接，创新体制机制，加快完善科学、规范、高效的农技推广体系。加强产学研合作和多学科、跨领域技术研究应用，推动新型农业技术研发、成果转化和产业孵化。加强基层农技推广专业化队伍建设，改善农技人员职称评定、绩效考核办法。坚持和完善科技特派员制度，提升农技人员服务能力，激励创新创业，重视专业农户、新农人的精准培训。支持多方面社会力量参与，形成多元化农技推广与应用服务体系。

**深化农业发展扶持政策。**实施促民增收项目扶持和补助政策，重点支持优质粮油菜、芳香、黑山羊等主导产业及设施农业、乡村旅游、农产品加工、电商流通、产业融合等。加大品牌建设政策扶持力度，重点支持国家级、市级区域公用品牌创建及重庆农产品品牌宣传与推广营销，对获得“二品一标”、重庆名牌农产品等认证的经营主体给予奖励和扶持。

专栏 11 农业产业发展重点工程

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>产业园建设工程：</b>道地中药材产业园、蓝莓产业园、现代生态循环农业产业园，打造大足肉蛋禽保供产业带、宝顶酿造品牌、大足调味品产业园及“富硒富锶”特色茶产业园。</p> <p><b>基地建设工程：</b>年出栏 50 万头生猪产业一体化项目、黑山羊产业带、大足区硒锶油菜苔蔬菜产业带及加工蔬菜产区、大足优质柑橘生产基地、大足区智慧农业发展项目、大足冬菜产业项目、高标准农田整治项目、大足区高标准农田“七化”示范区建设项目、粮油基地建设项目、大足生态蚕桑综合开发示范基地（重庆市蚕科院大足分院）、雷竹产业化项目建设。</p> <p><b>产业融合建设工程：</b>柠檬产业集群、重庆四季香海芳香产业、大足区富葛产业化项目、道地中药材精深加工项目、生物有机肥厂建设项目、大足区病死畜禽无害化集中处理中心。</p> <p><b>园区基础设施建设工程：</b>现代农业园区标准厂房建设。</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

第四节持续深化农村改革

巩固拓展深化农村土地制度改革三项试点成果，扎实开展国家数字乡村试点。落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。深化农村集体经营性建设用地入市，创新股权合作机制和农业经营模式，完善利益联结机制，实现小农户和现代农业有机衔接。有序推进农村宅基地“三权分置”改革，推进赋予农民财产权转让、抵押等权能改革。深化农村集体产权制度改革，稳妥推进农村“三变”改革，扎实推进“三社”融合，积极推进“林长制”，发展新型集体经济，扩大农业保险覆盖面。探索建立农业产业发展基金，完善农业农村投融资体制。探索城乡融合发展体制机制和政策体系，鼓励城市资金、技术、人才等投入乡村振兴事业，促进城乡经济良性循环。

## 第六章 坚持生态靓区，建设高品质生活宜居地

坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，深入践行绿水青山就是金山银山理念，促进经济社会全面绿色转型，彰显大足美丽山水城市风貌，建成高品质生活宜居地。

## 第一节全面筑牢区域生态屏障

**优化生态安全格局。**保护山水生态基底，延伸河网水系格局，落实各类保护功能区域，着力构建以西部深丘水源涵养区和巴岳山生态保护区为核心，以濠溪河、窟窿河、淮远河、雍溪河四条水系生态廊道为重点，以自然保护地、饮用水源等生态板块为支撑的多层次、网格化、结构和功能完善的

“两区四廊多点”生态安全格局。实施“三线一单”生态环境分区管控，强化国土空间规划和用途，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，开展生态保护红线评估调整和勘界定标。科学合理利用生态空间资源，控制开发强度，严格执行产业准入负面清单，严格遵循建设项目环境保护

“三同时”制度，确保生态空间更加优化、合理。



图 5 大足区生态安全空间格局分布图

**加强生态系统整体保护。**坚持“山水林田湖草”生命共同体理念，加大自然、人工生态系统一体化保护修复力度，提高区域生态系统的完整性和连通性。全面推行林长制，实行最严格的山林资源保护制度。加强重点火险区森林防火综合治理和林业有害生物检疫与防治，实现松材线虫病疫区成功

“摘帽”。严格禁渔制度，常态化开展增殖放流活动。强化生物多样性保护，重点保护好玉龙山、宝林寺、白云寨等森林公园，建设玉滩湖湿地公园、濑溪河湿地公园、西山桫欏自然保护区。开展生物多样性调查和评估，建设生物多样性监测、预警和信息网络平台，有效提高全域生物多样性水平。

**大力实施生态修复工程。**严守森林、林地、湿地红线，管护好南北山、巴岳山、宝顶山景区森林资源，重点开展玉滩湖湖周、濑溪河、怀远河、窟窿河、太平河流域的生态修复工程，逐步提升区域生态系统服务功能，筑牢绿色本底。以“四旁”植树、低效林改造、森林抚育等生态工程为依托，实施全域国土绿化工程和国家储备林建设，推进全域多维增绿，筑牢“一山三区”<sup>⑤</sup>林地保护格局，成功创建国家森林城市。到 2025 年，建成国家森林乡村 34 个、市级绿色新村 100 个，森林覆盖率达到 50%以上。以乡村为单元开展全域土地综合整治，强化重要水源地、人口密集场镇周边地灾隐患点综合治理，筑牢地质灾害防治安全网。以蓄水、保土、造林、种草为中心，加快推进“互联网+”、大数据等高新技术应用，构建有效的水土流失综合防治体系。





图 6 大足区林地保护格局图

⑪一山即巴岳山，三区即巴岳山生物多样性保护区、西部深丘水源涵养林保护区、中部水土保持—经济林地发展区。**第二节深入开展污染防治行动**

**改善大气环境质量。**加强细颗粒物和臭氧协同控制，基本消除重污染天气。深化细化“散乱污”企业清理整治，依法淘汰落后产能。加快淘汰老旧车辆，加强油品质量联合监督。实施扬尘污染源“红黄绿”分类管理。推动实施餐饮油烟排放智能监管和深度治理。完善区域大气联防联控长效机制，确保城区空气质量优良天数达到 328 天以上。

**改善水环境质量。**统筹推进区域水生态环境综合整治，全面推行河长制，实施最严格的水环境保护制度，落实落细“一河（库）一策”方案，确保监测断面水质稳定达标。加大排污口监测力度，提高水质监测预警能力。加强工业园区污染集中治理，有效提高工业用水重复利用率。加强地下水污染防治，完善地下水监测网络。建立健全水环境联防联控机制，全面推广监测通报制度。着力推进集中式饮用水水源保护地规范化建设，持续改善饮用水水源水质，到 2025 年，城区集中式饮用水源地水质达标率 100%，“千吨万人”级乡镇集中式饮用水水源水质达标率稳定达到 93%以上。**提升土壤环境质量。**以工业园区、

受污染耕地、污染地块为重点，开展土壤污染突出问题综合治理工程。动态调整耕地土壤环境质量类别，加强对农用地、建设用地和工业用地土壤污染场地分级分类管控。持续推进重金属污染健康监测示范工程，建立重金属污染健康监测数据库。以建设用地土壤污染风险防控和修复名录为核心，防控重点区域、重点行业污染风险。严控农业面源污染，推进化肥、农药减量化。

**保持声环境稳定。**突出源头预防为主，着力解决群众反映强烈的噪音扰民问题。实施城市声环境功能区划管理，严格执行噪声防护标准。加强营业性文化娱乐场所、商业经营活动噪声污染防治，重点查处噪声敏感区噪声违法行为。强化交通噪声污染管控。加强工程施工噪声污染防治。加强工业噪声管理和整治。到 2025 年，全区声环境质量状况持续保持稳定。

**强化环境风险防范。**夯实生态环境监测预警能力建设和技术储备，有效防范和降低生态环境风险。强化危险废物环境监管和化学品环境风险管控，提高危险废物和医疗废物处置能力。实施化学物质生态环境监管制度，深度推进重金属污染防控。组织开展城市集中式饮用水源突发环境事件风险评估。强化辐射安全许可管理，完善辐射应急预案，全面提高辐射事故应急工作水平。

专栏 12 生态建设重点工程

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>生态建设工程：国家森林城市创建、大足区饮用水水源地涵养保护工程、农村水系综合整治工程、大足区水土保持重点治理区生态清洁型小流域水土保持综合治理工程、玉滩湖水源提升工程、化龙湖水源保持工程、低效林园地改造项目、战略储备林项目。</p> <p>环境保护工程：大足区农村人居环境整治建设工程、大足区生活垃圾焚烧发电项目、大足区生活垃圾分类基地、建筑垃圾资源化利用设施建设项目、大足区镇级污水处理能力提升项目、大足区排水管网改造工程、渝西（大足）12 万吨工业废弃物综合利用与处置中心、大足区医疗废弃物集中处置设施建设项目、双桥城区污水处理厂三期扩建。生态治理工程：大足区濑溪河、太平河、小玉滩河等流域生态修复工程，大足区土壤污染场地和周边农田修复治理项目，龙水镇污水处理厂截污工程下游排口生态湿地建设项目，大足区环境监管能力提升建设，龙水家居产业园有机溶剂集中回收和活性炭再生中心及集中喷涂中心建设项目，双桥经开区水污染治理及生态修复、农村土地整治重点工程，农村建设用地复垦项目，大足区滑坡、崩塌、危岩治理工程。</p> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

第三节加快推进绿色低碳发展

**构建绿色低碳产业体系。**全面推行“生态+”发展模式，推动企业循环式生产、园区循环式发展、产业循环式组合，高质量完成市里下达的单位地区生产总值能耗降低目标。着力推动传统产业改造升级，加快推进产业体系绿色升级，推动环保企业与静脉产业并轨，打造成渝地区最有影响力的静脉产业园。大力发展现代化特色农业，提高农产品竞争优势。发展循环型服务业，推进交通运输、旅游、餐饮等重点领域绿色转型。**倡导绿色生活方式。**引导居民生活方式向绿色化转变，形成简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和生活方式。构建绿色交通体系，鼓励引导居民绿色低碳出行。开展绿色社区、绿



色家庭、绿色学校等示范创建活动，增加绿色建材、绿色物流、绿色出行等绿色产品和服务供给。全面开展生活

垃圾分类。积极提倡绿色办公，创建节约型机关和节水型单位，坚决抵制和反对各种形式的奢侈浪费。

#### 第四节全面提高资源利用效率

**全面推进能源节约。**科学控制能源消费总量，调整优化能源消费结构，抑制高耗能产业增长，提高能源综合利用效率。推进工业、建筑、交通运输等重点领域节能，加快推广合同能源管理，落实能效标识制度。推动政府机关等公共机构节能，推广先进节能技术和产品应用。强化节能评估审查，加大节能目标责任评价考核，加强重点耗能企业管理，落实节能目标责任。

**强化土地节约集约利用。**落实最严格的耕地保护和节约用地制度，严把用地“预审、报批、供地”三大关口，对建设用地实行总量和强度双控行动。严格耕地总量控制，探索耕地轮作休耕制度。推进农村土地整治特别是建设用地复垦，坚持在不破坏土地生态环境前提下，适度开发宜农后备资源。严格控制农村集体建设用地规模。加大闲置土地清理处置力度，盘活存量建设用地，充分利用荒山、荒沟和荒坡地。

**全面提高水资源利用效率。**确立水资源开发利用、用水效率控制、水功能区限制纳污“三条红线”，坚定走绿色、可持续的高质量发展之路。强化需水管理，严格落实用水定额，全面深化梯度水价制度。推进农业节水灌溉，建设一批高效节水灌溉示范基地。加强公共建筑和住宅小区节水配套设施建设，推广节水产品和器具应用。实施建材、电镀等重点用水行业节水改造。实施中水回用工程，加强再生水和雨水等非常规水利用，构建降低水耗、能耗、物耗制度和政策体系。**扎实推进原材料节约利用。**严格管理重点行业原材料消耗，推广使用再生材料，提高原材料利用

率。研发木塑等复合材料和生物质能源，鼓励废旧木材和废旧木制品回收再利用。推广高性能、低材（能）耗、可再生循环利用材料，全面推广预制装配式建筑。节约包装材料，禁止过度包装。

#### 第五节深化生态文明制度改革

**完善自然保护地、生态保护红线监管制度。**健全环境产权交易体系，完善排污权、碳排放权、生态地票、林票交易机制，探索用水权、用能权交易。全面落实环保法规，坚决执行污染物排放（控制）标准，严格执行标准实时信息反馈机制和评估机制。完善污染地块开发负面清单，深化建筑行业 and 工业大气污染治理机制改革。完善网格化管理、定期曝光、动态清零、联防联控、动态监测、镇街河流上下游补偿、考核问责等工作机制。

## 第七章推动消费提档升级，集聚发展现代服务业

优化现代服务业功能布局，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，提升与国际旅游城市相匹配的服务效率和服务品质，打造优质高效、结构优化、布局合理、融合共享和竞争力强的现代服务业产业体系，满足多层次多样化服务消费需求。

### 第一节优化现代服务业空间布局

全面优化七大服务业功能板块布局，推动各功能区域商贸服务业互为配套、高度融合、协调发展。

宝顶—北山板块：以大足石刻为核心品牌，重点发展文化旅游，打造重要的旅游消费集聚区。

龙水湖板块：依托龙水湖、玉龙山独特的自然条件，重点发展康养服务、休闲旅游，加快建成康养生态圈，综合性度假区。

棠香—龙岗板块：重点发展高端商业、金融、酒店、会展服务、教育培训，打造消费集聚区。

双桥经开区板块：依托经开区，重点发展现代物流、汽车服务、科技服务，打造物流交易集散中心。

龙水板块：依托龙水五金，重点发展五金交易、电子商务，不断提升大足五金产品的知名度和影响力。

万古板块：依托高新区，大力发展科技研发、工业设计、技术及知识产权，争取国家级、市级重点实验室和技术创新中心建设。

三驱板块：依托大足石刻文创园，重点发展石材、雕塑艺术、文创产品交易，成功创建国家级文化产业示范园区。

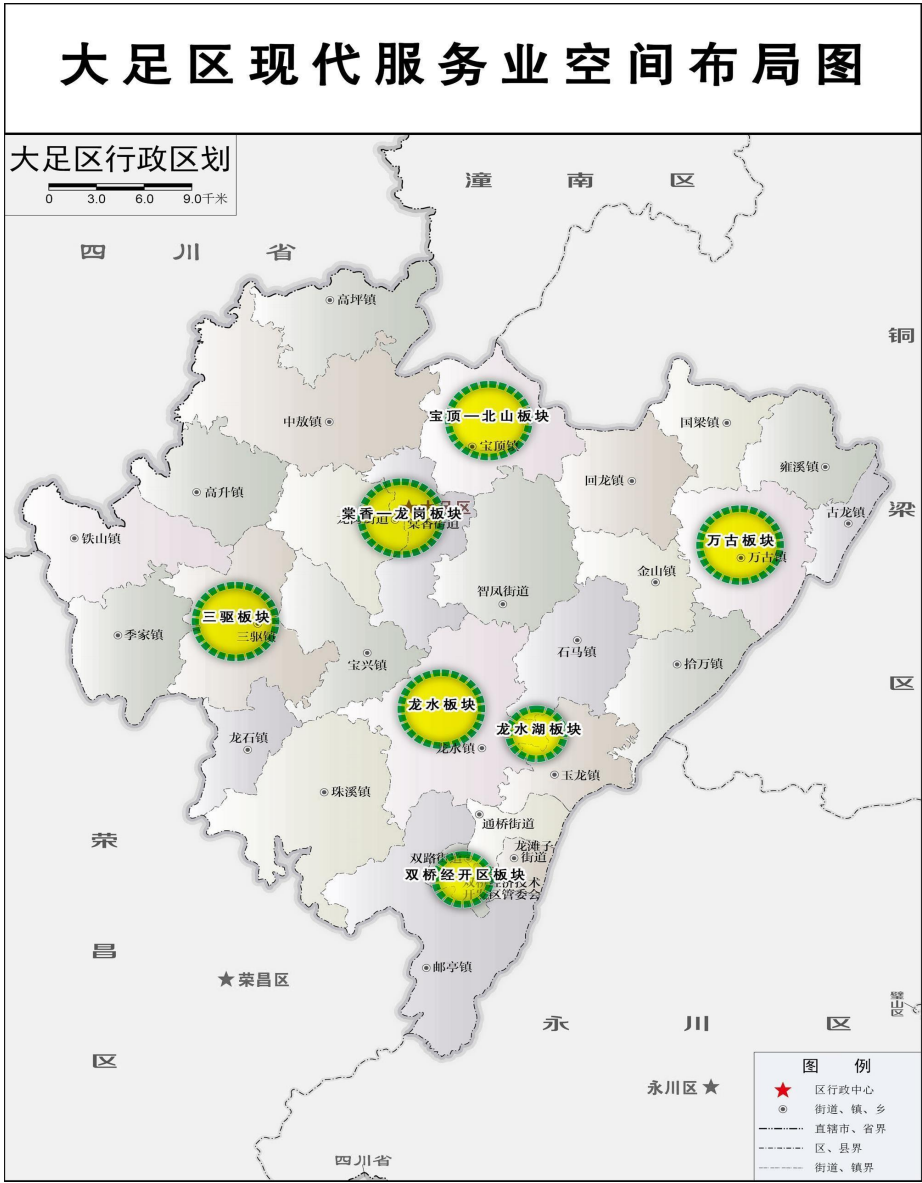


图 7 大足现代服务业空间布局图

第二节促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸

大力发展科技研发与设计。实施“设计+”工程，重点发展工业设计、时尚设计、建筑设计、动漫设计等，培育国家级、市级工业设计中心和市级设计公共服务示范平台，提升对外开放度和开放空间。推动建筑设计通用化、模数化、标准化发展，推行装配式建筑一体化集成设计。

着力壮大专业市场集群。依托五金市场集群、石雕石材市场、阿里巴巴大足云智慧市场、家居建材市场和渝西汽博中心五大专业市场，主动承接成渝两地专业市场转移，打造千亿级市场集群，形成集信息、展示、交易、配送、结算功能为一体的专业性、现代化专业市场集聚群。重点发展现代物流服务。

构建以“一园四中心、三级层次、多点多级联动”为主体“1+4+N”的物流体系结构，加快建设以大足国际商贸物流园（经开区）为核心，以“智能制造物流集散中心

（高新区）”“五金家居物流集散中心（工业园区）”“文旅雕塑石材物流集散中心（文创园）”“多功能商贸物流集散中心（中心城区）”四大中心为关键支撑，以珠溪、雍溪、中敖等镇街货运站场为重要补充的三级物流配送布局，联动永川港、泸州港、果园港等水运港口，提升物流层级和产品进出口规模，将大足国际商贸物流园（经开区）发展成为成渝双城经济圈重要的区域商贸物流枢纽，形成布局合理、覆盖城乡、功能完善、保障有力、运转高效的现代综合物流体系。

**培育发展外贸新业态。**争取在我区开展市场采购贸易方式试点，制定支持外贸综合服务企业发展政策，大力扶持一批外贸综合服务企业，提高其在全球范围内配置要素资源、布局市场网络、开展跨国经营的能力。推进跨境电子商务综合试验区建设，扩大试点范围，支持建立一批“海外仓”和展示中心。推动全区自营进出口企业转型升级，重点推动出口产品从价值链低端向中高端进发，加大对企业技术、质量、品牌、服务为核心的外贸竞争新优势的培育支持力度。

**推动电子商务高质量发展。**加快培育发展线上业态，采用“网红直播+短视频+电商”的新模式，打造全国知名网红直播基地和电商商业平台，努力推进渠道网络化、服务在线化、资源共享化。着力完善 1 个电子商务平台（天下大足电商平台），提档升级 1 个市场（大足云智慧市场），打造 1 个国家示范电商产业园，建成 2 个电商直播基地。完善农村电商服务体系、人才培养体系、物流配送体系、农产品电商定制体系等“四大体系”，引进培育专业农村电商相关运营企业，推动农村电商发展。大力发展跨境电商，推动出口产品管理创新、品质创新、营销创新，大力扶持一批外贸综合服务企业，加快“大足造”“大足产”走出去步伐，通过线上线下协同发展，推进电子商务与实体经济深度融合。

**培育发展会展经济。**深入实施会展创新提升行动，推进大足五金博览会国际化、品牌化、专业化进程，着力将大足五金博览会打造成为西部最具影响力的五金专业展会。高标准办好“大足石刻国际文化旅游节”“3.28 商人节”等系列展会，组织企业积极参加“智博会”“西洽会”“广交会”等市内外大型展会，鼓励会展企业向数字化、规模化、集团化发展。

**积极发展金融、专业中介、软件信息服务等产业。**大力发展绿色金融、消费金融、科技金融、贸易金融、普惠金融等，推动传统金融转型升级，创新发展新型金融。大力发展人力资源、会计、法律、审计、咨询、信用、知识产权等与产业转型升级紧密相关的专业中介服务，构建高层次、多门类的专业中介服务体系。加强基于大数据、云计算、区块链、人工智能、5G 等新一代信息技术的软件产品应用，引进一批软件企业落户。

第三节推动生活性服务业向高品质和多样化升级

**推动传统商贸转型增效。**优化消费业态，提档升级大足印象、商贸中心、步行街等商圈，大力培育提升与国际旅游城市相匹配的住宿、餐饮服务，推进商贸服务品牌化、连锁化、便利化发展，打造一批特色品牌商业街、夜市街，建设和提升一批星级酒店，鼓励发展经济型连锁酒店，积极发展石雕酒店、芳香酒店等主题特色酒店，大力发展“农家乐”经济、“民宿”经济，不断提高住宿品质和服务品质。推进“邮亭鲫鱼、跳水鱼、荷花鱼、佛家素宴”等特色品牌餐饮集聚发展，开展各种特色美食节会活动，积极宣传和推销黑山羊、冬菜、苕粉、雷竹“大足四宝”，不断提升大足餐饮知名度和影响力。

**加快培育新型高端商业。**围绕新城·吾悦广场、大融城购物中心、MK 购物中心打造高端商业消费集聚区。加快构建“线上+线下、商品+服务、零售+体验”的现代零售体系。积极培育网络消费、体验消费、智能消费等新业态，支持各类商业综合体深度融合发展。鼓励批发、餐饮、百货等商贸企业和商圈、商场、市场开展电商化、数字化改造升级，统筹“线上线下”，积极培育和壮大“宅经济”“指尖经济”“网红经济”。

**培育发展教育培训服务。**推进职教实训基地建设，启动大足职教中心“一校三区”建设工程，打造以大足海棠新城和双桥经开区为重点的职业教育新基地，为渝西川东等区（市）县产业协作、承接产业落地强化支撑。加快落实“学历证书+若干职业技能等级证书”制度试点工作，引进培育技能培训、兴趣培训、幼儿教育等市场主体。

**积极发展社区、家政及养老托育服务。**合理布局社区便民服务设施，丰富社区医疗、保洁、养老、看护、育幼、维修、美容美发等便民服务内容，提升物业管理、安保、快递配送等规范化、标准化水平。实施家政服务提质扩容“领跑者”行动，鼓励企业品牌化、专业化、职业化发展。加快完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，支持社会力量发展普惠养老托育服务。

专栏 13 现代服务业发展重点工程

|                                                                  |
|------------------------------------------------------------------|
| 物流基地建设工程：建设大足国际商贸物流园、大足现代农业冷链物流园、大足高新区现代物流配送中心。                  |
| 商贸中心建设工程：推进大足区“新城·吾悦广场”城市综合体、大融城购物中心、八角庙农家超综合体、大足区国家级电商产业园等项目建设。 |
| 专业市场建设工程：建设西部石雕石材专业市场、五金专业市场升级项目、农产品综合批发市场。                      |

第八章深化区域合作，建设双城经济圈协同发展示范区

坚持立足自身优势、取长补短，加强协同发展、规划衔接、政策沟通，全面落实成渝地区双城经济圈建设规划纲要和实施意见，积极构建巴蜀文化旅游走廊世界遗产、汽车摩托车、智能制造、静脉产业、柠檬金三角、教育医疗等六个方面的发展联盟，不断增强综合实力，建设成渝地区双城经济圈建设协同发展示范区。

## 第一节 深度融入成渝地区双城经济圈建设

**提升与毗邻区域互联互通水平。**加快推进与毗邻区域在交通、能源、水利等基础设施互联互通，提升区域基础设施共建共享能力。加强与南充、遂宁、内江、泸州、永川、合川周边六地互联互通，拓宽大足“一小时朋友圈”。强化与毗邻区域公铁协同联动，加快建设 5G、工业互联网等新型基础设施。协同推进川渝电力资源优化配置，积极融合川渝电网一体化，积极推进川渝区域能源一体化发展，共同打造川渝千亿级立方米天然气产能基地。

**联动周边推动产业优势互补。**整合提升优势产业，加快补齐关键短板，形成特色鲜明、相对完整、安全可靠的区域产业链、供应链。充分发挥大足石刻品牌引领作用，与资阳等地共建文旅融合发展示范区，推动巴蜀文化旅游走廊产业融合、企业融合、平台融合、业态融合。依托五金、汽摩、智能制造产业集群，共建五金共享智能加工中心、成渝中部汽车产业集聚区、电子核心元器件生产基地，引领带动周边区（市）静脉产业、文创产业发展，协同打造现代产业体系。联合自贡、泸州、内江、宜宾、江津、永川、荣昌、铜梁等共建川南渝西融合发展示范区，协同建设承接产业转移创新发展示范区，打造西部陆海新通道和长江经济带物流枢纽。联合建设大健康有机农业示范区，与资阳、潼南共建 100 万亩柠檬产业示范带，与泸州、遂宁等地共建优质道地中药材产业带，合作共享安岳柠檬、大足冬菜等农产品区域品牌，建成渝现代高效特色农业带。共同打造国家级特色产业示范区、国家农业高新技术产业示范区、文化创意产业园和特色文旅小镇等合作平台。

**强化生态共建和环境共保。**构建以涪江、小安溪为主体，其他支流、湖泊、水库、渠系为支撑的绿色生态廊道。沿巴岳山等跨界山脉，实施森林生态系统休养生息和矿区恢复治理，共筑绿色生态屏障。深化跨流域跨区域生态保护合作，落实长江流域常态化横向生态保护补偿机制。完善联防联控机制，加强跨界水体、大气、土壤及固废危废污染治理协同和司法互助。共同打造国家绿色产业示范基地。

**推动公共服务便利共享。**全面加强教育、医疗卫生、就业、养老及行政执法、市场监管、法律服务等领域合作，共同打造公共服务优质、宜居宜业宜游的高品质生活圈。实施便捷生活行动，全面放开城镇落户限制，支持居住证、购房互通互认，尽快实现川渝两地就医直接结算，推进养老保险关系无障碍转移，推进公共交通、社保、医保等领域“一卡通”，推进公租房保障范围常住人口全覆盖，吸引更多周边及外地人口到大足安居乐业。

**深度融入成渝双城经济圈建设新格局。**立足成渝双城经济圈大循环，发挥比较优势，在更高水平上充分利用国内国际两个市场两种资源，促进产业、人口及各类生产要素合理流动和高效集聚。深化数字经济、科技教育、绿色发展、医疗卫生等领域合作，促进区域人文交流。紧紧围绕市场需求提供优质供给，以供给提升消费需求，以消费升级引领供给创新，建立健全供给与消费相互促进、投资与消费良性互动的长效机制。

## 第二节充分发挥主城都市区桥头堡支撑作用

全面落实“一区两群”协调发展机制，坚持双城引领、区域联动，着力提升城市发展能级，增强综合竞争力，提升城市综合承载能力，有效承接中心城区功能和产业外溢，加强教育、医疗、养老等公共设施配置，吸引人口产业集聚，快速增强综合实力，建设“产城融合、职住平衡、生态宜居、交通便利”的高品质郊区新城。实施西向对外交通建设，加强与毗邻区域高速公路、普通国省干线、农村公路规划建设有效衔接，构建通勤体系，共推出渝出川大通道建设。发挥好连接城乡、联动周边的作用，推动川渝毗邻地区融合发展，高质量打造川渝协作示范区、示范带，努力成为成渝地区双城经济圈建设和川渝黔毗邻地区合作的重要节点支撑。

## 第三节建立健全区域协调发展新机制

**推动建立区市之间协调推进机制。**联合潼南、铜梁、内江、资阳等区市，建立产业发展协同互补、基础设施互联互通、生态环境联防联控等机制。深化与主城都市区各区的合作交流，推动建立完善招商引资联动、产业分工协作、要素跨平台流转、协同创新合作等机制。加强与成渝地区双城经济圈各区的合作交流，推动产业发展、科技创新、人才交流联动协作。进一步完善大足区推动成渝地区双城经济圈建设工作机制，加强对协同发展示范区建设的组织领导和统筹协调。以周边各区市工商联为媒介，搭建参与面更广的民营企业交流、合作和服务平台，引导更多商会和民营企业参与进来，进一步深化交流合作，营造共同推动区域协作发展的良好氛围。

# 第九章优化国土空间布局，推动城乡一体化发展

围绕“城市让生活更美好、乡村让人民更向往”，用好山水人文资源，优化城镇体系布局，提升城市品质，全面实施乡村振兴战略，加快城乡融合发展，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。

## 第一节优化城镇体系布局

持续优化国土空间布局，着力构建“一中心三组团两轴线多节点”的城镇空间格局。“一中心三组团”即棠香街道、龙岗街道、智凤街道及高铁新城片区组成的城镇发展中心区和双桥—龙水组团、万古组团和三驱组团三个功能组团。“两轴线”即沿渝蓉高速东西向和沿龙棠大道南北向两个城镇发展轴。“多节点”即城区外的 17 个小城镇，包括珠溪、中敖、石马、雍溪和铁山 5 个重点镇以及其他 12 个一般镇。在城镇开发边界内实施成片开发需要征收土地的，按照土地征收成片开发方案实施并纳入国民经济和社会发展年度计划。坚持以景为媒，进一步拉大城市框架，建设大足石刻文化公园城市，重点做好城市道路、公园、广场、景观、排污等项目改造升级，加快新型智慧城市建设，推进人口集聚和城市功能提升，力争到 2025 年，城市建成区面积达到 70 平方公里，城市人口 70 万人。依托产业加速集聚新优势，加强旅游产业和城镇建设，以交通、旅游为载体，加大基础设施及公共服务设施建设力度，不断完

---

善服务配套功能，以重点镇为核心辐射带动片区内各镇联动协同发展，构建全域城镇网络化发展格局。宝顶、珠溪、石马、玉龙、回龙、国梁、金山重点打造旅游、精品蔬菜、优质粮油、冬菜等产业，中敖、铁山、高升、季家、龙石、高坪重点打造柠檬、芳香、中药材、黑山羊基地，雍溪、宝兴、拾万、古龙等重点打造雷竹、花卉苗木、富硒富锶富锌特色农产品基地。



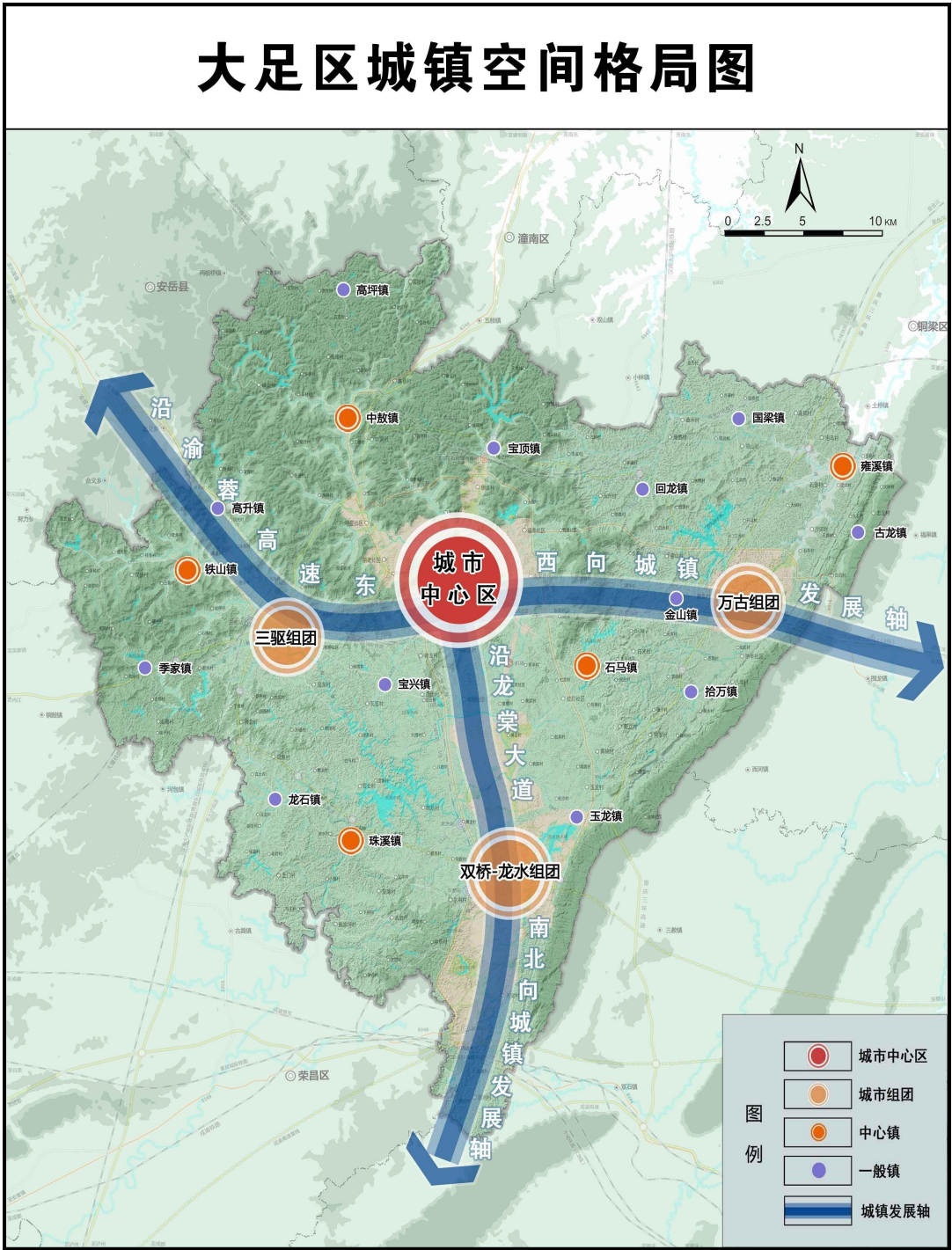


图 8 大足区城镇空间格局图

专栏 14 “一中心三组团两轴线多节点”城镇发展布局城市发展中心区

城市中心区：由棠香街道、龙岗街道、智凤街道和高铁新城片区组成的城市中心区，重点突出文化旅游、商贸物流、现代服务以及现代农业。加快宝顶、北山、南山三山联动发展体系的建设，打造老家观音岩乡村旅游、巴蜀文化旅游、南山道文化旅游等休闲文旅中心，提档升级“棠香人家”北部片区美丽乡村旅游，打造花街夜市、柏林夜市、荷棠夜市等特色夜市经济。双桥—龙水组团：包

括龙滩子街道、双路街道、通桥街道、龙水镇和邮亭镇，依托双桥经开区和大足工业园区，重点突出汽摩、五金、静脉和电子信息产业，不断做大做强特色工业产业，加快建设大足国际商贸物流园。

万古组团：依托大足高新区，重点发展机器人及智能装备、特种设备、环保新材料、电子信息、现代汽摩等新兴产业，加快推动高新区与城市融合发展、城市与农村协调联动，打造城乡融合发展先行区。

三驱组团：依托大足石刻文创园，围绕“雕塑艺术、文化创意、专业市场、高端石材”，建设雕塑文创产业区、文创旅游区、市场交易区。以文创产业带动现代农业产业快速发展，加快建设农旅文化走廊。

两轴线多节点：由珠溪、中敖、石马、雍溪和铁山 5 个重点镇以及其他 12 个一般镇组成小城镇产业协同发展格局。宝顶、珠溪、石马、玉龙、回龙、国梁、金山重点打造旅游、精品蔬菜、优质粮油、冬菜等产业，中敖、铁山、高升、季家、龙石、高坪重点打造柠檬、芳香、中药材、黑山羊基地，雍溪、宝兴、拾万、古龙等重点打造雷竹、花卉苗木、富硒富锶富锌特色农产品基地。

第二节持续提升城市品质

**强化规划引领作用。**统筹生产、生活、生态、安全需要，突出大足人文底蕴和自然禀赋特质，建立完善的“多规合一”国土空间规划体系。充分挖掘自然风光、民俗风情，推进十里荷棠、高铁新区等核心区域规划建设，推动大足铜梁城乡融合发展，加快打造生产生活生态相融合、宜居宜业宜游的现代化新城，推动城市能级大提升，促进全域旅游大发展。统筹规划人口集聚、综合服务、生态保护等功能分区，坚持生态优先，合理开发，充分保护土地资源，坚守生态、基本农田底线，为城市长远发展留有空间，推进区域间整体衔接、融合发展，提升城市空间的承载能力与综合服务功能。

**高标准推进城市建设。**推进中心城区“东拓、西扩、北延、南连”，推进组团城市加快发展，将城市有机更新与生态建设、公共服务设施完善有机结合，全面推进城市老旧小区改造和社区服务提升，补齐城市短板。将大足石刻文化元素更多地植入城市街区，提升城市建筑艺术品质，精心打造一批主题公园、主题街区、主题社区等。系统推进海绵城市建设，统筹地下地上管网改造建设。推进城市绿化建设，打造“城市公园—社区公园—小游园”三级公园体系，不断提升城市公园绿地游憩服务供给水平。优化城市公交线路，加大城市停车场规划建设力度，完善城市交通基础设施布局，提升交通互联互通水平。大力发展绿色建筑和装配式建筑，推广超低能耗建筑。

**提升城市管理水平。**着力推进城市智管、城市细管、城市众管，全面提升城市文明程度和城市品质。创新城市治理方式，全面推行“马路办公”，强化城市运行安全保障，不断提升城市管理水平。建立城市管理服务指挥中心，加强城市管理与公安、交通、消防、综治、应急等多部门视频资源共享利用和管理，辅助城市综合管理与决策分析，推进“城市智管”。推进市政设施品质提升，大力推进城市道路路面质量提升，实施城市精细环卫，强化日常保洁，规范市容秩序，不断推进“城市细管”。深入

推进城市综合管理“五长”责任制，持续开展城市提升志愿者活动，实现街道、社区管理常态化、规范化，实现“城市众管”。

专栏 15 城市品质提升重点工程

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>大足城市提升建设工程：全面拓展城市主次干道，建设绿道系统示范段，启动场镇市政消火栓普查及补建工程、新建宝顶石刻景区小型消防站。</p> <p>地下管廊建设工程：新建双桥经开区、棠香—龙岗片区、龙水片区、大足石刻文创园范围内的缆线管廊 300 公里。</p> <p>海绵城市建设工程：随新建项目同步建设海绵城市，结合城市更新项目的实施同步对老城区进行海绵改造，2025 年前实现建成区 60%以上的面积达到海绵要求的目标。城市老旧小区改造工程：对城市建成区范围内 400 个老旧小区进行改造。</p> <p>城镇保障性住房建设工程：规划在双桥经开区、棠香、龙岗、万古、三驱、龙水新建城镇保障性住房 120 万平方米以上。</p> <p>双桥经开区城市形象提升工程：新建、改建双桥经开区城市主次干道，新增城市绿地；维修改造人行道等市政基础设施。</p> <p>龙水新城整体城镇化建设工程：建设龙水中央金岛，包括新建便民商业综合市场、特色产品展示交易中心、综合批发交易市场、市民综合服务中心，城镇便民商业设施配套，三叉河河道整治工程和环境绿化工程及相应市政道路配套工程。建设龙水新城体育公园。</p> <p>万古镇城市基础设施建设工程：改造食品厂棚户区和万兴 1 队钢砖厂片区、新建万古镇公共交通枢纽、城镇道路、2 个市政公园、污水处理厂二期、一级消防站、安置房三期、万古体育中心等项目。</p> <p>大足石刻文创园文化旅游设施及配套景观打造工程：实施绿化总面积约 40 万平方米、道路景观面积约 20 万平方米、景观驳岸总长度约 10 千米、文化旅游设施及配套工程 500 亩。</p> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

第三节 实施乡村建设行动

**推动城乡一体规划。**统筹城镇和乡村规划建设，细化要素配置、产业发展、基础设施、公共服务、生态保护等一体化发展重点，建立城乡一体化的规划体系。科学确定村庄布局和规模，按照集聚提升、城郊融合、特色保护、搬迁撤并的导向分类推进村庄发展。编制完善村庄规划，优化生产生活生态空间布局，保护传统村落和乡村风貌。

**提升乡村基础设施和公共服务水平。**推动新增公共资源向农村倾斜、城市基础设施向农村延伸、城市公共服务对农村覆盖，实现城乡基础设施一体化、公共服务均等化。优先发展农村教育事业，健全城乡医疗卫生服务体系，推进社区居家养老服务全覆盖。强化乡村振兴人才支撑，把人力资源开发放在首要位置，鼓励和引导各类人才投入乡村振兴。加大对优秀传统文化挖掘、整理和保护力度，对优秀的本土文化进行创造性转化和创新性发展，激发乡村文化活力。

**持续改善农村人居环境。**开展农村人居环境整治提升行动，重点加强农村垃圾、生活污水、厕所粪污治理，加快建设生态宜居“美丽家园”。推进农村垃圾分类和资源化利用，行政村生活垃圾有效治理

率达到 100%。以镇街政府驻地和中心村为重点，梯次推进农村生活污水治理。巩固拓展农村厕所革命成果，农村卫生厕所普及率提高到 100%。开展村庄清洁和绿化行动，实现村庄公共空间及庭院房屋、村庄周边干净整洁。

#### 第四节实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

保持现有帮扶政策总体稳定，完善有效衔接的政策措施，健全防治返贫监测和帮扶长效机制。推动产业扶贫向产业振兴提升，有序提档升级贫困地区基础设施和公共服务能力，确保脱贫攻坚成果日益牢固。建立农村低收入人口帮扶机制。健全农村社会保障和救助机制制度。鼓励实施乡村振兴重大示范工程，给予乡村振兴镇村重点支持，争取开展全面脱贫与乡村振兴衔接试点。完善社会力量参与帮扶机制。加强脱贫群众培训引导，不断提高自我发展能力。

#### 第五节构建城乡融合发展新机制

突出抓好国家城乡融合发展试验区改革试点，促进城乡要素自由流动和公共资源合理配置，推进城乡一体化发展。建立城乡有序流动的人口迁移制度，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置。搭建城乡产业融合发展平台，以大足高新区作为大足城乡融合发展试验区的先行区，率先从工业、服务业、资本、人才、科技等方面打造城乡产业协同发展，树立标杆，典型带动。畅通城乡人才交流通道，健全科教文卫体等城乡人才合作交流机制。鼓励工商资本投资适合产业规模化集约化经营的农业领域，支持进入养老、卫生等乡村生活性服务业。推动科技成果入乡转化，鼓励科研人员到乡村兼职和离岗创业，探索公益性和经营性农机推广融合发展机制。

### 第十章着力内联外畅，构建现代化基础设施网络

持续推进“双廊、六向、一轴”交通网建设，加快补齐水、电、气、油及通信等传统基础设施短板，积极推动 5G、人工智能等新型基础设施的建设，提升基础设施的系统化、协同化、智能化、绿色化水平，加快构建集约高效、经济实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

#### 第一节积极布局新型基础设施

**加快布局信息基础设施。**全面推进 5G 网络规模化建设，构建覆盖城乡的 5G 基站站址保障体系。强化 5G 网络规划引领，加快实施中心城区、重点交通沿线、重点旅游景区、重点行业领域、各镇街及重要区域 5G 通信基础设施建设，推进信息通信基础设施与市政、公路、铁路、电力等设施融合部署，实现 5G 通信全覆盖，并向有条件的重点村逐步延伸。建好用好“数字大足”云平台，加快系统迁移上云、内部信息系统优化整合，全面接入重庆市“1+N”云体系。统筹规划建设 5G 智慧杆塔及配套设施，推动

“一杆多用”改造。提速 5G、大数据等技术在工业生产、流通、服务领域广泛应用，推进工业设备联网上云，逐步构建低延时、高可靠、广覆盖的网络基础设施。积极推进城市智能停车、智能仓储、多功能路灯杆、综合管理、电梯等新型物联网模块化建设，推进传统基础设施的数字化、网络化、智能化改造。围绕推动成渝地区公共服务互联互通，聚焦政务、通信、医疗、教育、工业、科学大数据，着力推进一批行业云平台和大数据平台建设。

**加快布局融合基础设施。**加快推进党政机关办公场所、超市卖场、商务楼宇、学校医院、旅游景区、公交站点等公共服务领域推进公（专）用充电基础设施建设，推进居民小区充电基础设施建设。积极推进“互联网+充电基础设施”建设，运用移动互联网、物联网、智能交通、大数据等技术，实现充电桩基础设施监控、检测、运营管理和服务的智能化水平。实施海棠新城智能化“新基建”示范项目。推动城市主干道、各园区、停车场等市政基础设施智能化提升改造建设，积极推进电力塔杆、通信基站、楼面抱杆、交通指示牌、监控杆、路灯杆等各类资源开放共享和数字化改造，推广应用视频监控、交通管理、环境监测、5G 通信、信息交互、应急求助等功能于一体的智能塔杆建设。大力推动城市地下综合管廊智能化和智慧管廊综合运营系统建设，逐步实现实时监测、自动预警和智能处置。

**加快建设创新基础设施。**依托重庆电信职业技术学院、重庆正大软件职业学院等高校，加快完善科教基础设施，推动基础研究设施共享。加快建设实验验证平台，打造一批复杂场景的应用实验基地，重点推进中国汽研智能网联汽车试验基地全面投用，建设一批科技企业孵化器、科技产业园等创新平台，重点推进大足科技创新平台建设。

专栏 16 信息基础设施建设重点工程

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>5G 通信设施建设工程：强化 5G 网络规划引领，加快实施城区、景区、园区、重要公路干道、镇街及重要区域 5G 基础设施建设工程，到 2025 年实现 5G 通信全覆盖。</p> <p>融合型基础建设工程：推动城市主干道、园区、停车场等市政基础设施智能化提升改造，积极推进电力塔杆、通信基站、楼面抱杆、交通指示牌、监控杆、路灯杆等各类资源开放共享和数字化改造。重点实施海棠新城智能化“新基建”示范项目。</p> <p>充电基础设施建设工程：积极推进“互联网+充电基础设施”建设，运用移动互联网、物联网、智能交通、大数据等技术，实现充电桩基础设施监控、检测、运营管理和服务的智能化水平，在城区、重点景区、重点场镇、交通节点镇街等重点区域分年度建设充电基础设施，到 2025 年建成适度超前、车桩相随、智能高效的充电基础设施体系。</p> <p>创新基础设施工程：加快建设科教基础设施，推动基础研究设施共享。加快建设实验验证平台，打造一批复杂场景的应用实验基地，重点推进中国汽研智能网联汽车试验基地全面投用。建设一批创新平台，重点推进科技创新平台建设。</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

第二节 打造渝西川东立体交通枢纽

强化“双廊”。打通贯穿大足中部、南部的成渝之间最便捷的综合交通走廊，奋力实现“融入主城、对接成都”目标。积极推进成渝中线高铁建设，规划建设宝顶至北山、大足至高新区、大足至文创园、西城至中敖快速通道，提速中部综合交通走廊建设，完善渝蓉高速功能，将大足服务区打造成为成渝地



区双城经济圈高速公路服务区的标杆。积极配合成渝铁路扩能改造及成渝高速八车道提质改造，提质增效南部综合交通走廊建设。实现 15 分钟到主城，35 分钟到成都。

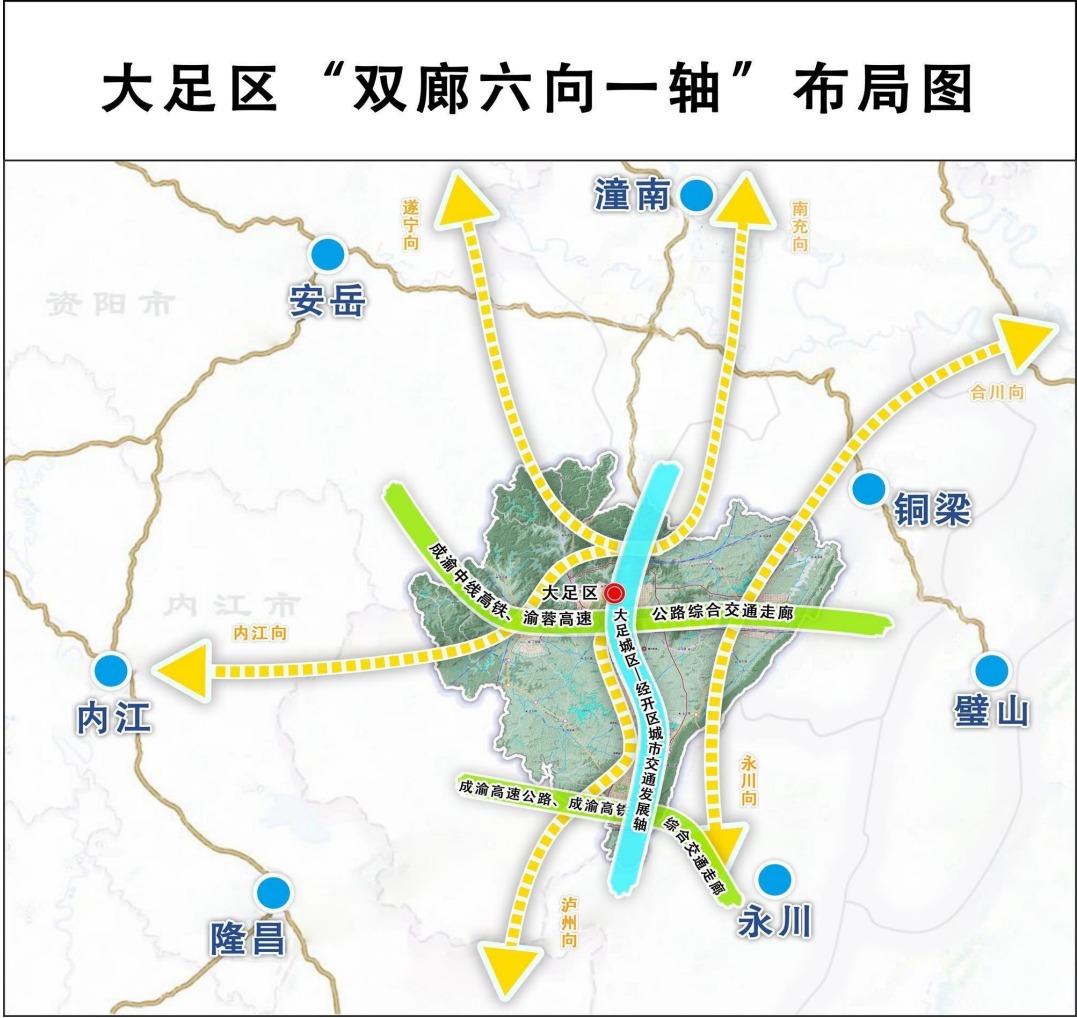


图 9 大足区“双廊六向一轴”<sup>⑫</sup>交通布局图

优化“六向”。以高速公路网、城际铁路网为骨架，连接至遂宁、南充、内江、泸州、永川、合川六个方向的快速通道。加快推动铁路互联互通，东西向推动雅眉乐自渝城际铁路前期论证，南北向加快南大泸城际铁路前期论证，启动大足至璧山城轨快线前期工作。不断加密高速路路网，加快推进

<sup>⑫</sup>双廊即以成渝高铁、成渝铁路、成渝高速形成的南部综合交通走廊；以成渝中线高铁、渝蓉高速形成的中部综合交通走廊；六向即以高速公路网、城际铁路网为骨架的，至遂宁、南充、内江、泸州、永川、合川六个方向的快速通道；一轴即以南北向城际铁路、市郊铁路、高等级公路为主的交通发展主轴。

大内高速公路建成通车，提升与内江互通水平。加快开展大足至永川高速公路前期工作并尽快开工建设，打通大足至第二机场、江津珞璜综保区快速通道，研究论证大足东环、大足至安岳（至遂宁）、大足至资中等高速公路。



图 10 大足区铁路网规划图

**拓展“一轴”。**打造区域内部快速交通，推动市郊铁路合大线早日动工，促进公铁联运快速发展。依托大足国际商贸物流园建设，整合交通物流资源，推动德恒、普洛斯等物流企业转型发展，降低物流成本。加快宝顶至邮亭轨道、五山轨道交通前期论证，将大足城区、双桥经开区、大足高新区、石刻景区、龙水湖度假区和高铁站点有效串联，构建域内轨道交通体系，推动产、城、景融合发展。加快打通与毗邻（市）县间的“断头路”“瓶颈路”，实现与周边区（市）县快速通达，提升集聚辐射能力。



图 11 大足区高速公路网规划图

构建“一主三辅”综合交通枢纽格局。全力打造以成渝中线高铁、南大泸城际、渝蓉高速为核心的城区综合交通枢纽主站场，快速集聚人流、物流、信息流、资金流。以市郊铁路合大线、渝蓉高速、三环高速为依托，加快建设大足高新区综合交通枢纽。以渝蓉、潼大荣、大内高速，五山轨道为纽带，打造文创园综合交通枢纽，推动大足石刻文化公园建设。依托成渝客专、成渝铁路、市郊铁路合大线、成渝高速等快速通道，打造双桥经开区综合交通枢纽。



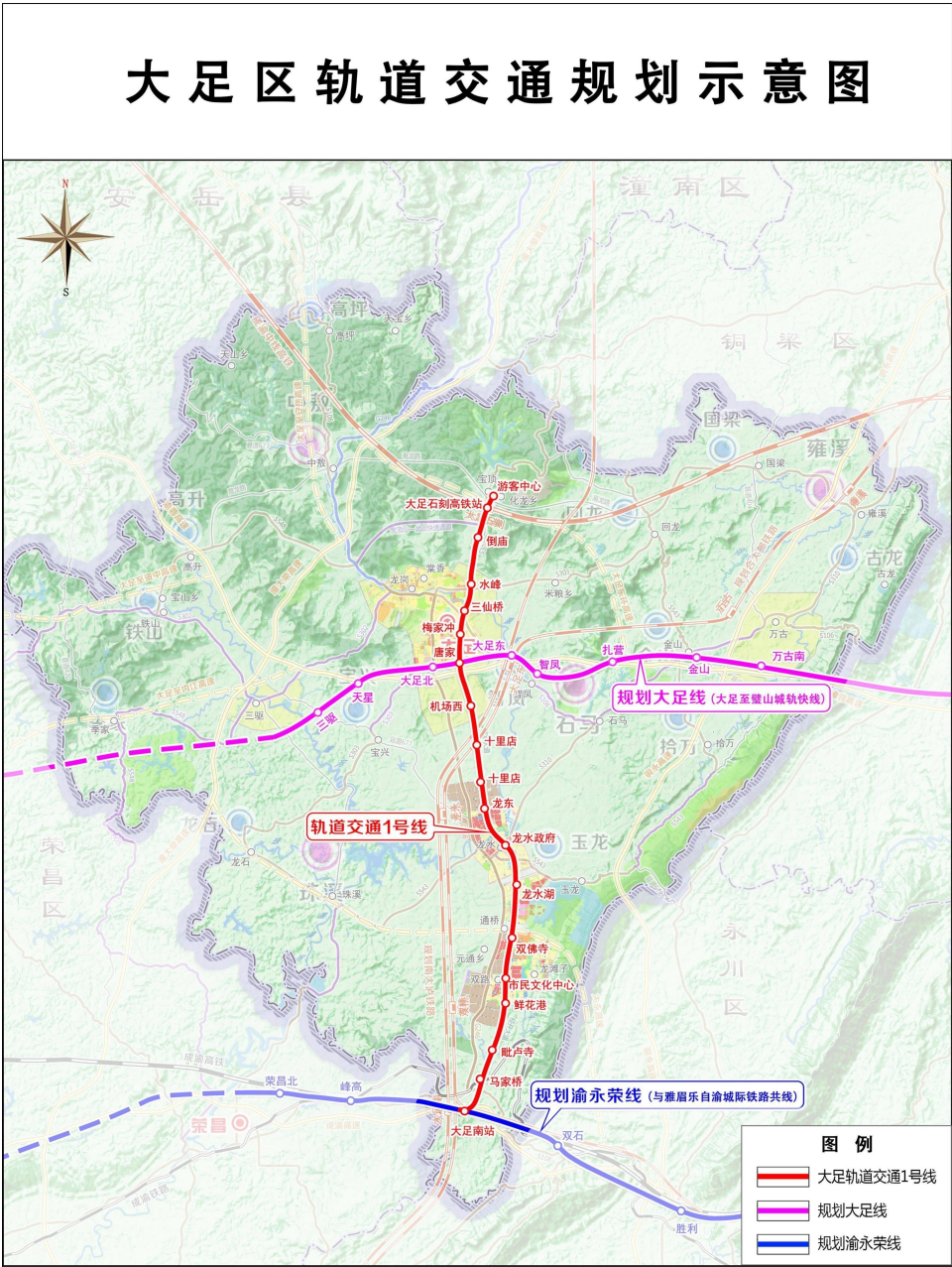


图 12 大足区轨道交通规划图

夯实城乡基础网。以产业路、旅游公路、“四好农村路”建设为载体，打通“断头路”，畅通“微循环”，增强互联互通能力。继续实施镇级公路项目，新改建“四好农村路”500公里。新改建重要连接道以及利用国省县乡道公路打造旅游路、产业路100公里。

专栏 17 交通基础设施重点工程

铁路：加快推进成渝中线高铁、市郊铁路合大线、成渝铁路扩能改造、大足至璧山城轨快线等项目建设，积极推动汉南大泸城际铁路、雅眉乐自渝城际铁路等项目前期论证工程。

轨道：积极推动宝顶至邮亭、五山轨道前期论证，打造区域内城景联通的快速轨道网络。

高速公路：加快推进大足至永川（至璧山）高速公路、成渝高速公路（重庆段）扩能改造等项目建设，积极推动大足东环高速、大足至资中高速公路、大足至安岳（至遂宁）高速公路等项目前期

论证工程。干线公路：继续推进大足区境内国省县乡道升级改造工程，加快建设宝顶至北山、大足至高新区、大足至文创园、西城至中敖快速通道。

农村公路：新改建“四好农村路”建设 500 公里，积极推动农村公路安全防护工程建设，新改建重要连接道以及利用国省县乡道公路打造旅游路、产业路 100 公里。

交通枢纽：加快推进成渝中线高铁大足石刻站配套基础设施、渝蓉高速公路大足智慧服务区、渝蓉高速高升互通、渝蓉高速万古互通等项目建设，积极推动大足综合交通枢纽、双桥综合交通换乘枢纽、龙水综合交通换乘枢纽等项目建设。

第三节加强水利网络建设

优化水资源配置网络。积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，严格实行总量、强度双控，开展节水行动，提升水资源利用效率和效益。建成投用渝西水资源配置工程，全力配合开展长征渠引水工程前期研究。按照“确有需要、生态安全、可以持续”的原则，有序推进水源工程建设，逐步建成江河引提水和区内水资源互补互济的水资源配置网络。

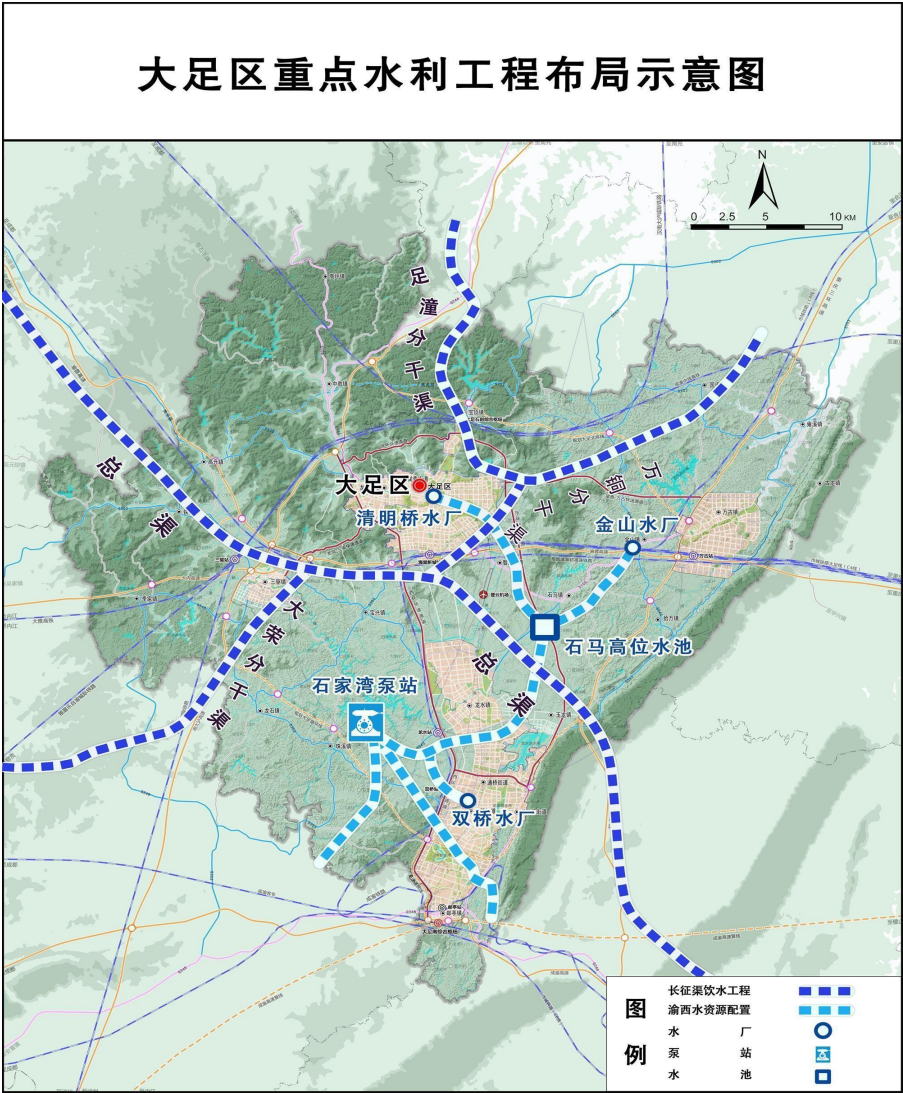


图 13 大足区重点水利工程布局示意图

**持续推进水民生保障。**推进城区水厂、经开区水厂管网向周边村镇延伸，加快实施城区 10 万吨/日供水水厂迁扩建、双桥经开区双路水厂新增 5 万吨/日扩建、金山供水中心新建工程。实施农村集中供水工程建设，提高供水保障能力。实施节水型社会建设巩固提升工程和小型蓄引提水工程，提升全区节水灌溉水平以及灌溉保证率。

**提升城乡防洪能力。**推进重点支流濑溪河防洪护岸及其提升工程，开展大足区濑溪河大足一龙水组团城市防洪保安前期论证，实施中小河流治理，着力解决城乡防洪薄弱环节，完善防洪减灾体系，提升城镇建成区、工业园区、人口聚集重点区等重点区域防洪能力。

**积极推进水生态治理。**按照“重保护、强修复”的思路，开展水土保持和水土流失治理、中水回用及农村水系综合整治，加强饮用水源地保护及河、库生态修复。专栏 18 水利基础设施重点工程

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>骨干水源项目建设工程：建成投用渝西水资源配置工程，推进丰收、玉河水库、黄木沟水库（新、扩建）工程建设。配合开展长征渠前期研究。</p> <p>城乡供水项目建设工程：加快推进城区 10 万吨/日供水水厂迁扩建、双桥经开区双路水厂新增 5 万吨/日扩建、金山供水中心新建及农村规模化集中供水工程，形成互联互通的农村供水网络体系，提高城乡供水保障能力。</p> <p>城乡防洪保安建设工程：推进濑溪河大足一龙水组团城市防洪保安工程，农村水系、中小河流综合治理工程建设。</p> <p>水生态治理建设工程：在组团城市继续建设中水回用工程。</p> <p>后期扶持建设工程：大中型水库移民后扶项目。</p> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

第四节完善能源保障体系

加快全区能源储备、供应、调峰等基础设施建设，增强能源安全保障。继续推进农网改造、电力基建、园区电力配套工程等境内电力基础设施项目建设，推进智凤 220 千伏、水丰和大雄 110 千伏变电站工程建设及三驱 35 千伏升压 110 千伏项目，全面推进 10 千伏及以下线路新（改）建工程，加快推动大足区 500 千伏输变电工程前期论证工作，构建稳定的电力体系。加快推进渝西天然气输气管网建设，完善各类高中低压天然气管道及配套供气设施建设，强化天然气管网互联互通和自主调峰能力，保障城乡居民生活用气，到 2025 年，新建、改造各类高中低压天然气管道超过 10000 公里。推动成品油储运及输送管道建设，提高成品油仓储和管输能力，提升成品油保供能力。支持页岩气在大足区的开发利用。

专栏 19 能源基础设施重点工程



电力建设工程：积极推进电力基础设施完善项目建设，新建智凤 220 千伏变电站 1 座；新建水丰、大雄 110 千伏变电站 2 座，推动三驱 35 千伏升压 110 千伏项目。新（改）建 10 千伏及以下线路 1063 公里。

天然气建设工程：配合推进渝西天然气输气管网（大足段）项目建设，大足境内建设输气干线 40 公里，输气支线 44 公里。新建、改造各类高中低压天然气管道 10000 余公里，并配套供气设施。

加油、加气站建设工程：新建加油站 24 座、LNG3 座、LNG 加注站 3 座。

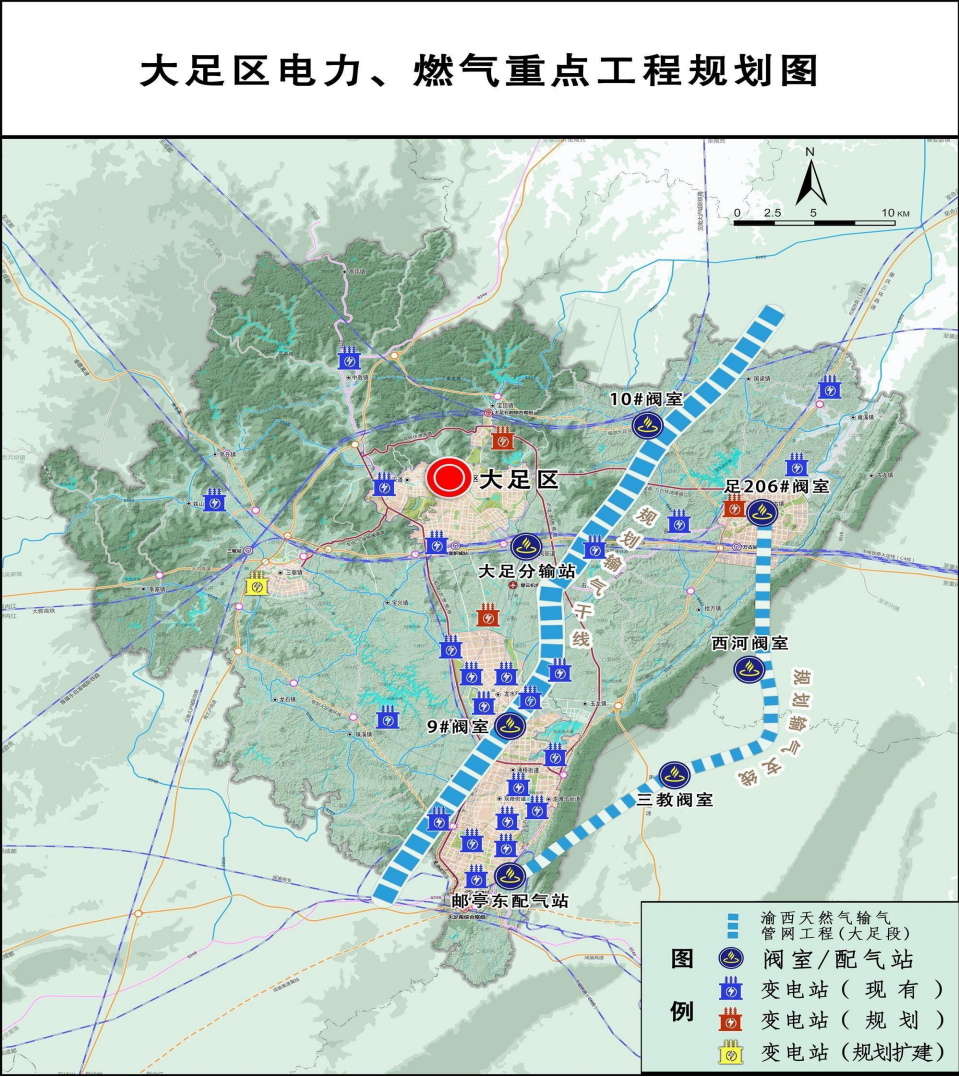


图 14 大足区电力、燃气重点工程规划图

第十一章深化改革开放，构建多层次宽领域开放格局

坚持和完善社会主义基本经济制度，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。积极搭建开放平台，加强对外开放，多层次拓展合作空间，营造良好投资和贸易环境，形成全方位、多层次、宽领域的对外开放格局。

## 第一节持续推进全面深化改革

**深化国资国企改革。**推动区属国企专业化重组，优化国有资本布局结构，提高国有资本在区域基础设施、文化旅游、农业农村、园区开发等领域的集聚度，促进国有资本做强做优、国有资产保值增值。加快完善中国特色现代国有企业制度，优化企业法人治理结构，建立健全市场化运营机制，提高区属国企内生动力、发展活力和防风险能力。积极稳妥引入各种社会资本通过股权转让、增资扩股、合资合作、技术引进、改制上市等方式参与区属国企混合所有制改革。大力推进监管理念、监管重点、监管方式、监管导向等多方位职能转变，构建以管资本为主的国有资产监管体制。

**深化政府职能转变。**深化供给侧结构性改革，巩固“三去一降一补”成果，推动企业降本减负，进一步降低企业用工、用能、物流、融资等各类成本，增强企业获得感。优化资源配置，坚决破除各类要素流动壁垒。深化财税金融改革，完善标准科学、规范透明、约束有力的预算制度，全面实施预算绩效管理，健全政府债务管理及风险预警机制。

**积极扩大有效投资。**加大投融资改革力度，强化“项目池”“资金池”“资源要素池”对接，统筹推进财政资金、国有资产、金融资源融合，形成市场主导、政府引导的投资内生增长机制，激发民间有效投资活力。围绕“两新一重”重点领域实施一批强基础、增功能、利长远的重大工程，积极探索重大工程创新投融资机制，稳妥推进 PPP 模式，引入社会资本参与基础设施建设和营运。加大项目谋划储备力度，强化要素保障，加强项目科学调度。进一步厘清政府投资边界，规范政府投资科学决策机制，以政府投资重大项目储备库为基础强化政府投资平衡、严控政府债务。

**支持民营企业改革发展。**进一步放开重点领域市场准入，实施公平统一的市场监管制度，健全信用修复机制和异议制度，完善“互联网+监管”系统。深化要素市场化配置体制机制，破除招标投标隐性壁垒。鼓励民营企业转型升级优化重组，支持民营企业参与国有企业和混合所有制改革，按专精特新、小巨人、隐形冠军的标准，分类培育民营企业，支持民营市场主体“个转企”“微升小”“小升规”“规改股”“股上市”。健全银行业金融机构服务民营企业体系，建立清理和防止拖欠账款长效机制，支持民营企业参与涉企政策制定。

## 第二节加快推进对外开放

**畅通对外开放合作通道。**全面提升大足经济辐射力、资源集成力、开放影响力，畅通对外开放合作通道，深度融入成渝两核。积极抢抓国家、重庆交通大通道建设重大机遇，统筹推进公铁通道建设，积极推动民用航空建设，充分发挥“铁公机”集成优势，以大通道促大开放，变交通走廊为经济走廊，变交通优势为经济区位优势。

**提升对外开放水平。**充分发挥大足川渝协作重要的“窗口”和“门户”的作用，主动融入“一带一路”和长江经济带建设，积极接入重庆、成都各类口岸及周边地区开发开放平台，全面提升对外开放能

力。积极开展与“一带一路”沿线国家和长江经济带省市以及港澳台、珠三角等区域的交流合作，主动承接沿河地区产业转移，探索以保税仓库等模式建立跨行政区域的产业转移和园区合作机制。进一步优化招商中小项目的评价评审、决策和落地服务机制，增加对优质中小项目的引进力度。坚持

“引进来”与“走出去”相结合，争取更多进出口企业落户大足，组织区内企业参加国际性会展，鼓励五金产品、生态农产品“走出去”。

**拓展对外开放平台。**成功创建国家高新区、国家级文化产业示范园，加快工业园区转型升级，做好功能设计和应用搭配，形成系统完备、协调充分、作用互补的开放平台体系。结合渝新欧规划和返程运力设立保税物流园区、静脉产业海关监管区等开放平台，提升对外服务能力。深化与重庆主城和成都的经济联系，加强与两江新区、西永综合保税区、天府新区等重大开发开放平台的合作，主动承接非城市功能疏解，推动科技创新、检验检测等重大平台资源共享。

### 第三节持续优化营商环境

**打造高效便捷的政务环境。**对照世界银行标准，持续推进“放管服”改革，确保审批流程再优化、审批环节再精简、审批时限再压缩。加速推进小型低风险项目审批，着力提升企业便捷度和满意度。全面提高政府服务水平，建立“一企一策”“分类指导”精准帮扶机制，打通服务企业和群众“最后一公里”。充分运用互联网、大数据技术，建立线上线下无缝对接的办事体系，让信息多跑路，企业和群众少跑腿、好办事。

**打造平等竞争的市场环境。**实施统一的市场准入负面清单制度，推动“非禁即入”普遍落实。坚持国有企业、民营企业一视同仁，大中小企业同等待遇。全面清理影响和制约民营经济发展的不合理规定，推动国有资本从一般市场竞争性领域有序退出，为民营经济留出市场空间。严格落实公平竞争审查制度，确保全区招标投标法治化、规范化、透明化。加强现有政策优化整合，构建社会信用体系，完善政府重点支持企业“红名单”等制度，进一步加大金融支持力度，帮助解决融资难融资贵、负担重成本高、政策多落实差等问题。**打造公平正义的法治环境。**着力维护企业合法权益，做到平等对待、规范执法、依法保护，营造司法机关依法执法、行政机关依法行政、民营企业依法经营的良好环境。对新产业新业态实行包容审慎监管。切实加强产权保护，强化对涉及民营企业案件的法律监督，依法打击侵害企业合法权益、扰乱企业正常经营秩序的违法犯罪活动，有效化解涉及企业及职工的矛盾纠纷。构建“亲”“清”新型政商关系，弘扬企业家精神，促进民营经济高质量发展。

## 第十二章聚焦民生福祉，持续提高社会建设水平

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，尽力而为、量力而行，提升公共服务质量和水平，完善共建共治共享的社会治理制度，扎实推动共同富裕，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，促进人的全面发展和社会全面进步。

### 第一节着力建设成渝中部区域教育中心

**推动基础教育公平优质发展。**建立适应城镇化进程的教育公共服务体系，全面优化区域基础教育资源布局。加大教育财政投入，补齐教育基础设施短板，切实消除城区公办幼儿园、小学、初中学位总量不足和高中“大班额”问题，建成学前教育普及普惠区和义务教育发展优质均衡区。实行集团化、联盟化办学，深入开展小初高贯通教育，加快推进教育信息化建设、“智慧校园”建设，促进优质教育资源互通共享。大力推进素质教育，全面提高学生综合素质。到2025年，公办园占比达到60%，义务教育巩固率达到99.9%。

**着力打造职业教育中心。**推进职业教育“双高”<sup>③</sup>建设，做大做强现有高校，积极引进新的高等院校，力争高等院校总量达到10所以上，在校人数达到10万人以上。实施“职业教育发展工程”，牵头成立“6+8”（四川6市、重庆8区）成渝地区双城经济圈中部职业教育联盟，联合推动职业教育创新发展。实施职教品牌战略，着力推动职业教育提质培优行动。加大人力资本投入，增强职业技术教育适应性，深化职普融通、产教融合、校企合作，探索中国特色学徒制，培养和输送高素质、应用型高技能人才。构建产教融合发展支撑平台，加快建设职教中心大足高新区公共实训基地和大足石刻文创园石雕石刻专业公共实训基地。打造“双师型”队伍建设，全面提升应用技术教育师资力量。

**着力完善终身教育体系。**发挥在线教育优势，打造机会多样、纵向衔接、横向沟通、开放灵活的终身学习体系。积极开展学习型镇（街道）、学习型机关（单位）、学习型社区、学习型企业、学习型家庭的创建活动，着力建设学习型社会。规范有序发展社区教育、校外教育，创新发展技能培训、兴趣培训，培育引进高水平教育培训机构。引导职业院校广泛面向企业职工、新型职业农民、退役军人等重点人群开展培训，夯实居民终身教育学习能力。到2025年，主要劳动人口平均受教育年限达到12.2年。

**强化高素质教师队伍建设。**着力打造一支有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心的教师队伍。继续实施“好老师”培养工程，提升全区教师专业教学水平。实施“鸿雁工程”，每年引进一批教育专家、骨干教师、高学历教师等高素质人才。完善人才交流机制，科学优化教师资源配置。建立健全教师关爱机制，构建新时代尊师文化，提升教师的职业荣誉感、幸福感和归属感。



**深化教育领域综合改革。**完善立德树人体制机制，构建德智体美劳全面培养的教育体系。推进高中学校适应新高考制度的课程改革，推进民办学校分类管理，支持和规范民办教育发展。转变政府教育管理职能，落实学校办学主体地位。完善教师管理体制机制，培养在全国、全市有影响力的教学名师和校长。推动信息技术与教育深度融合，更新教育理念、变革教育模式，发展智慧教育。完善高层次人才引进相关政策和职业教育激励政策。

⑬双高即高水平高职学校和高水平专业。

## 第二节着力建设成渝中部区域医疗康养中心

**巩固提升区域医疗卫生能力。**加快医共体、医联体建设，着力构建“供给足、环境美、服务优、上下联、信息通、医防融”的新型医疗服务体系。加强基层医药卫生机构标准化建设和行政村卫生室规范化建设，推进镇街卫生院创建等级卫生院。巩固拓展区人民医院“三甲医院”建设成果，提速推进区中医院创建三级中医医院。开展中医特色医院建设，加大中医院重点学科建设力度，促进中医药传承与创新，推动治未病中心和康复中心建设。深化与华西口腔医院、重庆市中医院等合作，打造精品特色专科，到2025年，成功创建市级重点（特色）专科10个、国家级重点（特色）专科2个。积极推动重庆市“美丽医院”“智慧医院”建设，打造区域一流水平的医疗体系。实施“人才兴卫”行动，建设高素质卫生人才队伍。深入开展爱国卫生运动，倡导健康文明生活方式，实施妇女儿童健康促进行动。鼓励和规范社会办医，引导社会办医走“精、特、专”路线。

**打造区域医疗康养中心。**加快老年健康服务体系建设，推动健康服务跨界融合发展，积极打造康养文化产业示范基地、大足旅居栖居养生养心康养基地、环龙水湖复合型康养示范基地和巴岳山森林医疗康养基地。推进医养结合，加快大足区医学影像临床检验中心、区人民医院、区中医院、区二院医养结合中心工程建设，提升医疗康养服务能力。合理布局养老机构，鼓励开通养老机构与医疗机构的预约就诊绿色通道。加快发展健康产业，建好用好中药材产业园，融合医疗康养，打造成渝地区双城经济圈中药材种植基地和中药饮片加工中心。**完善重大疫情防控体系建设。**全面梳理公共卫生领域的短板弱项，完善公共卫生应急管理体系。加强应急物资保障，提升队伍能力水平。全面加强卫生健康体系建设，把全生命周期健康管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节。改革疾病预防控制体系，完善突发公共卫生事件监测预警处置机制，建设重大疫情防控救治体系，提高应对突发公共卫生事件能力。

**全面深化医药卫生体制改革。**统筹推进全国紧密型县域医疗卫生共同体和全国城市医疗联合体建设试点。持续深化公立医院综合改革，推进公立医院绩效考核。构建“互联网+健康医疗”新模式，推进医疗卫生大数据开发和检验检查结果共享。深化医药服务供给侧改革、药品供应保障制度改革、基层卫生管理体制的改革，全面落实公立医院药品分类采购，完善短缺药品供应保障监测预警和清单管理制。

### 第三节积极应对人口老龄化

**提高生育托育服务水平。**落实国家生育政策。增强生育政策包容性，降低生育、养育、教育成本，适度减缓人口老龄化进程。全面落实延长产假和生育保险政策，提升居民生育意愿。提升优生优育服务水平，提高出生人口素质。优化出生人口性别比，促进人口结构优化。支持社会力量开展托育服务。加强托育人才队伍建设。**加快发展养老服务业。**健全基本养老服务体系，巩固拓展全国第四批居家和社区养老服务改革试点成果。推广“自理型+失能型+失智型”区域性供养模式和范围，推进双桥、邮亭、拾万自理型和智凤、铁山、万古精神卫生中心（老院区）失能失智型区域性特困人员供养服务机构提档升级。推进基础设施适老化改造。积极推进“互联网+养老”，加快推进智慧养老大数据联网应用。大力发展老年教育，有效挖掘开发老年人力资源，发挥老年人的社会价值。鼓励专业技术领域人才延长工作年限，积极发挥其在科学研究、学术交流和咨询服务等方面的作用。

### 第四节推动实现更高质量和更充分就业

加快推进公共就业创业服务标准化专业化建设，健全覆盖城乡、服务均等的公共就业创业服务体系。完善农民工工作体系，促进农民工劳务企业规范化发展。建立健全就业失业统计监测预警体系，加强规模性失业预警。完善构建和谐劳动关系的体制机制，研究制定平台就业劳动保障政策，提升劳动关系基层治理能力。加强重点产业、重点行业技能型人才培养培训，积极拓展高校毕业生、乡村振兴人才等重点群体的就业渠道。加强困难人员就业援助，规范公益性岗位开发管理，积极拓展退役军人、残疾人尤其是贫困妇女等重点群体就业渠道，确保城镇零就业家庭动态清零。推行终身职业技能培训制度，完善创业孵化体系，多渠道促进就业创业，提高全民职业技能水平。

### 第五节多渠道增加居民收入

坚持经济增长与居民收入同步增长，持续增加居民收入。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，以高质量就业带动收入稳定增长，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。健全生产要素由市场决定报酬的机制和农民工资性、经营性、财产性、转移性收入增长机制。完善高层次人才工资分配制度，落实高层次人才收益分配激励政策。落实公务员工资正常增长机制，深化事业单位收入分配制度改革。完善再分配机制，合理调节过高收入，取缔非法收入，发挥第三方分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。到 2025 年，城乡居民收入为 2.1: 1。

### 第六节强化多层次社会保障体系建设

**完善社会保险和医疗保障体系。**建立全民参保登记动态清零机制，巩固提升社会保险法定人员全覆盖成果。完善社保卡功能并全面推广使用，推进社保转移接续，落实基本养老、基本医疗保险筹资和待

遇调整机制，基本养老保险参保率稳定在 95%以上。深化医保制度改革，建立管用高效的医保支付机制，健全严密有力的基金监管机制，提高医保资金使用效率。健全重大疾病医疗保险和救助制度，加快发展商业养老保险和商业健康保险，形成多层次、多支柱的保障体系。健全灵活就业人员社保制度。全面推广应用医保电子凭证。

**健全社会救助体系。**稳步扩大基本生活救助范围，规范保障标准调整机制，逐步实现城乡低保标准统一。加强救助对象分类动态管理，落实完善低保渐退制度。加强急难社会救助，建立健全镇街临时备用金制度。加大孤儿、事实无人抚养儿童兜底保障力度。强化特殊救助帮扶，加强特困人员照料护理服务。扩大殡葬惠民政策全覆盖，免除城乡困难群众的基本丧葬服务费用，保障人民群众基本需求。规范引导志愿服务活动，促进志愿服务制度化、规范化、常态化。

**建立健全退役军人服务和保障体系。**深化退役军人安置制度改革，拓展安置渠道。着力构建区、镇街、村（社区）三级退役军人服务中心（站），全面准确掌握辖区内退役军人情况。着力提升“双拥”工作水平，积极开展创建“全国双拥模范城”活动。建立“双扶”专项资金使用专账，实施一系列涵盖住房、子女教育、就业创业等项目的优待办法。深化“最多跑一次”改革，提升退役军人事务管理保障水平。

**保障妇女儿童、青少年和残疾人基本权益。**坚持男女平等政策，保障妇女儿童合法权益，健全青少年权益保护机制。实施妇幼健康服务保障工程，加强妇幼体系建设。促进妇女全面发展，加强女性人才队伍建设，提升女性素质，促进就业性别公平。完善留守妇女、困境儿童、留守儿童、残疾儿童等特殊群体关爱服务体系，实施城乡低收入“两癌”患病妇女救助。加强家庭建设，强化青年婚恋观、家庭观教育和引导，重点做好大龄未婚青年等群体的婚姻服务工作。完善残疾人社会福利制度，扩大残疾人社会保障覆盖面。稳步推进残疾人集中就业，多渠道多形式扶持残疾人自主创业和灵活就业。加强残疾人健康管理，提升残疾人康复服务水平，逐步完善残疾人服务基础设施条件，提高无障碍环境建设水平。

**推进住房保障体系建设。**继续实施农村危旧房改造，确保农村住房安全问题“动态清零”。加强公租房租赁资格审查，严格公租、直管公房管理，加快人才公寓建设，高标准高质量推进棚户区改造和老旧小区改造提升。推进住房公积金制度改革，持续优化住房公积金缴存、提取、贷款机制。

## 第七节 加强和创新基层社会治理

**构建基层社会治理新格局。**完善社会治理体系，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层民主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。推动社会治理重心向基层下移，推进综治中心规范化建设，完善城乡社区治理和服务体系，加强基层社会治理队伍建设。深化“枫桥经验”重庆实践，完善信访制度和各类调解联动工作体系，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。

**加强智慧治理基础建设。**推进现代科技与社会治理深度融合，打造数据驱动、人机协作、跨界融合的智能化治理新模式，推进智慧法院、智慧检务、智慧司法行政、智慧信访、“雪亮工程”等建设。加快推动社区治理智能化网格化共治平台建设，探索建立社区工作与物业管理融合发行机制，提升社区在流动人口服务管理、公共服务提供、社情民意收集等方面的作用。

专栏 20 社会事业发展重点工程

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>教育事业建设工程：</b>学前教育资源扩大工程、义务教育优质均衡发展工程、普通高中发展工程、职业教育基础能力提升工程、大足区高等院校建设工程、农村教师周转房建设工程、农村寄宿制学校建设工程、大足区智慧教育建设项目、重庆幼儿师范高等专科学校大足校区建设。</p> <p><b>医疗卫生事业建设工程：</b>公共卫生救治能力建设工程、公立医院能力提升工程、大足区医养结合及失能老人养护工程、区域精神卫生中心建设工程、基层卫生网络体系建设工程、大足区智慧卫生建设工程。</p> <p><b>保障工程：</b>重庆市大足区优抚医院、镇街退役军人服务站标准化建设、军人公墓、大足区社会兜底工程、公共就业创业服务平台建设、渝西川东综合应急救援指挥平台、渝西川东应急物资储备库。</p> <p><b>政法基础设施建设工程。</b>加快推进公安局派出所基层基础设施建设和刑侦、警务训练基地、看守所等业务技术用房建设，推进龙水、万古人民法庭迁建。</p> <p><b>“雪亮工程”建设。</b>加快推进公共安全视频监控共享交换总平台、综治共享交换分平台、公安共享交换分平台建设，新增前端点位 3380 个。推进应指平台视频监控资源整合、背街小巷视频监控资源整合、政府部门及重点单位视频监控资源整合、新建视频监控资源整合。</p> <p><b>烈士陵园改造及纪念馆建设工程。</b>改造大足区烈士陵园，建设饶国梁烈士、唐赤英烈士、杨国良烈士纪念馆。</p> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

第十三章 统筹发展和安全，筑牢安全发展底线

坚持总体国家安全观，牢固树立安全发展理念，统筹传统安全和非传统安全，把安全保障贯穿大足发展各领域和全过程，提高重点领域防范抵御风险能力，扎实建设更高水平的平安大足。

第一节 全力维护国家安全

**加强安全体系和能力建设。**坚决维护以政权安全、制度安全为核心的政治安全，深入抓好政治安全风险隐患排查化解，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。扎实开展反邪教斗争，依法处置宗教非法活动。严格落实党委（党组）意识形态工作责任制，加强宣传思想文化阵地建设和管理，加强新时代高校思想政治工作。依法加强网络空间治理，健全完善网络风险防控机制，提高网络综合治理能力，做好网络意识形态工作。用好大足红色资源深入开展国家安全宣传教育，筑牢国家安全人民防线。

**增强国防动员和保障能力。**落实国防动员体制改革要求，健全政策法规体系、领导管理体系、组织指挥体系和工作运行机制，巩固党管武装、党管国防动员的职能定位。推进国防后备力量转型建设，

建强国防动员专业队伍，拓展新域、新质、新兴潜力动员资源，推动国防动员训练转型升级和信息手段集成运用。推动国防动员建设与重大建设项目、重点产品生产研发一体布局，强化军事设施保护和国防工程共管工作，加强重要经济目标防护和损伤复原能力建设。抓实全民国防教育，创新培养国防动员人才，开创军政军民团结新局面。

## 第二节突出抓好经济安全

完善金融监管体制，做好非法集资风险排查、预警监测、风险处置。做好“四久工程”处置工作，维护房地产市场秩序稳定。积极争取转贷应急周转资金、信用贷款等，帮助民营企业缓解资金压力。加强与司法机关的沟通协调，帮助支持金融机构处置、清收和化解不良资产。开展常态化打非宣传教育活动，增强群众自觉抵制非法集资的能力。统筹建设与经济社会发展相协调、与应急管理体系相衔接的新型战略位置储备体系，统筹重要应急物资储备，强化交通、生活、医疗等物质保障。推动重要战略物资储备设施建设，新建一批卫生应急、抢险救援、粮食安全等物资储备设施。

## 第三节切实保障公共安全

**全面提升安全生产水平。**加强安全生产风险隐患监测预警，扎实推进矿山、道路交通、建筑施工、危险化学品、特种设备和工业园区等重点领域专项整治。严格高危行业领域安全准入条件，加快实施公路安全生命防护工程、“打通‘生命通道’集中清障工程”等重大安全风险控制工程。完善安全生产执法体系，提升生产安全基础保障能力。扎实开展安全知识“七进”活动，提升人民群众安全文明素质。

**健全食品药品安全监管体系。**坚持最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责，牢牢守住食品药品安全底线。完善覆盖生产、流通、存储、使用等各环节的全链式、可追溯管理机制。深入开展食品市场等突出问题专项整治，开展农资打假专项整治行动。深入推进“全国食品安全示范城市”创建工作。

**完善突发事件应急体系。**推动重庆市大足区应急指挥综合平台建设，完善应急指挥和救援中心建设，构建综合性应急管理四级网络（区、街镇、村社、网格）。加强救援队伍建设，组建抗震救灾、危险化学品事故处置、矿山救援等各类专业救援队伍；加强国家综合性消防救援力量体系和消防救援装备保障体系建设；组建以民兵、社会力量、基层干部为主的群众应急救援队伍。构建种类齐全、管理有序、资源共享的应急物资体系，加快推进渝西川东应急物资储备库建设，全面提升应急物资保障能力。

**提升防灾减灾救灾能力。**完善暴雨、大雾、高温等重要气象灾害预警响应机制，持续加强自然灾害防治和突发事件预警能力建设，稳步推进自然灾害防治工作。加强防灾避难场地建设，实现城镇应急避

难场所服务范围全覆盖。开展各类科普知识教育，提高群众防灾避险意识和自救互救能力，构建社会化防灾救灾减灾新格局。加强野生动植物资源保护，建设野生动物疫源疫病监测防控体系。

#### 第四节维护社会稳定和安全

**防范化解社会矛盾风险。**坚持和发展新时代“枫桥经验”，打造源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道。落实重大决策社会稳定风险评估制度。完善信访制度，完善多元化解纠纷解决机制。巩固充实基层人民调解委员会，加强人民调解员队伍和行业性、专业性调解组织建设。健全群众性预防处置机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制，完善社会心理服务网络。

**推进社会治安防控体系现代化。**坚持专群结合、群防群治，深化平安创建活动，提高社会治安立体化、法治化、智能化水平。全面推动扫黑除恶长效常治，防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和毒品犯罪。加强智慧警务建设，强化派出所、社区警务室等治安防控支点建设，提升对重大犯罪活动预知预警预防水平。加强重点公共区域治安管控，规范快递物流、网约车等新业态安全监管。

**强化网络和信息安全。**践行网络强国战略，依法加强网络空间治理，力争2—3年内基本建立全区网络综合治理体系。优化网络传播内容与质量，做好改革发展、经济民生成就宣传和形势政策解读。全面提升网络空间安全保障水平，重点建立健全高安全防护体系，优化网络安全政策环境。切实加强数据全生命周期的安全防护，重点加强公民隐私及个人信息的保护。建设全区态势感知和监测预警体系，实现全天候全方位网络安全态势感知，提升全区网络安全态势感知和积极防御能力。着力突破网络安全科学技术攻关，推动创新技术应用，促进网络安全技术成果转化。

### 第十四章健全规划领导和保障机制

建立健全规划实施机制，最大程度激发全社会的积极性、主动性、创造性，形成推动规划实施的强大合力，确保“十四五”规划各项目标任务顺利完成。

#### 第一节坚持党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，完善上下贯通、执行有力的组织体系，确保党中央决策部署和市委工作要求有效落实。全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，大力发现培养选拔年轻优秀干部。强化干部思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，提高各级领导班子和干部适应新时代新要求抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。完善干部担当作为激励机制，以

正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，完善大统战工作格局，全面贯彻党的侨务政策，发挥工商联、工会、共青团、妇联、科协等群团组织的桥梁纽带作用，引导各界人士增强爱国情怀和干事创业热情，共同为全区改革发展稳定贡献力量。

## 第二节巩固发展良好政治生态

严格落实全面从严治党各项制度，切实履行主体责任、监督责任，提高党的建设质量。坚持不懈加强党的政治建设，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，全面彻底干净肃清孙政才恶劣影响和薄熙来、王立军流毒。学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想。锲而不舍落实中央八项规定精神，深化治理形式主义、官僚主义，巩固拓展作风建设成果。完善党和国家监督体系，促进各类监督贯通融合，强化对公权力运行的制约和监督。深化标本兼治，不断健全不敢腐、不能腐、不想腐的制度机制。持续整治群众身边腐败和不正之风，让群众在反腐“拍蝇”中增强获得感。深化拓展“以案说纪、以案说法、以案说德、以案说责”警示教育，深入推进“以案改治理、以案改监督、以案改制度、以案改作风”，发扬积极健康的党内政治文化，以政治生态持续净化促进发展环境不断优化。

## 第三节推进全面依法治国

坚定不移走中国特色社会主义法治道路，更好发挥法治对改革稳定的引领、规范、保障作用，推动经济社会各项事业发展在法治轨道上运行，切实维护人民权益、维护公平正义、维护社会和谐稳定。扎实推动依法行政，着力建设法治政府，扎实推进综合行政执法改革，深化行政复议体制改革，加强和改进行政公益诉讼和行政审判工作。提高执法司法的质量、效率、公信力，深化司法体制综合配套改革，建立健全执法司法制约监督体系。弘扬社会主义法治精神，建设信仰法治、公平正义、保障权利、守法诚信、充满活力、和谐有序的社会主义法治社会，积极推进法治乡村建设，提高各级领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。广泛开展市民法治素养提升行动，抓好“八五”普法工作，建立健全普惠均等、便捷高效、智能精准的公共法律服务体系。加大对公德失范、诚信缺失等行为惩处力度，在全社会营造法学法守法用法的良好氛围。

## 第四节强化重大项目支撑

加强全局性、战略性项目储备，建立覆盖基础设施、产业发展、生态环保、社会民生等领域的



“十四五”规划重大项目库，坚持动态完善、滚动实施。创新市场化手段引导和推动项目实施，通过建立产业投资基金、发行企业债券、政策性融资等方式，积极引导社会资本向战略性新兴产业聚集，推动经济转型升级。完善重大项目推动机制，确保重点项目顺利实施。同步衔接市级规划编制进程，力争更多项目纳入市级“十四五”规划。

### 第五节加强规划实施和管理

规划纲要经区人民代表大会审议批准，具有法律效力。充分发挥规划对资源配置的导向作用，建立以全区发展规划为统领，以空间规划为基础，以专项规划和区域规划为支撑，形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。强化年度计划对全区发展规划的衔接落实，确保全区发展规划确定的战略任务精准落地。强化政府目标责任，分解落实到各镇街政府和区级相关部门，并纳入综合评价和绩效考核。完善规划评估监督机制，创新监测方式，全面真实反映规划实施情况，创新评估方式，组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，鼓励开展第三方评估，增强规划评估的客观性和准确性。完善规划实施的公众参与和民主监督机制，及时公开规划实施相关信息，接受全社会监督。

区政府各部门要自觉接受区人民代表大会及其常务委员会对纲要实施情况的监督检查。实施过程中宏观环境发生重大变化，需要对纲要进行调整时，按程序报区人民代表大会常务委员会批准。

## 重庆市大足区人民政府关于汤伟等同志职务任免的通知

大足府人〔2021〕5号

经开区管委会，各镇街人民政府（办事处），区政府各部门，有关单位：

接区人大常委会《关于汤伟等同志职务任免的通知》（大足人大发〔2021〕2号），经2021年3月26日区第二届人大常委会第三十一次会议审议通过：

任命

汤伟为重庆市大足区发展和改革委员会主任；许寿山为重庆市大足区招商投资促进局局长；杨大拥为重庆市大足区林业局局长。

免去田贵虎的重庆市大足区发展和改革委员会主任职务；

林志刚的重庆市大足区招商投资促进局局长职务；宋理的重庆市大足区林业局局长职务。

重庆市大足区人民政府

2021 年 3 月 30 日 **重庆市**

## 大足区人民政府关于梅兴华等同志职务任免的通知

大足府人〔2021〕6 号

经开区管委会，各镇街人民政府（办事处），区政府各部门，有关单位：

经 2021 年 4 月 1 日区第二届人民政府 2021 年第 6 次常务会议决定：任命梅兴华为重庆市大足区人民政府办公室副主任（兼）；李伟为重庆大足石刻国际旅游集团有限公司董事长。

免去李长春的重庆市大足区人民政府办公室副主任（兼）职务；

陈中体的重庆市大足区财政局副局长职务；杨发明的重庆市大足区交通局副局长职务；覃邦斌的重庆大足石刻国际旅游集团有限公司董事长职务。

重庆市大足区人民政府

2021 年 4 月 2 日 **重庆市**

## 大足区人民政府关于陈细亮等同志职务任免的通知

大足府人〔2021〕7 号

经开区管委会，各镇街人民政府（办事处），区政府各部门，有关单位：

经 2021 年 5 月 10 日区第二届人民政府 2021 年第 8 次常务会议决定：

任命陈细亮为重庆市大足区龙水湖旅游度假区发展中心主任。

免去

刘红霞的重庆市大足区城市管理局副局长职务；李正剑的重庆市大足区龙水湖旅游度假区发展中心主任职务；张浩的重庆市大足区龙滩子街道办事处主任职务。

重庆市大足区人民政府

2021 年 5 月 11 日 **重庆市**

## 大足区人民政府关于陈明平等同志职务任免的通知

大足府人〔2021〕8 号

经开区管委会，各镇街人民政府（办事处），区政府各部门，有关单位：接区人大常委会《关于陈明平等同志职务任命的通知》（大足人大发〔2021〕17 号）、《关于陈明平

等同志职务任免的通知》（大足人大发〔2021〕18 号），经 2021 年 5 月 28 日重庆市大足区第二届人大常委会第三十二次会议审议通过：

任命

陈明平为重庆市大足区人民政府副区长，重庆市大足区公安局局长；梅兴华为重庆市大足区信访办公室主任。

免去宋伟的重庆市大足区公安局局长职务；李长春的重庆市大足区信访办公室主任职务。

重庆市大足区人民政府

2021 年 5 月 31 日 **重庆市**

## 大足区人民政府关于刘海龙等同志职务任免的通知

大足府人〔2021〕9 号

经开区管委会，各镇街人民政府（办事处），区政府各部门，有关单位：

经 2021 年 5 月 20 日区第二届人民政府 2021 年第 9 次常务会议和 2021 年 5 月 28 日区第二届人民政府 2021 年第 10 次常务会议决定：

任命

刘海龙为重庆市大足区人民政府办公室副主任；陈明平为重庆市大足区公安局督察长（兼）；韦大金为重庆市大足区交通局副局长。

免去

宋伟的重庆市大足区公安局督察长（兼）职务；赖明举的重庆市大足区公安局副局长职务；韦大金的重庆市大足区公路养护中心主任职务。

重庆市大足区人民政府

2021 年 5 月 31 日

## 重庆市大足区人民政府办公室关于印发大足区 2021 年妇女“两癌”检查及救助项目实施方案的通知

大足府办发〔2021〕35 号

各镇街人民政府（办事处），区政府有关部门，有关单位：

经区政府同意，现将《大足区 2021 年妇女“两癌”检查及救助项目实施方案》印发你们，请认真组织实施。

重庆市大足区人民政府办公室

2021 年 4 月 1 日

## 大足区 2021 年妇女“两癌”检查及救助项目实施方案

为提高妇女宫颈癌和乳腺癌（以下简称两癌）的早诊早治率，降低死亡率，提高广大妇女健康水平，2021 年在全区范围内继续实施妇女“两癌”检查及救助项目，并纳入重点民生实事项目。现结合我区实际，特制定本实施方案。

### 一、项目目标

- （一） 2021 年完成 12000 名 35—64 岁妇女宫颈癌检查和 8000 名 35—64 岁妇女乳腺癌检查。
- （二） 妇女“两癌”检查目标人群覆盖率达到 80%。
- （三） 妇女宫颈癌、乳腺癌检查覆盖率逐年升高。
- （四） 宫颈癌早诊率达到 90%以上，乳腺癌早诊率达到 60%以上。
- （五） 宫颈癌阴道镜符合率达 80%以上。
- （六） 医疗保健人员的技术水平和服务质量进一步提高，承担“两癌”检查人员培训覆盖率达到 95%以上。
- （七） 逐步提高妇女自我保健意识，负责“两癌”工作的妇联干部业务培训参与率达到 100%，妇女“两癌”防治知识和政策宣传知晓率达到 80%以上。
- （八） 精准实施救助工作，确保受助患者准确率达 100%。

### 二、目标人群

3 年内未参加“两癌”检查的 35—64 岁城乡妇女（不含财政供养人员），优先保障农村地区妇女（特别是建卡贫困户妇女）和城镇贫困妇女享受检查服务。

### 三、项目实施机构

- （一） 区妇幼保健院为项目主要实施机构，负责宫颈细胞学检查、阴道镜检查、宫颈组织病理学检查、临床乳腺检查和乳腺彩色超声检查、乳腺组织病理检查。
- （二） 区人民医院负责乳腺 X 线检查。
- （三） 各中心卫生院、建制镇卫生院协助开展妇女“两癌”检查项目。

### 四、项目实施时间

检查时间从 2021 年 1 月 1 日开始至 9 月 10 日止。任务完成以“重庆市妇幼健康信息管理系统”已录入的结案数据为准。

**五、部门职责**区卫生健康委：负责制定项目实施方案、项目组织管理、督导质控，确定妇女“两

癌”检查及确诊机构，组织成立妇女“两癌”检查领导小组及专家技术小组（附件 1）等工作。

区妇联：负责贫困妇女“两癌”患者的情况摸排、信息审核、入库登记、对象选择、社会公示等救助工作。救助对象需经过有诊断资质的医疗机构确诊、患有宫颈浸润癌 IIB 以上或乳腺浸润癌的重庆市户籍农村贫困妇女，要优先保障项目内检出符合救助条件的“两癌”患病妇女获得救助。

各镇街人民政府（办事处）：负责辖区内符合条件的适龄妇女摸排工作，发现目标人群，宣传、动员、组织符合条件的适龄妇女接受“两癌”检查。负责采集符合救助条件的“两癌”患者信息，并协助落实“两癌”救助等相关工作。做好“两癌”检查和救助政策解读及宣传工作。

区妇幼保健院：协助区卫生健康委做好项目技术指导、质量控制、人员培训、信息统计分析等日常管理工作。负责组建妇女“两癌”专项检查队伍，与各中心卫生院、建制镇卫生院协作配合，为各镇街所属辖区内符合条件的适龄妇女进行“两癌”检查。安排专人负责项目管理工作，做好“重庆市妇幼健康信息管理系统”个案录入，检查结果反馈，信息收集上报等工作。要将异常/可疑需要转诊的病例信息反馈至各属地卫生院，做好异常/可疑病例和阳性病例的追踪随访管理工作。定期向区卫生健康委报告项目开展情况。

区人民医院：负责乳腺 X 线检查，并协助区卫生健康委做好项目技术指导、质量控制、人员培训、结果复核等工作。

各中心卫生院、建制镇卫生院：配合区妇幼保健院开展辖区内妇女“两癌”检查，负责提供检查场地，组织现场参检对象有序开展“两癌”检查。在收到区妇幼保健院反馈的异常/可疑病例信息后，协助区妇幼保健院开展患者随访管理工作。宫颈检查异常者需转诊至区妇幼保健院（妇科）进行阴道镜检查、组织病理学检查；乳腺彩超 BI—RADS 分级 0 级、3 级者，需转诊到区人民医院（普外科）进行乳腺 X 线检查；乳腺彩超检查 BI—RADS 分级 4 级和 5 级、X 线检查 BI—RADS 分级 4 级和 5 级者需转诊至区妇幼保健院（乳腺科）进行组织病理学检查。各转诊单位医生需填写“两癌”检查异常转诊单（附件 5），规范项目转诊检查流程（附件 7）。转诊的服务对象需携带辅助检查报告单（复印件）和有效身份证前往医疗机构进行下一步检查。

## 六、项目内容

### （一）宫颈癌检查项目。

1. 妇科检查：包括盆腔检查及阴道分泌物湿片显微镜检查/革兰染色检查。
2. 宫颈细胞学检查：全部采用宫颈细胞学检查（TCT），以及采用 TBS 分类的描述性报告对宫颈细胞进行评价。
3. 阴道镜检查：对宫颈细胞学检查可疑或异常者以及肉眼检查异常者进行阴道镜检查。
4. 组织病理学检查：对阴道镜检查结果可疑或异常者进行组织病理学检查。

### （二）乳腺癌检查项目。

1. 乳腺癌检查工作由区级医疗保健机构及相关专科医生承担。

2. 临床乳腺检查和乳腺彩色超声检查：对接受检查的妇女均进行乳腺视诊、触诊和乳腺彩色超声检查（采用乳腺超声检查 BI—RADS 分级评估报告系统）。

3. 乳腺 X 线检查：对乳腺彩色超声检查可疑者（BI—RADS 分级 0 级以及 3 级）进行乳腺 X 线检查（采用乳腺 X 线检查 BI—RADS 分级评估报告系统）。

4. 组织病理检查：对乳腺彩超检查 BI—RADS 分级 4 级和 5 级、X 线检查 BI—RADS 分级 4 级和

5 级者应当直接进行组织病理学检查（以下简称活检）。

5. 对乳腺 X 线检查 0 级和 3 级者应当由副高以上专科医生综合评估后进行随访或活检或其他进一步检查。

## 七、补助标准

### （一） 检查补助标准。

宫颈癌检查项目人均补助 49 元/例，乳腺癌检查项目补助标准为 79.6 元/例。妇女“两癌”检查项目内容及成本参考测算表见附件 6，“两癌”项目实施所需费用由中央财政承担。

### （二） 救助标准。

按每人 1 万元实施救助。

## 八、保障措施

（一） 准确把握目标人群。区卫生健康委要科学安排任务，及早开展检查，仔细核实参检人员身份信息，保证参检人员身份、年龄不超项目规定范围。严格执行财政供养人员不得参与的规定，一个服务对象在一个检查周期（三年）内只检查一次的规定，避免重复检查。

（二） 做好信息上报及随访工作。区妇幼保健院在各阶段检查完成后 5 个工作日内将“两癌”检查个案信息及时、规范录入“重庆市妇幼健康信息管理系统”，同时加强对当年及往年“两癌”检查阳性个案的追踪随访，初筛机构和接诊机构对每个检查环节中出现的异常/可疑病例需进行信息登记，建立异常/可疑病例随访登记表，掌握每个阳性个案的诊断和治疗结果，异常/可疑病例失访率控制在

5%以内。每季度以实际结案人数为准完成“重庆妇幼健康信息管理系统”中的个案统审核、计及上报，完成时间为次季度第一个月 5 日前。

（三） 强化组织保障。妇女“两癌”检查项目是市委、市政府考核区县重要工作内容之一，我区也将此项工作纳入各镇街卫生健康工作年度考核任务，实行每月通报。区卫生健康委进一步



加强项目监管与质量评估，定期组织质量控制检查，严格技术标准和工作流程。各镇街要加强项目资金管理，规范使用项目资金加大妇女“两癌”检查政策宣传力度，引导目标人群积极主动参检，确保在 2021 年 9 月 10 日之前完成年度目标任务。（四）加强质量评估，重视项目宣传。各单位要及时总结项目成效和经验，发现并研究解决问题，

确保“两癌”检查项目工作责任落实、目标任务落实、技术质量有保障。进一步扩大宣传项目，营造关注妇女健康，特别是贫困患病妇女的良好社会氛围。

区卫生健康委项目联系人：黄星，联系电话 18323184595；区妇幼保健院项目联系人：罗穗，联系电话 13883733078。

- 附件：1. 大足区 2021 年妇女“两癌”检查项目领导小组大足区 2021 年妇女“两癌”检查项目技术专家小组
2. 大足区 2021 年妇女“两癌”检查项目任务分配及时间安排表
3. “延续宫颈癌检查项目”检查流程图
4. 乳腺癌检查项目检查流程图
5. “两癌”检查异常转诊单
6. “两癌”检查转诊流程图
7. 妇女“两癌”检查项目内容及成本测算表（供参考）
8. 重庆市“两癌”检查项目质量评估标准（2020 版）附件

1

## 大足区 2021 年妇女“两癌”检查项目领导小组

组 长：石 山 区卫生健康委党委书记副组长：唐红梅 区卫生健康委副主任

吕晓琴 区妇联副主席

成 员：沈光建 区卫生健康公共卫生科科长

刘德敏 区妇联维权信访和宣传教育部（发展部）部长张凤英  
区妇幼保健院副院长

罗 穗 区妇幼保健院妇女保健部主任李晓丽  
区妇幼保健院妇幼健康管理科科长

---

黄 星 区卫生健康委项目管理人员领导小组办公室设立在区卫生健康委公共卫生科，负责全区“两癌”检查工作的组织、协调和统筹安排；制定实施方案、完善工作制度；落实有关经费；确定妇女“两癌”检查及确诊机构，建立转诊机制；组织成立专家技术小组；对检查工作开展情况进行督导、评估。

## 大足区 2021 年妇女“两癌”检查项目技术专家组

组 长：胡 娅                  区妇幼保健院副院长

成 员：罗 穗    区妇幼保健院妇女保健部主任陈本均    区人民

医院妇产科主任赵

景锋      区人民医院普外科主任吴

绍全      区人民医院放射科主任熊

天波      区人民医院超声科主任郭

霞    区妇幼保健院超声科主任易伟

区妇幼保健院检验科主任李雄武

区人民医院病理科副主任

温 新      区妇幼保健院计划生育技术服务科科长

左 娟      区妇幼保健院乳腺科医师

技术专家小组办公室设立在区妇幼保健院，负责全区妇女“两癌”检查项目管理及检查工作，包括技术指导、规范操作流程、复核检查结果、组织技术人员培训、考核，培训资料存档保存。附件 2

## 大足区 2021 年妇女“两癌”检查项目任务分配及时间安排表

| 项目实施<br>镇街 | 宫颈癌检<br>查任务数 | 乳腺癌检<br>查任务数 | 检查地点      | 检查时间                                      |
|------------|--------------|--------------|-----------|-------------------------------------------|
| 三驱镇        | 500          | 500          | 三驱中心卫生院   | 4 月 6 日—9 日、12 日                          |
| 宝兴镇        | 250          | 250          | 宝兴镇卫生院    | 4 月 13 日—14 日                             |
| 龙水镇        | 800          | 800          | 大足区第二人民医院 | 4 月 15 日—16 日，4 月 19 日—23 日，4 月 25 日—26 日 |
| 玉龙镇        | 250          | 250          | 玉龙镇卫生院    | 4 月 27 日—28 日                             |
| 石马镇        | 220          | 220          | 石马中心卫生院   | 4 月 29 日—30 日                             |
| 拾万镇        | 180          | 180          | 拾万镇卫生院    | 5 月 6 日—7 日                               |
| 金山镇        | 300          | 300          | 金山镇卫生院    | 5 月 8 日、5 月 10 日—11 日                     |

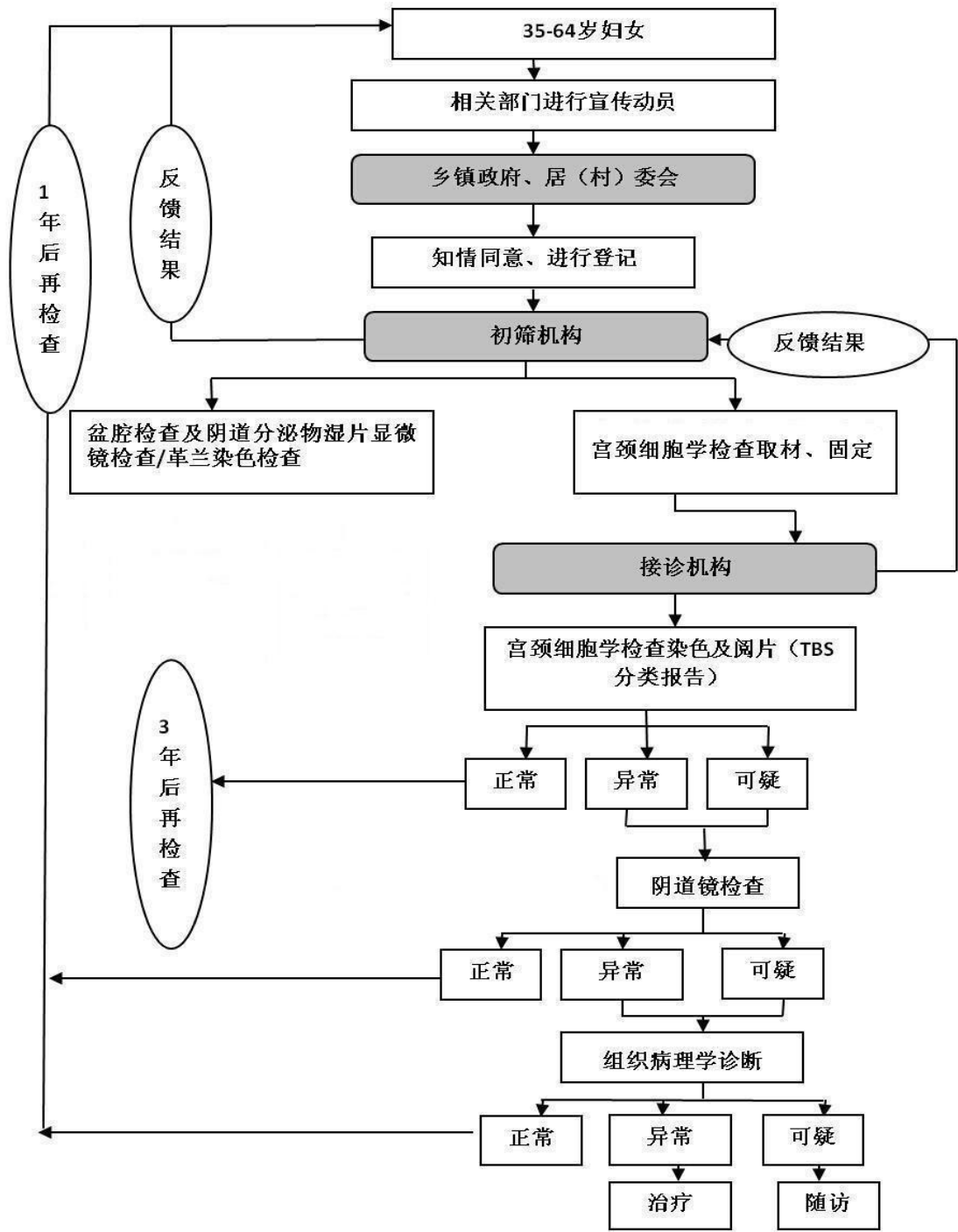
|     |     |     |         |                         |
|-----|-----|-----|---------|-------------------------|
| 回龙镇 | 170 | 170 | 回龙镇卫生院  | 5 月 12 日—13 日           |
| 万古镇 | 500 | 500 | 区精神卫生中心 | 5 月 14 日, 5 月 17 日—20 日 |

|          |          |          |          |                                   |
|----------|----------|----------|----------|-----------------------------------|
| 国梁镇      | 140      | 140      | 国梁镇卫生院   | 5 月 21 日                          |
| 雍溪镇      | 100      | 100      | 雍溪镇卫生院   | 5 月 24 日                          |
| 古龙镇      | 100      | 100      | 古龙镇卫生院   | 5 月 25 日                          |
| 珠溪镇      | 500      | 500      | 珠溪中心卫生院  | 5 月 26 日—28 日, 5 月 31 日, 6 月 1 日  |
| 龙石镇      | 180      | 180      | 龙石镇卫生院   | 6 月 2 日—3 日                       |
| 邮亭镇      | 500      | 500      | 邮亭中心卫生院  | 6 月 7 日—11 日                      |
| 铁山镇      | 240      | 240      | 铁山中心卫生院  | 6 月 15 日—16 日                     |
| 高升镇      | 200      | 200      | 高升镇卫生院   | 6 月 17 日—18 日                     |
| 季家镇      | 250      | 250      | 季家镇卫生院   | 6 月 21 日—23 日                     |
| 双路街道办事处  | 200      | 200      | 双路卫生院    | 6 月 24 日—25 日                     |
| 通桥街道办事处  | 150      | 150      | 通桥卫生院    | 6 月 28 日                          |
| 龙滩子街道办事处 | 150      | 0        | 龙滩子卫生院   | 6 月 29 日                          |
| 智凤街道办事处  | 200      | 0        | 智凤卫生院    | 6 月 30 日, 7 月 1 日                 |
| 龙岗街道     | 1400     | 0        | 大足区妇幼保健院 | 7 月 2 日, 7 月 5 日—9 日, 7 月 12 日—16 |
| 项目实施镇街   | 宫颈癌检查任务数 | 乳腺癌检查任务数 | 检查地点     | 检查时间                              |
| 办事处      |          |          |          | 日, 7 月 19 日—23 日, 7 月 26 日—27 日   |

|         |       |      |          |                                                                                       |
|---------|-------|------|----------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| 棠香街道办事处 | 2000  | 0    | 大足区妇幼保健院 | 7 月 28 日—30 日, 8 月 2 日—6 日, 8 月 9 日—13 日, 8 月 16 日—20 日, 8 月 23 日—27 日, 8 月 30 日—31 日 |
| 宝顶镇     | 300   | 300  | 宝顶镇卫生院   | 9 月 1 日—3 日                                                                           |
| 中敖镇     | 400   | 400  | 中敖中心卫生院  | 9 月 6 日—9 日                                                                           |
| 高坪镇     | 120   | 120  | 高坪镇卫生院   | 9 月 10 日                                                                              |
| 大足区     | 10300 | 6550 |          |                                                                                       |

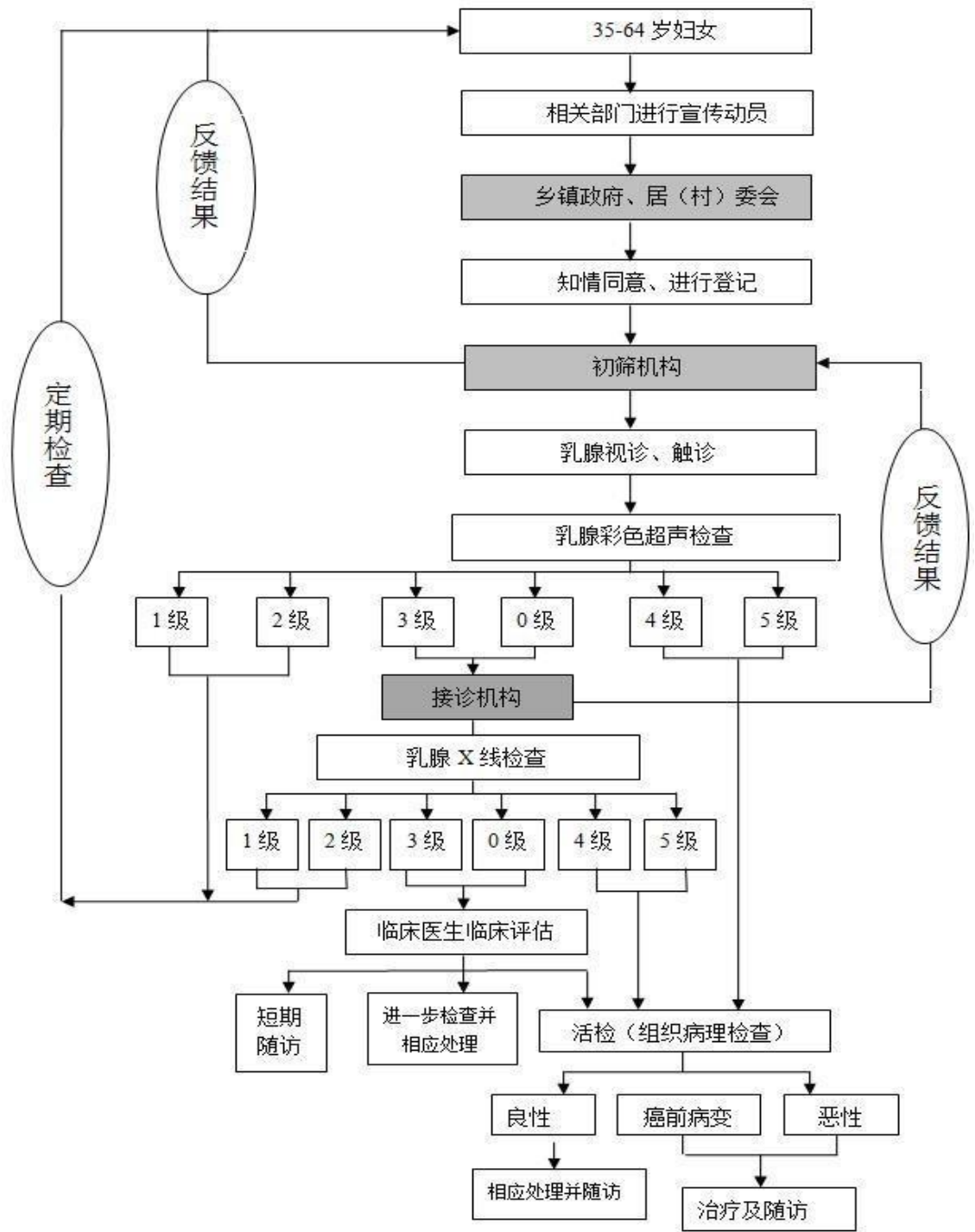
附件 3

“延续宫颈癌检查项目”检查流程图



附件 4

乳腺癌检查项目检查流程图



附件 5

“两癌”检查异常转诊单

|    |  |    |  |      |  |
|----|--|----|--|------|--|
| 姓名 |  | 年龄 |  | 联系电话 |  |
|----|--|----|--|------|--|

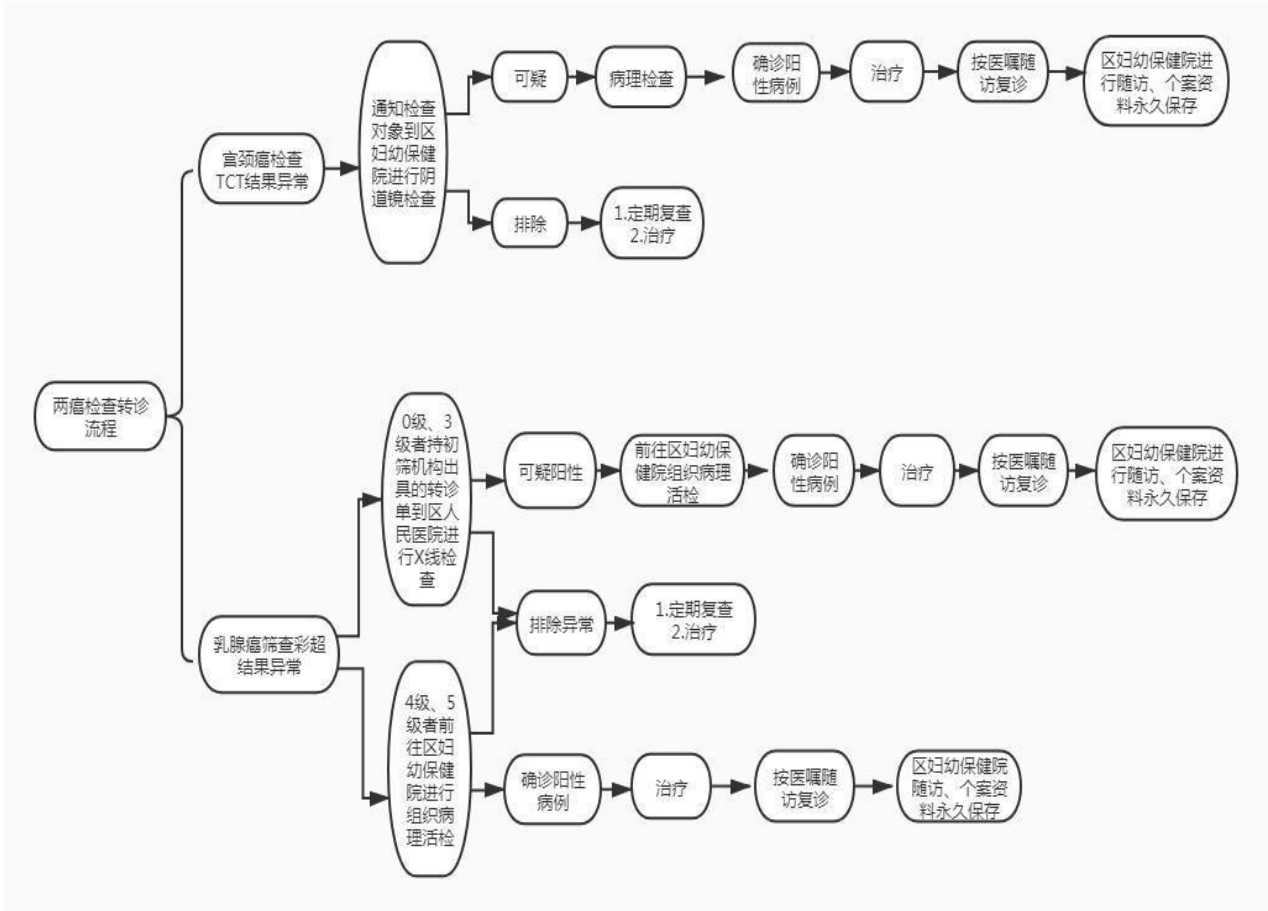


|       |  |             |  |
|-------|--|-------------|--|
| 身份证号码 |  | 家庭住址        |  |
| 初筛结果  |  |             |  |
| 转诊单位  |  | 转诊医生及<br>电话 |  |
| 接诊单位  |  | 接诊科室及<br>电话 |  |
| 转诊日期  |  |             |  |

注：此单一式两份，患者需持此转诊单到复诊单位交于接诊医生。首次接诊单位需自行留存一份。

附件 6

“两癌”检查转诊流程图



附件 7

妇女“两癌”检查项目内容及成本测算表

(供参考)

| 项 目      | 服务内容    |              | 费 用<br>(元/人/次) |
|----------|---------|--------------|----------------|
| 延续的宫颈癌检查 | 宫颈细胞学检查 | 妇科检查         | 15             |
|          |         | 宫颈细胞取材、涂片、固定 | 5              |

|       |                         |                               |      |
|-------|-------------------------|-------------------------------|------|
|       |                         | 染色及阅片，TBS 描述性报告               | 15   |
|       |                         | 小计                            | 35   |
|       | 阴道镜检查                   | 宫颈细胞学检查或肉眼观察后异常人群（按 10% 比率测算） | 60   |
|       | 组织病理学检查                 | 阴道镜检查或肉眼观察后异常人群（按 50% 比率测算）   | 160  |
|       | 宫颈癌检查人均经费               |                               | 49   |
| 乳腺癌检查 | 临床乳腺检查                  |                               | 5    |
|       | 乳腺彩色超声检查                |                               | 70   |
|       | 乳腺 X 线检查（超声检查后 2% 的人测算） |                               | 200  |
|       | 组织病理学检查                 |                               | 160  |
|       | 乳腺癌检查人均经费               |                               | 79.6 |

附件 8

## 重庆市妇女“两癌”检查项目质量评估标准（2020 版）

| 评估项目           |                    | 评估内容                            | 评估方法       | 评估细则         |
|----------------|--------------------|---------------------------------|------------|--------------|
| 一、组织与经费管理（4 分） | 制定区县级项目实施方案（0.5 分） | 按照国家和市项目实施方案制定符合本区县实际情况的项目实施方案。 | 现场访谈及资料查看。 | 有方案得分，没有不得分。 |

|                      |                                                                                                        |            |                                                                                                                                            |
|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 管理机制<br>(0.5 分)      | 1. 成立各级领导小组和工作办公室。<br>2. 领导小组成员分工明确及职责明确。<br>3. 建立转诊机制和流程, 且应有相关文件明确。                                  |            | 1. 区县卫生健康委有无相关文件, 有得 0.1 分, 没有不得分;<br>2. 完成年度计划和总结。有计划和总结的相关文件得 0.2 分, 缺一项扣 0.1 分;<br>3. 小组成员分工和职责不明确扣 0.1 分;<br>4. 相应文件未明确转诊机制和流程扣 0.1 分。 |
| 区县级技术专家小组<br>(0.5 分) | 1. 成立区县级项目技术专家小组。<br>2. 小组成员由辖区妇幼保健机构及地区综合医院的专家组成。<br>3. 专家应来自妇幼保健科、妇科、阴道镜、检验科、细胞学、病理、乳腺外科、超声科等多科专业领域。 |            | 1. 区县卫生健康委有无相关文件, 有得 0.1 分, 没有不得分;<br>2. 专家组成员仅由妇幼保健机构人员构成扣 0.1 分;<br>3. 专家构成不符合要求, 缺少 1 个专业扣 0.1 分, 共 0.3 分, 扣完为止。                        |
| 协调机制<br>(0.5 分)      | 建立多部门协作机制。                                                                                             |            | 有无和妇联等相关部门联合下文, 研讨会等相关的资料, 有得 0.5 分, 没有不得分。                                                                                                |
| 专 账 (1 分)            | 建立专账管理。                                                                                                | 现场访谈及资料查看。 | 有专账得 1 分, 无专账扣 1 分。                                                                                                                        |
| 经费使用<br>(1 分)        | 合理的经费使用。                                                                                               |            | 使用不合理酌情扣分, 挪用经费不得分。                                                                                                                        |

| 二、人员培训<br>(4 分) | 人员培训<br>(1.5 分)   | 1. 本年举办一次以上区县级培训。<br>2. 培训内容全面。<br>3. 参与项目的医护人员近 2 年内是否参加过正规培训。 | 现场访谈及资料查看。 | 1. 举办培训得 0.5 分, 未举办不得分。<br>2. 内容全面得 0.5 分, 培训内容应包含项目管理、信息管理及妇科、细胞学、阴道镜等方面, 缺少一项扣 0.1 分, 扣完为止 (根据全年培训综合判断)。<br>3. 全部参加过培训得 0.5 分, 缺 |
|-----------------|-------------------|-----------------------------------------------------------------|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 评估项目            | 评估内容              |                                                                 | 评估方法       | 评估细则                                                                                                                               |
| 二、人员培训<br>(4 分) |                   |                                                                 |            | 少一人培训扣 0.1 分, 共 0.5 分, 扣完为止。                                                                                                       |
|                 | 培训存档资料<br>(0.5 分) | 培训后进行资料存档。包括会议通知、签到册、日程表、培训教材或课件、会议简报、总结等。                      |            | 资料齐全得 0.5 分, 资料不全, 缺少一项扣 0.1 分, 扣完为止, 无资料不得分。                                                                                      |

|                 |               |                                                       |                        |                                                                                                                                  |
|-----------------|---------------|-------------------------------------------------------|------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                 | 人员资质<br>(2 分) | 项目临床人员参加过市级短期培训并取得合格证书。                               |                        | 接受过市级短期培训并取得合格证书的医务人员从事项目工作得 2 分, $\geq 2/3$ 人员从事项目工作得 1.5 分, $1/3 \sim 2/3$ 人员从事项目工作得 1 分, $< 1/3$ 人员从事项目工作得 0.5 分, 未从事项目工作不得分。 |
| 三、信息管理<br>(4 分) | 信息管理<br>(4 分) | 1. 有专人负责 (0.3 分); 对项目工作熟悉 (0.3 分); 熟悉项目的各项指标 (0.4 分)。 | 现场访谈及资料查看。随机抽查 20 份个案表 | 有专人负责得 0.3 分, 没有不得分; 专项管理员对项目熟悉得 0.3 分, 不熟悉不得分; 随机抽取 4 个常用指标进行考试, 答错一个扣 0.1 分。                                                   |

|              |            |                                   |                                            |                                                              |
|--------------|------------|-----------------------------------|--------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
|              |            | 2. 季报表、个案表、登记表等相关资料完整率>95% (1 分)。 | (15 份阳性个案表及 5 份阴性个案表) 及相关记录表。查看重大网络直报系统信息。 | 完整率=填写完整的表格数/抽查表格总数*100%，每下降 5%扣 0.5 分。                      |
|              |            | 3. 信息上报及时性 (不能漏报) (1 分)。          |                                            | 未及时上报一次不得分。                                                  |
|              |            | 4. 信息上报准确性，录入错误率<1% (1 分)         |                                            | 录入错误率=录入错误的项目数 / 抽查表格的项目总数 100% (仅核对阳性个案表)，准确率每下降 1%扣 0.5 分。 |
| 四、质量管理 (7 分) | 区级质控 (4 分) | 1. 有无区县级质控方案 (0.5 分)。             | 现场访谈及资料查看。                                 | 有方案得分，没有不得分。                                                 |
|              |            | 2. 开展质控活动，质控后有质控报告 (1 分)          |                                            | 1. 近一年有开展质控活动得 0.5 分，没有不得分。<br>1. 有质控报告得 0.5 分，没有不得分。        |
|              |            | 3. 有临床技术质控和信息管理质控 (1.5)。          |                                            | 区县级质控有临床技术质控和信息管理质控得 1.5 分，不全不得分。                            |
|              |            | 4. 区县级技术专家小组参与质控工作 (1)。           |                                            | 区县级技术专家小组成员参与质控工作得 1 分，没有参与不得分。                              |
|              |            | 1. 有无针对市级和区县级发现的质量问题制             |                                            | 有针对性的整改计划和整改措施                                               |

| 评估项目            |                       | 评估内容                                                           | 评估方法                 | 评估细则                                |
|-----------------|-----------------------|----------------------------------------------------------------|----------------------|-------------------------------------|
| 重庆市             | 大足区人民政府<br>既往问题整改（3分） | 政府公报定整改计划和整改措施（1分）。                                            |                      | 施得2分，不全扣20211分，没年第2有不得分。            |
|                 | 改（3分）                 |                                                                |                      |                                     |
|                 |                       | 2. 是否落实整改（2分）。                                                 |                      | 按照计划和措施落实整改得2分，没有不得分。               |
| 五、质量控制<br>(81分) | 宫颈癌<br>(40分)          | 一、检查流程是否合理（2分）                                                 |                      |                                     |
|                 |                       | 1. 初筛方法采用 HPV 或薄层液基细胞学检测（1分）。                                  | 现场访谈及资料查看。           | 符合初筛方法得1分，不符合不得分。                   |
|                 |                       | 2. 异常病例随访率>95%（1分）。                                            |                      | 阴道镜检查随访率或组织病理学检查随访率每低于1%扣0.1分，扣完为止。 |
|                 |                       | 二、质量指标（14分）                                                    |                      |                                     |
|                 |                       | 1. 细胞学阳性的比例（约5%）（0.5分）。                                        | 查看报表、个案等相关资料，查看信息系统。 | 4%-6%波动，每超出范围1%扣0.1分。               |
|                 |                       | 2. 细胞学结果 ASC 的检出率（1.5%-9.9%）（0.5分）。                            |                      | 每超出范围1%扣0.2分。                       |
|                 |                       | 3. 细胞学结果 HSIL 的检出率（0.5%-1.3%）（0.5分）。                           |                      | 每超出范围0.1%扣0.1分。                     |
|                 |                       | 4. 阴道镜异常检出率（≥70%）（0.5分）。                                       |                      | 每低于2%扣0.1分。                         |
|                 |                       | 5. 细胞学结果 ASC-H 的人数中，阴道镜活检组织病理学结果为 CIN2 及以上的发生率（30%-40%）（0.5分）。 |                      | 每超出范围1%扣0.1分。                       |
|                 |                       | 6. 细胞学结果为 HSIL 的人数中，阴道镜活检组织病理学结果为 CIN2 及以上的发生率（53%-66%）（0.5分）。 |                      | 每超出范围1%扣0.1分。                       |
|                 |                       | 7. HPV 检查结果为 16、18 型进行阴道镜检查的比例（>95%）（0.5分）。                    |                      | 每低于1%扣0.1。                          |

|  |               |                                                  |                                   |
|--|---------------|--------------------------------------------------|-----------------------------------|
|  |               | 8. ASC 与 SIL 的比例 ( $<3:1$ ) (0.5 分)              | $\geq 3:1$ , 每超过 1 个单位, 扣 0.1 分。  |
|  | 宫颈癌<br>(40 分) | 9. 癌及癌前病变检出率 (全国 2017 年平均水平 220.6/10 万) (0.5 分)。 | 低于 100/10 万, 每减少 20/10 万扣 0.1 分。  |
|  |               | 10. 早诊率 (0.5 分)。                                 | 早诊率 $\geq 90\%$ , 得 0.5 分, 否则不得分。 |

期



|  |  |                                            |  |                                                                    |
|--|--|--------------------------------------------|--|--------------------------------------------------------------------|
|  |  | 11. 结果的符合率 (9 分)                           |  |                                                                    |
|  |  | (1) 细胞学阅片复核 30 例 (阴性 20 例, 阳性 10 例) (3 分)。 |  | 阳性涂片符合率 $\geq 85\%$ (判读相差两个级别以上)、阴性涂片符合率 $\geq 98\%$ , 得 3 分, 阳性涂片 |

| 评估项目 |  | 评估内容                                                                                                                                                                                                                                                                   | 评估方法            | 评估细则                                             |
|------|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|--------------------------------------------------|
|      |  |                                                                                                                                                                                                                                                                        | 抽片复核, 现场查看个案资料。 | 低于 85%或者阴性涂片低于 98%, 错 1 例扣 0.5 分。                |
|      |  | (2) 阴道镜报告复核 20 例 (3 分)。                                                                                                                                                                                                                                                |                 | 报告符合率 $\geq 80\%$ , 得 3 分, 低于 80%, 错 1 例扣 0.5 分。 |
|      |  | (3) 组织病理学阅片复核 20 例 (阴性 10 例, 阳性 10 例) (3 分)。                                                                                                                                                                                                                           |                 | 报告符合率 $\geq 90\%$ , 得 3 分, 低于 90%, 错 1 例扣 0.5 分。 |
|      |  | 三、现场考核 (24 分)                                                                                                                                                                                                                                                          |                 |                                                  |
|      |  | 1. 1. 现场考核妇科检查操作过程及细胞学取样方法 (7 分)。<br>1.1 妇科检查操作过程: 窥阴器放置、宫颈暴露情况、阴道分泌物取材、对宫颈的描述 (2 分)。<br>1.1.1.2 细胞学或 HPV-DNA 检测取材方法 (5 分)。<br>1.2.1 取样前: 先用干棉签将宫颈部位粘液轻轻拭去, 注意不可用力拭擦, 以免将诊断细胞大量擦除 (1 分)。<br>1.2.2 取样: 用子宫颈细胞刷刷取子宫颈管下段及转化区两个部位的细胞, 要有一定的压力, 但应避免用力过大引起出血, 影响检查结果。(2 分)。 | 现场考核。           | 专家根据实际情况酌情扣分。                                    |

|                  |              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |      |                                                                                                                                                          |
|------------------|--------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 五、质量控制<br>( 81分) | 宫颈癌<br>(40分) | <div>1.2.3 漂洗（2分）<br/>将采有样本的宫颈采样刷上的细胞尽可能全部洗入或将毛刷头取下直接放入装有保存液的小瓶中，拧紧瓶盖，并对标本作好相应记号送检。（评估专家根据各机构检查方法判断）</div> <div>2.2. 现场查看阴道镜检查试剂（2分）<br/>2.15%醋酸新鲜配置，保存不超过 24 小时（1分）。<br/>2.2 复方碘溶液，棕色瓶保存不超过 1 个月（1分）。</div> <div>3.3. 考核阴道镜操作过程及报告规范性（9分）<br/>3.1 先用窥器充分暴露宫颈后，观察宫颈分泌物的颜色、形态，以无菌干棉球轻轻拭去表面粘液，观察原始宫颈表面、血管、病变部</div> |      | <div>阴道镜检查流程规范率<br/>≥90%，不符合规范专家酌情扣分；</div> <div>阴道镜报告内容规范率<br/>≥90%，不符合规范专家酌情扣分；</div> <div>试剂配置及保存符合规范得分，不符合规范酌情扣分；<br/>阴道镜操作过程符合规范得分，不符合规范酌情扣分。</div> |
| 评估项目             | 评估内容         | 评估方法                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 评估细则 |                                                                                                                                                          |

|                   |               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |  |
|-------------------|---------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|
| 五、质量控制<br>( 81 分) | 宫颈癌<br>(40 分) | <p>位，存储一幅原始宫颈图像(1 分)。</p> <p>3.2 以生理盐水轻轻擦拭宫颈表面，观察宫颈表面、血管及病变部位，存储一幅图像 (1 分)。</p> <p>3.3 将沾有醋酸的大棉球涂抹整个宫颈表面、穹窿和阴道上 1/3 部分，醋酸染色 60 秒后移去棉球开始观察(1 分)。</p> <p>3.4 观察醋酸作用后的上皮形态和颜色变化。</p> <p>动态观察 3-5 分钟。(2 分)。</p> <p>3.5 旋转窥器注意观察穹窿及阴道壁有无异常病变(1 分)。</p> <p>3.6 醋酸染色观察后将沾有碘液的大棉球涂抹整个宫颈表面、穹窿和阴道上 1/3 部分，碘染色过程约需 15-20 秒，观察 60-90 秒并采集图像 (1 分)。</p> <p>3.7 整个阴道镜检查过程应采集并保存至少 6 张图像 (1 分)。</p> <p>3.1 3.8 报告规范性(1 分)。</p> <p>①书写检查指征；</p> <p>②打印 2-4 幅采集图像；</p> <p>③判断阴道镜检查是否充分；鳞柱交界是否可见。宫颈转化区分型：</p> |  |  |
| 五、质量控制<br>( 81 分) | 乳腺癌<br>(41 分) | <p>I 型、II 型、III 型；宫颈病变的定位：转化区以内或以外以及病灶范围大小；</p> <p>④诊断结果及处理意见；</p> <p>⑤阴道镜报告内容采用规范化术语。</p> <p>4. 询问阴道镜操作医生对阴道镜检查的指针掌握情况及高度病变的图像识别依据及 ASC-H 的意义和处理原则 (2 分)。</p> <p>5. 现场查看或询问宫颈活检操作过程 (2 分)。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                             |  |  |

|      |     |                                               |            |               |
|------|-----|-----------------------------------------------|------------|---------------|
|      |     | 6. 宫颈活检包物品准备是否合理（1 分）。                        |            |               |
|      |     | 7. 查看登记本，了解阴道镜-病理诊断符合情况（1 分）。                 | 查看相关资料。    |               |
|      |     | 一、检查流程是否合理（3 分）                               |            |               |
|      |     | 1. 每一位受检者初筛采用查体（0.5 分）。                       | 访谈，查看报表、个案 |               |
|      |     | 2. 每一位受检者初筛采用超声（0.5 分）。                       |            |               |
| 评估项目 |     | 评估内容                                          | 评估方法       | 评估细则          |
|      |     | 3. 乳腺超声 0 类、3 类进入乳腺 X 线检查的比例（随访率>95%）（0.5 分）。 | 等相关资料。     |               |
|      |     | 4. 乳腺超声 4 类、5 类直接活检的比例（随访率>95%）（0.5 分）。       |            |               |
|      |     | 5. 乳腺钼靶 0 类、3 类由副高及以上专科医生评估（0.5 分）。           |            |               |
|      |     | 6. 乳腺钼靶检查 4 类、5 类直接活检的比例（随访率>95%）（0.5 分）。     |            | 专家根据实际情况酌情扣分。 |
| 五、质  | 乳腺癌 | 二、质量指标（6 分）                                   |            |               |

|                   |        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                   |  |
|-------------------|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|--|
| 量控制<br>( 81<br>分) | (41 分) | <p>1.1. 超声、钼靶 BI-RADS 分类与组织病理学结果的关系 (2 分)</p> <p>1.1BI-RADS 分类 0 类: 超声检查为 0 类 (临床有体征, 超声检查无异常, 不能全面评估病变), 需要进一步其他影像学检查诊断; 钼靶检查为 0 类 (临床有体征, 钼靶检查无异常, 不能全面评估病变): 需要限时进一步影像评估 (加摄投照体位、超声、MRI 或旧片对照)。</p> <p>1.2BI-RADS 分类 1 类: 无临床体征, 超声检查未见异常表现, 每年定期超声复查。</p> <p>1.3BI-RADS 分类 2 类: 良性征象, 基本上可以排除恶性: 如乳腺单纯囊肿、脂肪瘤、乳腺假体植入、手术后结构欠规则但多次复查图像无变化、淋巴结、积乳囊肿、良性的钙化等等。根据年龄及临床表现 6-12 月复查。</p> <p>1.4BI-RADS 分类 3 类: 一些良性的情况, 恶性的危险性小于 2%, 如多发性复杂囊肿或簇状小囊肿、年轻女性的纤维腺瘤、脓肿等等。</p> <p>3-6 月复查及其他进一步检查。</p> <p>1.5BI-RADS 分类 4 类: 怀疑异常, 需要建议病人进一步穿刺或切除做病理检查。分类 4 又分 4A、4B、4C, 4A 更加倾向于良性, 4C 更加倾向于恶性。</p> <p>1.6BI-RADS 分类 5 类: 高度怀疑恶性的表现, 恶性的可能性大于 95%, 需要积极治疗。</p> <p>1.7BI-RADS 分类 6 类: 已经病理证实的恶性肿瘤, 需要限期进一步治疗。</p> | 查阅个案<br>超声、钼<br>靶报告描<br>述与 BI-<br>RADS 分类<br>的一致性 |  |
|-------------------|--------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------|--|

| 评估项目         |           | 评估内容                                                             | 评估方法                 | 评估细则                                                                           |
|--------------|-----------|------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------------------------------------------------------------|
| 重庆市          | 大足区人民政府公报 |                                                                  | 查看报表、个案              | 2021 年第 2                                                                      |
| 五、质量控制（81 分） | 乳腺癌（41 分） | 2. 癌及癌前病变检出率。（全国 2017 年平均水平 63.1/10 万）（0.5 分）                    | 等相关资料，查看信息系统。        |                                                                                |
|              |           | 3. 结果的符合率（3.5 分）                                                 |                      |                                                                                |
|              |           | 3.1 乳腺彩超结果复核 20 份，重点复核 0 类、3-5 类的分类情况，报告符合率≥85%（1 分）。            | 现场查看个案文字资料及图像 % 像存储。 | 符合初筛方法得 0.5 分，不符合不得分。                                                          |
|              |           | 3.2 钼靶结果复核 20 份，重点复核 3-5 类的分类情况，报告符合率≥85%（1 分）。                  |                      | 符合初筛方法得 0.5 分，不符合不得分。                                                          |
|              |           | 3.3 组织病理学阅片结果复核 10 例，报告符合率≥90%（若组织病理学片子不满足 10 例，则抽查全部结果）（1.5 分）。 | 现场查看个案资料；抽片复核。       | 随访率每低于 1%，扣 0.1 分，扣完为止。                                                        |
|              |           | 三、现场考试（32 分）                                                     |                      | 随访率每低于 1%，扣 0.1 分，扣完为止。                                                        |
|              |           |                                                                  |                      | 专家酌情扣分。                                                                        |
|              |           |                                                                  |                      | 随访率每低于 1%，扣 0.1 分，扣完为止。                                                        |
|              |           | 1. 现场查看或询问乳腺手诊过程（12 分）。                                          |                      | BI-RADS 分类正确，得 1 分；<br>BI-RADS 分类在所应当分类的相邻，扣 0.1 分；超出相邻分类处，扣 0.2 分；未进行分类，扣 1 分 |

|  |  |  |  |                                                             |
|--|--|--|--|-------------------------------------------------------------|
|  |  |  |  | 4. 触诊描述（包括包块大小、质地、表面、边界、活动度、有无压痛、腋窝及锁骨上淋巴结）（2 分，酌情扣分，扣完为止）； |
|  |  |  |  | 5. 检查范围不全面（2 分，酌情扣分，扣完为止）。                                  |

期

|  |  |                   |             |                                        |
|--|--|-------------------|-------------|----------------------------------------|
|  |  | 2. 乳腺彩超操作过程（10 分） |             | 1. 1. 仪器选择及介绍（1 分）<br>2. 操作是否规范，检查范围是否 |
|  |  | 仪器条件              | 现 场 考<br>试。 |                                        |

;

| 评估项目                     |               | 评估内容                                                          | 评估方法 | 评估细则                                                                                                                                                |
|--------------------------|---------------|---------------------------------------------------------------|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 五、质<br>量控制<br>（ 81<br>分） | 乳腺癌<br>（41 分） | 仪器：彩超机                                                        |      | 全面（3 分，酌情扣分，扣完为止）；<br>3. 体表标记、探头切位方向（2 分，酌情扣分，扣完为止）；<br>4. 图像存储是否规范（局部是否放大、图像是否清晰、增益等调节是否适当）：酌情扣分，扣完为止，2 分；<br>2. 5. 报告书写是否规范及诊断是否正确：酌情扣分，扣完为止，2 分。 |
|                          |               | 探头：7. 5Hz 以上的高频线阵探头                                           |      |                                                                                                                                                     |
|                          |               | 检查预设置：浅表器官/乳腺                                                 |      |                                                                                                                                                     |
|                          |               | 检查方法：乳腺超声扫查-脱掉上衣，双手自然上举平放于头部两侧；                               |      |                                                                                                                                                     |
|                          |               | 腋窝超声扫查注意双手姿势的放置。                                              |      |                                                                                                                                                     |
|                          |               | 位置：可触及的病变推荐使用象限定位法：即将乳腺分为：外上、外下、内上和内下四个象限；对不易于触及的病变推荐使用时钟定位法。 |      |                                                                                                                                                     |
|                          |               | 大小：圆形及类圆形肿瘤可描述为直径XXcm；椭圆形肿瘤应描述两个径线：纵径和横径                      |      |                                                                                                                                                     |
|                          |               | 注意事项：                                                         |      |                                                                                                                                                     |
|                          |               | 1. 探头应轻放于皮肤上，不宜加压。                                            |      |                                                                                                                                                     |
|                          |               | 2. 如果腺体组织松弛会出现声衰减，可适当加压。                                      |      |                                                                                                                                                     |
|                          |               | 3. 对小病灶、活动度大的、与周围组织对比差的，应结合触诊。                                |      |                                                                                                                                                     |
|                          |               | 4. 注意观察前后脂肪层、Cooper`s 韧带是否有病变。                                |      |                                                                                                                                                     |



|        |  | 5. 若实性肿物周边有晕环，测量其径线应包括肿物的外缘。 |      |                                                         |
|--------|--|------------------------------|------|---------------------------------------------------------|
|        |  | 6. 固定程序扫查。                   |      |                                                         |
|        |  | 7. 应相互重叠，避免遗漏。               |      |                                                         |
|        |  | 8. 范围应达乳腺周围脂肪组织。             |      |                                                         |
|        |  | 9. 双侧腋窝纵、横切面扫查。              |      |                                                         |
|        |  | 10. 体表标记、探头方向。               |      |                                                         |
|        |  |                              |      | 1. 未核对受检者基本信息、了解乳房相关症状，扣 2 分；                           |
|        |  |                              |      | 2. 未正确理解乳腺腺体结构分型，扣 1 分；                                 |
|        |  | 3. 现场查看或询问乳腺钼靶操作过程（10 分）。    |      | 3. 乳腺标准投照体位，包括 MLO 位和 CC 位（4 分，按影像体位的显示标准扣分，酌情扣分，扣完为止）； |
|        |  |                              |      | 4. 影像质量标准，包括对比度、                                        |
| 评估项目   |  | 评估内容                         | 评估方法 | 评估细则                                                    |
|        |  |                              |      | 锐利度、噪声                                                  |
|        |  |                              |      | 和伪影（2 分，酌情扣分，扣完为止）；                                     |
|        |  |                              |      | 5. 图像标记的完整性（1 分，酌情扣分，扣完为止）。                             |
| 六、工作亮点 |  |                              |      |                                                         |

“两癌”工作亮点详述

七、问题与不足

# 重庆市大足区人民政府办公室关于成立大足区国家储备林建设工作领导小组的通知

大足府办发〔2021〕42 号

各镇街人民政府（办事处），区政府有关部门，有关单位：

为扎实推进国家储备林建设，经区政府研究，决定成立大足区国家储备林建设工作领导小组（以下简称领导小组）。现将领导小组成员名单通知如下：组 长：雷 科 区政府副区长  
副组长：雷朝娟 区政府办公室党组成员、信息网络中心主任杨大拥 区林业局局长成  
员：汤 伟 区发展改革委主任

席捲澜 区财政局局长袁 烽区  
生态环境局局长陈 川区住房  
城乡建委主任覃伦富 区交通  
局局长郭礼刚 区  
水利局局长黄克成 区农业农村  
委主任何圣春 区文化旅游委主  
任童 强

区规划自然资源局局长  
蒋远方 鑫发集团董事长

各镇街人民政府（办事处）主要负责人。

领导小组下设办公室于区林业局，由区林业局局长杨大拥兼任办公室主任，区林业局副局长朱朝琼兼任办公室副主任，负责具体日常工作。

重庆市大足区人民政府办公室

2021 年 4 月 8 日 **重庆市**

# 大足区人民政府办公室关于印发大足区民用无人驾驶 航空器

## 专项整治工作方案的通知

大足府办发〔2021〕43 号

各镇街人民政府（办事处），区政府各部门，有关单位：

《大足区民用无人驾驶航空器专项整治工作方案》已经区政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市大足区人民政府办公室

2021 年 4 月 12 日

# 大足区民用无人驾驶航空器专项整治工作方案

为规范民用无人驾驶航空器（以下简称无人机）飞行及相关活动，维护公共安全和社会稳定，区政府决定即日起至 7 月底，在全区范围内开展无人机专项整治工作。为确保取得实效，特制定本方案。

## 一、工作目标

坚持“党政领导、公安牵头、部门协同、疏堵结合、依法管理”原则，加强源头管控和系统治理，坚决防止利用无人机实施暴恐袭击，坚决防止无人机危害航空安全，坚决防止无人机扰乱社会生产生活秩序，切实维护全区平安稳定。

## 二、组织领导

成立区无人机专项整治工作领导小组（以下简称领导小组），由区政府副区长、区公安局局长宋伟任组长，区政府办公室党组成员、政府信息网络中心主任雷朝娟、区公安局党委委员、治安支队支队长颜台中、区交通局副局长聂川任副组长，区委宣传部、区委政法委、区委网信办、区发展改革委、区经济信息委、区民政局、区司法局、区文化旅游委、区应急局、区市场监管局、空军大足场站参谋部、市邮政管理局七分局分管负责人为成员，负责统筹专项整治工作。该项工作完成后，领导小组自行撤销。

领导小组下设办公室在区公安局，由颜台中兼任办公室主任。

## 三、阶段步骤

（一）全面排查清理阶段（即日起至 4 月 15 日）。全面摸清无人机生产、销售、寄递、持有人（单位）、培训机构、飞行协会、飞行俱乐部等基础信息，加强实名登记管理。

（二）集中整治管控阶段（4 月 16 日至 7 月 15 日）。广泛宣传有关规定；落实主体责任，提升反制能力；严格地面管控，依法查处相关案件，切实提高全区无人机管控水平。

（三）建立长效机制阶段（7 月 16 日至 7 月 31 日）。健全完善信息互通、联防联控等机制，推动修订无人机管理相关规定，实现系统治理、依法治理、综合治理和源头治理。

## 四、工作任务

（一）全面摸清底数。摸排掌握无人机生产、销售、寄递，持有人（单位）、类型、品牌、型号、序列号、用途情况，以及无人机培训机构、飞行协会、俱乐部等基础信息，逐一登记造册，做到底数清、情况明。加强实名登记管理，引导市民主动登记。

（二）开展宣传引导。制定宣传方案，广泛宣传无人机安全管理规章制度，警示违法违规飞行危害，增强市民法治意识和安全意识，引导依法文明使用无人机。加强舆情管控，针对突发事件第一时间介入引导，避免炒作。

（三）严格地面管控。按照“控制在地面上、处置在升空前”原则，组织发动街面巡防力量开展网格化巡控，在重点地区建立观察哨，加强对违法违规飞行的侦测反制，及时发现制止。坚持“谁主管谁负责、谁主办谁负责”，严格落实飞行活动主体责任。

（四）依法整治打击。加强行业监管，及时查处涉无人机的违法违规行为。对危及公共秩序、公共安全的，采取拦截、捕获、迫降等紧急措施处置，构成犯罪的，依法追究法律责任。建立举报制度，鼓励广大群众积极举报违法违规飞行行为。

（五）提升技防水平。加强人才培养、技术研究、实战演练，制定完善应急预案，提升应急处置能力。督促重点单位落实安全防范主体责任，加强技防建设。

（六）建立长效机制。建立无人机联防联控协作机制，推动工作机制实体化运行，定期召开联席会议、联络员会议和专题会议，落实定期报告、重大情况通报反馈、重大事项联合督办等工作制度。结合工作实际，推动修订无人机管理相关规定。

五、工作要求

（一）提高思想认识。各镇街、区级有关部门和有关单位要高度重视此次专项整治工作，始终坚持问题导向、底线思维，不断增强政治意识、安全意识，落实属地属事责任，主动担当作为，细化工作措施，确保落实到位。

（二）抓好协同配合。各镇街、区级有关部门和有关单位要牢固树立“一盘棋”思想，密切配合，联管联控。特别是牵头单位要加强与责任单位沟通协作，各司其职、齐抓共管，形成“问题联治、应急联动、平安联创”的无人机管理新格局。

（三）强化督导检查。领导小组要组织开展常态化督导检查，对照任务分解，确保工作落实到位。对整治期间发生涉无人机案事件的，严格倒查责任；对因履职不到位，造成严重后果或不良影响的，按照有关规定严肃追究责任。

（四）加强信息报送。各镇街、各责任单位于2021年4月15日前将责任领导及联络员名单钉钉报专项整治工作领导小组办公室。每月28日前报送工作进展情况，2021年7月28日报送工作总结，重要情况及时上报。联系人：刘安伟，联系电话：13983408831。附件：大足区民用无人驾驶航空器专

项整治工作任务分解表  
附件

大足区民用无人驾驶航空器专项整治工作任务分解表

| 工作任务 | 工作内容 | 牵头单位 | 责任单位 | 完成时间 |
|------|------|------|------|------|
|------|------|------|------|------|

|          |                                                     |              |                                         |                 |
|----------|-----------------------------------------------------|--------------|-----------------------------------------|-----------------|
| 一、全面摸清底数 | 1. 全面采集录入无人机“人、地、物、事、组织”基础信息。                       | 区公安局         | 各镇街人民政府（办事处）                            | 2021 年 4 月 15 日 |
|          | 2. 对无人机销售企业进行登记、管理。                                 | 区市场监管局       | 各镇街人民政府（办事处）                            |                 |
|          | 3. 加强无人机及重要零部件寄递管理，登记收、寄件人信息。                       | 市邮政管理局七分局    | 各镇街人民政府（办事处）                            |                 |
|          | 4. 对无人机培训机构、飞行协会、飞行俱乐部进行登记管理。                       | 区民政局         | 各镇街人民政府（办事处）                            |                 |
|          | 5. 对无人机研制生产企业及其产品进行统计、管理，对无人机的无线电频率进行规范管理。          | 区经济信息委       | 各镇街人民政府（办事处）                            |                 |
| 二、开展宣传引导 | 6. 制定方案，广泛宣传无人机安全管理规章制度，增强市民法治意识和安全意识。              | 区委宣传部        | 各镇街人民政府（办事处），区委网信办、区公安局、区文化旅游委          | 2021 年 7 月 31 日 |
|          | 7. 加强舆情管控，针对突发事件第一时间介入引导，避免炒作。                      | 区委网信办        | 各镇街人民政府（办事处），区委宣传部、区公安局                 |                 |
| 三、严格地面管控 | 8. 对重点地区和重点部位开展常态巡防巡控，加强对违法违规飞行的侦测反制。               | 区公安局         | 各镇街人民政府（办事处），区交通局、区文化旅游委、区应急局、空军大足场站参谋部 | 2021 年 7 月 31 日 |
|          | 9. 坚持“谁主管谁负责、谁主办谁负责”，严格落实飞行活动主体责任。                  | 各镇街人民政府（办事处） | 区公安局、区交通局、区应急局、空军大足场站参谋部                |                 |
| 四、依法整治打击 | 10. 对违法违规飞行危及公共秩序、公共安全的紧急处置，依法查处；配合查处整治涉无人机的违法违规行为。 | 区公安局         | 各镇街人民政府（办事处），区交通局、区应急局、空军大足场站参谋部        |                 |
| 工作任务     | 工作内容                                                | 牵头单位         | 责任单位                                    | 完成时间            |

|          |                                         |      |                                                          |                 |
|----------|-----------------------------------------|------|----------------------------------------------------------|-----------------|
| 五、提升技防水平 | 11. 督促重点单位、要害部位落实安全防范主体责任，加强侦测反制设备技防建设。 | 区公安局 | 各镇街人民政府（办事处），区经济信息委、区交通局、区文化旅游委、区应急局、空军大足场站参谋部           |                 |
| 六、提升技防水平 | 12. 加强专业人才培养、强化技术研究，完善应急预案，强化实战演练。      | 区公安局 | 各镇街人民政府（办事处），区经济信息委、区民政局、区交通局、区市场监管局、空军大足场站参谋部、市邮政管理局七分局 |                 |
| 七、建立长效机制 | 13. 建立无人机联防联控协作机制，推进工作机制实体化运行。          | 区公安局 | 各镇街人民政府（办事处），区经济信息委、区民政局、区交通局、区市场监管局、空军大足场站参谋部、市邮政管理局七分局 | 2021 年 7 月 31 日 |
|          | 14. 推动修订无人机管理相关规定。                      | 区公安局 | 区司法局、区交通局、空军大足场站参谋部                                      |                 |

## 重庆市大足区人民政府办公室关于印发大足区 12345 政务服务便民热线办理管理暂行办法的通知

大足府办发〔2021〕45 号

各镇街人民政府（办事处），区政府有关部门，有关单位：《大足区 12345 政务服务便民热线办理管理暂行办法》已经区政府同意，现印发给你们，请认真遵照执行。

重庆市大足区人民政府办公室

2021 年 4 月 25 日

# 大足区 12345 政务服务便民热线办理管理暂行办法

## 第一章 总则

**第一条** 为全面提升政府行政效能和为民服务水平，妥善处理群众反映的困难和问题，根据重庆市人民政府《关于印发重庆市 12345 政务服务便民热线运行管理暂行办法的通知》（渝府办发〔2021〕8 号）精神，结合我区实际，特制定本办法。

**第二条** 办理工作人员必须严格遵守相关网络信息安全保密的法律法规，不得泄露服务对象的诉求事项及个人相关信息。

**第三条** 办理事项有法定程序、时限和要求的，从其规定。

## 第二章 职责分工

**第四条** 由区政务服务管理办具体承担 12345 政务服务便民热线办理相关职责：

- （一） 建立健全热线服务工作制度、工作流程；
- （二） 明确专职工作人员、相对固定的热线联络员，工作驻场值守人员；
- （三） 组织办理各项诉求，跟踪办理进程，审核办理结果，督促做好答复来电等工作；
- （四） 组织开展诉求办理的综合协调、事项督办、以及社情民意调查、数据分析等工作；
- （五） 开展相关业务培训指导，按需设置专家座席并做好专家选派和管理工作，协调有关负责人参加在线接听来电、政民互动活动；
- （六） 开展热线知识库建设和维护工作；
- （七） 协调开展热线其他工作；
- （八） 负责对全区各部门、各镇（街道）办件的转交、督办和考核等工作。

**第五条** 各镇街、区级各部门（单位）是热线平台转办事项的承办单位，主要承担以下职责：

- （一） 负责落实本地区本部门（单位）的热线办理工作机构和工作人员，健全承办工作规则。
- （二） 负责对做好转办事项回复，并把好政策关、保密关、来源关、文字关等。
- （三） 负责完成与本地区本部门（单位）工作相关的热线知识库信息资料的采集、审核、录入和动态更新工作，并对热线办理人员进行相关的业务知识培训。
- （四） 负责依法高效办结本地区本部门（单位）职责范围内的热线平台转办事项以及信息反馈工作。



### 第三章办理规程

**第六条** 各承办单位要建立健全分级分类、接诉即办工作机制，务实高效办理来电人诉求，并按照“谁具体承办、谁直接答复”的原则答复来电人：

（一） 12345 热线交办的服务工单，应在交办后 1 个工作日内流转至具体承办单位；对不属于本单位职责范围的工单，相关单位应逐级向上提交并说明理由，需提交至 12345 热线的，累计时间不超过 2 个工作日。

（二） 对咨询类服务工单，具体承办单位应在 12345 热线交办后 3 个工作日内办结和答复来电人；对非咨询类服务工单，应在交办后 10 个工作日内办结和答复来电人；对交办时另有具体时限要求的服务工单，按要求进行处理和答复。涉及多部门、跨区域办理的，由牵头承办单位汇总各方意见统一答复来电人，牵头单位办理答复时限不得超过咨询类和非咨询类服务工单时限要求。

（三） 确因情况复杂不能按时办结的，具体承办单位应在时限届满前 2 个工作日内提出延期申请并说明理由，经上一级管理单位同意后方可延期，并将阶段性工作进展和延期情况告知来电人。

（四） 法律法规规章等对办理时限另有规定的，从其规定。

### 第四章考核监督

**第七条** 催办督办。承办单位未在 1 个工作日内响应的，区政务服务管理办通过电话、短信等方式第一次催办。承办单位未在限定时间内办结的，区政务服务管理办通过督办函、电话、短信等方式进行第二次督办。对督办 2 次仍未办结的，由区政府办公室会同区政务服务管理办开展专项督查，对仍不认真办理的，进行全区通报。

**第八条** 充分发挥舆论监督作用，引进社会第三方评价，建立镇街、区级各部门（单位）领导 12345 热线值守制度，与行政效能建设有机结合，不断提升 12345 热线办理工作质量。

**第九条** 区政务服务管理办对 12345 热线平台受理及办理数据统计汇总，定期通报，并作为政务服务的重要内容，纳入镇街、部门（单位）目标管理绩效考核。

**第十条** 承办单位有下列情况之一的，区政务服务管理办会同区政府办公室提出问责建议，报区纪委监委和组织人事部门依据有关法律法规，追究相关领导和直接责任人员的责任。

（一） 对紧急事项拖延推诿，延误处理时机，造成不良影响的。

（二） 因值班制度不落实或值班人员不负责任，贻误群众反映事项的处理，造成不良影响或后果的。

（三） 对经区政务服务管理办公室督查督办 2 次及以上仍不反馈办理情况的。

---

（四） 在办理过程中弄虚作假、不作为、违法行政，导致新的矛盾纠纷发生，造成较大负面影响

或后果的。

（五） 因工作人员失职、泄密，致使投诉举报群众受到打击报复的。

（六） 办理工作人员必须严格遵守相关网络信息安全保密的法律法规，不得泄露服务对象的诉求事项及个人相关信息。

（七） 存在其他不依法依规履行职责行为的。

## 第五章附则

**第十一条** 本办法由区政务服务管理办负责解释。

**第十二条** 本办法自印发之日起施行。

# 重庆市大足区人民政府办公室关于 2021 年第一季度 全区政府网站和

## 政府系统政务新媒体检查情况的通报

大足府办发〔2021〕46 号

各镇街人民政府（办事处），区政府各部门，有关单位：

按照《重庆市大足区人民政府办公室关于印发大足区政府网站和政务新媒体运行管理考核方案的通知》（大足府办发〔2020〕117 号）要求，区政府办公室组织开展了 2021 年第一季度全区政府网站和政务新媒体检查工作，现将相关情况通报如下：

### 一、检查情况

一季度，区政府信息网络中心对照大足府办发〔2020〕117 号文件中的检查指标，对全区 65 个部门、镇街专栏，34 个政府系统政务新媒体进行了全覆盖检查，全区政府网站（专栏）、政务新媒体均达到了合格标准，合格率为 100%（见附件 1—3）。总体来看，全区各政府网站（专栏）、政府系统政务新媒体主管单位（简称主管单位）认真贯彻文件精神，严格落实主管责任，信息更新及时，互动回应迅速，办事服务能力不断增强，互动交流渠道更加畅通，网站功能设计持续优化，政务新媒体监管逐步规范，全区政府网站（专栏）和政务新媒体建管水平进一步提升。

### 二、存在问题

一是个别政府网站（专栏）动态、要闻、概况、机构类栏目内容更新不及时或不准确，个别政府系统政务新媒体未按照时间节点和规定内容更新信息。二是部分网站（专栏）栏目设置不规范，未按照业务发展分类建立栏目，发布信息归类欠准确。三是个别政府网站专栏发布的政府信息公开工作年度报告中的数据存在逻辑错误。

### 三、工作要求

（一）持续强化常态监管。各主管单位要持续强化政府网站（专栏）和政务新媒体常态化监管工作，安排专人定期自查本单位政府网站（专栏）和政务新媒体运行情况，对自查中发现的内容更新不及时、不准确、信息错误等问题，及时整改，做到排查发现一起、整改落实一起，确保问题整改落到实处。

（二）持续加强内容管理。各主管单位要严把内容审核关，认真对待公示内容。一是要严格落实信息发布“三审三校”制度，明确审核主体、审核流程，严把政治关、法律关、政策关、保密关、文字

关。二是对区政府信息网络中心日扫描、周调度中发现，并通过政务钉钉予以公布的问题，务必在规定时间内完成整改。三是要按照动态要闻类栏目 14 天内更新，政策文件、政策解读、公示公告类栏目 180 天内更新。政务新媒体 1 周内更新不少于 3 次，其中微信公众服务号 2 周内更新不少于 2 次的要求，严控更新时间节点，确保发布数量达标。

（三）持续加强日常巡检。各主管单位要落实 7×24 小时值班读网制度，建立健全应急处置预案，发现政府网站（专栏）网页打不开、打开异常等情况，第一时间向区政府信息网络中心报告。严格落实安全管理责任，提高安全防护能力，加强对账号密码的安全管理，严防信息泄露、账号被盗、被恶意攻击等事件发生。

附件：1. 2021 年第一季度全区政府网站专栏检查情况统计表

2. 2021 年第一季度全区政府系统政务新媒体检查情况统计表

3. 2021 年第一季度全区政府网站专栏检测报告

重庆市大足区人民政府办公室

2021 年 4 月 27 日附件

1

## 2021 年第一季度全区政府网站专栏检查情况统计表

检查时间：

2020 年 12 月 1 至 2021 年 2 月 28 日

| 序号 | 主管单位   | 名称       | 单项否决 | 内容更新<br>(50 分) |      | 政策解读<br>(10 分) | 错情<br>整改<br>(20 分) | 办事指南<br>(10 分) | 公开<br>信箱<br>(8 分) | 网站<br>找错<br>(2 分) | 加分<br>(20 分) | 得分    | 检查<br>结果 | 排名 |
|----|--------|----------|------|----------------|------|----------------|--------------------|----------------|-------------------|-------------------|--------------|-------|----------|----|
|    |        |          |      | 周扫描            | 季度检查 |                |                    |                |                   |                   |              |       |          |    |
| 1  | 经开区办公室 | 双桥经开区专栏  | 否    |                | 10   |                |                    | 不考核            |                   |                   |              | 88.9  | 合格       | 33 |
| 2  | 区发展改革委 | 区发展改革委专栏 | 否    |                |      |                |                    |                |                   |                   |              | 100.0 | 合格       | 1  |
| 3  | 区教委    | 区教委专栏    | 否    |                |      |                |                    |                |                   |                   |              | 100.0 | 合格       | 1  |

|    |         |           |   |    |  |  |  |   |  |  |  |       |    |    |
|----|---------|-----------|---|----|--|--|--|---|--|--|--|-------|----|----|
| 4  | 区科技局    | 区科技局专栏    | 否 | 10 |  |  |  |   |  |  |  | 95.0  | 合格 | 25 |
| 5  | 区经济信息委  | 区经济信息委专栏  | 否 | 10 |  |  |  |   |  |  |  | 95.0  | 合格 | 25 |
| 6  | 区公安局    | 区公安局专栏    | 否 | 10 |  |  |  |   |  |  |  | 95.0  | 合格 | 25 |
| 7  | 区民政局    | 区民政局专栏    | 否 | 10 |  |  |  |   |  |  |  | 95.0  | 合格 | 25 |
| 8  | 区司法局    | 区司法局专栏    | 否 |    |  |  |  |   |  |  |  | 100.0 | 合格 | 1  |
| 9  | 区财政局    | 区财政局专栏    | 否 |    |  |  |  |   |  |  |  | 100.0 | 合格 | 1  |
| 10 | 区人力社保局  | 区人力社保局专栏  | 否 |    |  |  |  |   |  |  |  | 100.0 | 合格 | 1  |
| 11 | 区生态环境局  | 区生态环境局专栏  | 否 |    |  |  |  |   |  |  |  | 100.0 | 合格 | 1  |
| 12 | 区住房城乡建委 | 区住房城乡建委专栏 | 否 | 10 |  |  |  |   |  |  |  | 95.0  | 合格 | 25 |
| 13 | 区城市管理局  | 区城市管理局专栏  | 否 | 10 |  |  |  | 1 |  |  |  | 94.0  | 合格 | 31 |
| 14 | 区交通局    | 区交通局专栏    | 否 |    |  |  |  |   |  |  |  | 100.0 | 合格 | 1  |
| 15 | 区水利局    | 区水利局专栏    | 是 |    |  |  |  |   |  |  |  | 100.0 | 合格 | 1  |
| 16 | 区农业农村委  | 区农业农村委专栏  | 否 |    |  |  |  |   |  |  |  | 100.0 | 合格 | 1  |

|    |        |          |   |  |  |  |  |  |  |  |  |       |    |   |
|----|--------|----------|---|--|--|--|--|--|--|--|--|-------|----|---|
| 17 | 区商务委   | 区商务委专栏   | 否 |  |  |  |  |  |  |  |  | 100.0 | 合格 | 1 |
| 18 | 区文化旅游委 | 区文化旅游专栏  | 否 |  |  |  |  |  |  |  |  | 100.0 | 合格 | 1 |
| 19 | 区卫生健康委 | 区卫生健康委专栏 | 否 |  |  |  |  |  |  |  |  | 100.0 | 合格 | 1 |

| 序号 | 主管单位     | 名称         | 单项<br>否决 | 内容更新<br>(50 分) |          | 政策解读<br>(10 分) | 错情<br>整改<br>(20 分) | 办事指南<br>(10 分) | 公开<br>信箱<br>(8 分) | 网站<br>找错<br>(2 分) | 加分<br>(20 分) | 得分    | 检查<br>结果 | 排名 |
|----|----------|------------|----------|----------------|----------|----------------|--------------------|----------------|-------------------|-------------------|--------------|-------|----------|----|
|    |          |            |          | 周扫<br>描        | 季度<br>检查 |                |                    |                |                   |                   |              |       |          |    |
| 20 | 区退役军人事务局 | 区退役军人事务局专栏 | 否        |                |          |                |                    |                |                   |                   |              | 100.0 | 合格       | 1  |
| 21 | 区应急局     | 区应急局专栏     | 是        |                | 20       |                |                    |                |                   |                   |              | 80.0  | 合格       | 34 |
| 22 | 区审计局     | 区审计局专栏     | 否        |                |          |                |                    | 不考核            |                   |                   |              | 100.0 | 合格       | 1  |
| 23 | 区政府外办    | 区政府外办专栏    | 否        |                |          |                |                    | 不考核            |                   |                   |              | 100.0 | 合格       | 1  |
| 24 | 区国资委     | 区国资委专栏     | 否        |                |          |                |                    | 不考核            |                   |                   |              | 100.0 | 合格       | 1  |
| 25 | 区统计局     | 区统计局专栏     | 否        |                |          |                |                    |                |                   |                   |              | 100.0 | 合格       | 1  |
| 26 | 区医保局     | 区医保局专栏     | 否        |                |          |                |                    |                |                   |                   |              | 100.0 | 合格       | 1  |
| 27 | 区信访办     | 区信访办专栏     | 否        |                |          |                |                    |                |                   |                   |              | 100.0 | 合格       | 1  |

|    |           |             |   |    |  |  |  |     |  |  |  |       |    |    |
|----|-----------|-------------|---|----|--|--|--|-----|--|--|--|-------|----|----|
| 28 | 区招商投资局    | 区招商投资局专栏    | 否 |    |  |  |  | 不考核 |  |  |  | 100.0 | 合格 | 1  |
| 29 | 区林业局      | 区林业局专栏      | 否 | 10 |  |  |  |     |  |  |  | 95.0  | 合格 | 25 |
| 30 | 区政务服务管理办  | 区政务服务管理办专栏  | 否 | 20 |  |  |  |     |  |  |  | 90.0  | 合格 | 32 |
| 31 | 海棠新城开发区   | 海棠新城开发区专栏   | 否 |    |  |  |  | 不考核 |  |  |  | 100.0 | 合格 | 1  |
| 32 | 大足石刻旅游开发区 | 大足石刻旅游开发区专栏 | 否 |    |  |  |  | 不考核 |  |  |  | 100.0 | 合格 | 1  |
| 33 | 大足高新区     | 大足高新区专栏     | 否 |    |  |  |  | 不考核 |  |  |  | 100.0 | 合格 | 1  |

| 34 | 大足工业园区   | 大足工业园区专栏   | 否    |                |      |                |                | 不考核            |               |               |              | 100.0 | 合格   | 1  |
|----|----------|------------|------|----------------|------|----------------|----------------|----------------|---------------|---------------|--------------|-------|------|----|
| 35 | 区规划自然资源局 | 区规划自然资源局专栏 | 否    |                |      |                |                |                |               |               |              | 100.0 | 合格   | 1  |
| 36 | 区市场监管局   | 区市场监管局专栏   | 否    |                |      |                |                |                |               |               |              | 100.0 | 合格   | 1  |
| 序号 | 主管单位     | 名称         | 单项否决 | 内容更新<br>(50 分) |      | 政策解读<br>(10 分) | 错情整改<br>(20 分) | 办事指南<br>(10 分) | 公开信箱<br>(8 分) | 网站找错<br>(2 分) | 加分<br>(20 分) | 得分    | 检查结果 | 排名 |
|    |          |            |      | 周扫描            | 季度检查 |                |                |                |               |               |              |       |      |    |
| 37 | 区社保事务中心  | 区社保事务中心专栏  | 否    |                |      |                |                | 不考核            |               |               |              | 100.0 | 合格   | 1  |

|    |          |            |   |    |  |  |  |     |  |  |  |       |    |    |
|----|----------|------------|---|----|--|--|--|-----|--|--|--|-------|----|----|
| 38 | 区文化执法支队  | 区文化执法支队专栏  | 否 | 10 |  |  |  | 不考核 |  |  |  | 94.4  | 合格 | 31 |
| 39 | 棠香街道办事处  | 棠香街道办事处专栏  | 否 |    |  |  |  |     |  |  |  | 100.0 | 合格 | 1  |
| 40 | 龙岗街道办事处  | 龙岗街道办事处专栏  | 否 |    |  |  |  |     |  |  |  | 100.0 | 合格 | 1  |
| 41 | 龙滩子街道办事处 | 龙滩子街道办事处专栏 | 否 |    |  |  |  |     |  |  |  | 100.0 | 合格 | 1  |
| 42 | 双路街道办事处  | 双路街道办事处专栏  | 否 |    |  |  |  |     |  |  |  | 100.0 | 合格 | 1  |
| 43 | 通桥街道办事处  | 通桥街道办事处专栏  | 否 |    |  |  |  |     |  |  |  | 100.0 | 合格 | 1  |
| 44 | 智凤街道办事处  | 智凤街道办事处专栏  | 否 |    |  |  |  |     |  |  |  | 100.0 | 合格 | 1  |
| 45 | 龙水镇      | 龙水镇专栏      | 否 |    |  |  |  |     |  |  |  | 100.0 | 合格 | 1  |
| 46 | 邮亭镇      | 邮亭镇专栏      | 否 | 10 |  |  |  |     |  |  |  | 95.0  | 合格 | 25 |

|    |     |       |   |    |  |  |  |  |  |  |  |       |    |    |
|----|-----|-------|---|----|--|--|--|--|--|--|--|-------|----|----|
| 47 | 宝顶镇 | 宝顶镇专栏 | 否 |    |  |  |  |  |  |  |  | 100.0 | 合格 | 1  |
| 48 | 万古镇 | 万古镇专栏 | 否 | 10 |  |  |  |  |  |  |  | 95.0  | 合格 | 25 |
| 49 | 珠溪镇 | 珠溪镇专栏 | 否 |    |  |  |  |  |  |  |  | 100.0 | 合格 | 1  |
| 50 | 中敖镇 | 中敖镇专栏 | 否 |    |  |  |  |  |  |  |  | 100.0 | 合格 | 1  |
| 51 | 三驱镇 | 三驱镇专栏 | 否 | 10 |  |  |  |  |  |  |  | 95.0  | 合格 | 25 |



| 52 | 石马镇  | 石马镇专栏 | 否    |                |      |                |                    |                    |                   |                   |              | 100.0 | 合格       | 1  |
|----|------|-------|------|----------------|------|----------------|--------------------|--------------------|-------------------|-------------------|--------------|-------|----------|----|
| 53 | 雍溪镇  | 雍溪镇专栏 | 否    |                |      |                |                    |                    |                   |                   |              | 100.0 | 合格       | 1  |
| 序号 | 主管单位 | 名称    | 单项否决 | 内容更新<br>(50 分) |      | 政策解读<br>(10 分) | 错情<br>整改<br>(20 分) | 办事<br>指南<br>(10 分) | 公开<br>信箱<br>(8 分) | 网站<br>找错<br>(2 分) | 加分<br>(20 分) | 得分    | 检查<br>结果 | 排名 |
|    |      |       |      | 周扫描            | 季度检查 |                |                    |                    |                   |                   |              |       |          |    |
| 54 | 玉龙镇  | 玉龙镇专栏 | 否    |                |      |                |                    |                    |                   |                   |              | 100.0 | 合格       | 1  |
| 55 | 宝兴镇  | 宝兴镇专栏 | 否    |                |      |                |                    |                    |                   |                   |              | 100.0 | 合格       | 1  |
| 56 | 拾万镇  | 拾万镇专栏 | 否    |                |      |                |                    |                    |                   |                   |              | 100.0 | 合格       | 1  |
| 57 | 铁山镇  | 铁山镇专栏 | 否    | 20             |      |                |                    |                    |                   |                   |              | 90.0  | 合格       | 32 |
| 58 | 回龙镇  | 回龙镇专栏 | 否    | 10             |      |                |                    |                    |                   |                   |              | 95.0  | 合格       | 25 |
| 59 | 国梁镇  | 国梁镇专栏 | 否    |                |      |                |                    |                    |                   |                   |              | 100.0 | 合格       | 1  |
| 60 | 金山镇  | 金山镇专栏 | 否    |                |      |                |                    |                    |                   |                   |              | 100.0 | 合格       | 1  |
| 61 | 高升镇  | 高升镇专栏 | 否    | 10             |      |                |                    |                    |                   |                   |              | 95.0  | 合格       | 25 |
| 62 | 季家镇  | 季家镇专栏 | 否    |                |      |                |                    |                    |                   |                   |              | 100.0 | 合格       | 1  |
| 63 | 龙石镇  | 龙石镇专栏 | 否    |                |      |                |                    |                    |                   |                   |              | 100.0 | 合格       | 1  |
| 64 | 高坪镇  | 高坪镇专栏 | 否    |                |      |                |                    |                    |                   |                   |              | 100.0 | 合格       | 1  |
| 65 | 古龙镇  | 古龙镇专栏 | 否    | 20             |      |                |                    |                    |                   |                   |              | 90.0  | 合格       | 32 |

注：1. 得分=100-（周扫描÷2）-季度检查-政策解读-错情整改-办事指南-公开信箱+网站找错+加分；无对外服务职能单位得分=[90-（周扫描÷2）-季度检查-政策解读-错情整改-办事指南-公开信箱网站找错+加分]×100÷90。

## 附件 2

## 2021 年第一季度全区政府系统政务新媒体检查情况统计表

检查时间段:

2020 年 12 月 1 日至 2021 年 2 月 28 日

| 序号 | 主管单位   | 政务新媒体名称  | 类别       | 单项否决 | 基本信息<br>(10 分) | 内容更新<br>(60 分) |      | 错情<br>整改<br>(20 分) | 功能<br>设计<br>(10 分) | 加分<br>(20 分) | 得分    | 检查结果 | 排名 |
|----|--------|----------|----------|------|----------------|----------------|------|--------------------|--------------------|--------------|-------|------|----|
|    |        |          |          |      |                | 周扫描            | 季度检查 |                    |                    |              |       |      |    |
| 1  | 区政府新闻办 | 大足发布     | 新浪微博     | 否    |                |                |      |                    |                    |              | 100.0 | 合格   | 1  |
| 2  | 区政府新闻办 | 大足区政府新闻办 | 抖音短视频    | 否    |                |                |      |                    |                    |              | 100.0 | 合格   | 1  |
| 3  | 区政府新闻办 | 大足微发布    | 今日头条     | 否    |                |                |      |                    |                    |              | 100.0 | 合格   | 1  |
| 4  | 区政府新闻办 | 大足微发布    | 企鹅号      | 否    |                |                |      |                    |                    |              | 100.0 | 合格   | 1  |
| 5  | 区政府新闻办 | 大足微发布    | 微信公众号订阅号 | 否    |                |                |      |                    |                    |              | 100.0 | 合格   | 1  |
| 6  | 区教委    | 重庆市大足区教委 | 微信公众号订阅号 | 否    |                |                |      |                    |                    |              | 100.0 | 合格   | 1  |
| 7  | 区公安局   | 平安大足     | 抖音短视频    | 否    |                |                |      |                    |                    |              | 100.0 | 合格   | 1  |
| 8  | 区公安局   | 平安大足     | 今日头条     | 否    |                |                |      |                    |                    |              | 100.0 | 合格   | 1  |
| 9  | 区公安局   | 平安大足     | 微信公众号订阅号 | 否    |                |                |      |                    |                    |              | 100.0 | 合格   | 1  |

| 10 | 区公安局   | 平安大足      | 新浪微博     | 否    |           |           |      |           |           |         | 100.0 | 合格   | 1  |
|----|--------|-----------|----------|------|-----------|-----------|------|-----------|-----------|---------|-------|------|----|
| 11 | 区公安局   | 平安大足      | 一点号      | 否    |           |           |      |           |           |         | 100.0 | 合格   | 1  |
| 12 | 区公安局   | 重庆市大足区公安局 | 微信公众号服务号 | 否    |           |           |      |           |           |         | 100.0 | 合格   | 1  |
| 13 | 区司法局   | 大足司法      | 微信公众号订阅号 | 否    |           |           |      |           |           |         | 100.0 | 合格   | 1  |
| 14 | 区财政局   | 重庆市大足区财政局 | 微信公众号服务号 | 否    |           |           |      |           |           |         | 100.0 | 合格   | 1  |
| 15 | 区人力社保局 | 大足人力社保    | 微信公众号订阅号 | 否    |           |           |      |           |           |         | 100.0 | 合格   | 1  |
| 16 | 区生态环境局 | 大足环保      | 微信公众号订阅号 | 否    |           |           |      |           |           |         | 100.0 | 合格   | 1  |
| 序号 | 主管单位   | 政务新媒体名称   | 类别       | 单项否决 | 基本信息(10分) | 内容更新(60分) |      | 错情整改(20分) | 功能设计(10分) | 加分(20分) | 得分    | 检查结果 | 排名 |
|    |        |           |          |      |           | 周扫描       | 季度检查 |           |           |         |       |      |    |
| 17 | 区生态环境局 | 大足生态环境    | 新浪微博     | 否    |           |           |      |           |           |         | 100.0 | 合格   | 1  |
| 18 | 区城市管理局 | 大足城市管理    | 微信公众号订阅号 | 否    |           |           |      |           |           |         | 100.0 | 合格   | 1  |
| 19 | 区生态环境局 | 大足生态环境    | 新浪微博     | 否    |           |           |      |           |           |         | 100.0 | 合格   | 1  |
| 20 | 区交通局   | 大足交通      | 微信公众号订阅号 | 否    |           |           |      |           |           |         | 100.0 | 合格   | 1  |
| 21 | 区文化旅游委 | 大足文旅      | 微信公众号订阅号 | 否    |           |           |      |           |           |         | 100.0 | 合格   | 1  |

| 22 | 区退役军人事务局     | 重庆市大足区<br>退役军人事务局 | 微信公众号<br>订阅号 | 否        |                       | 40             |          |                       |                       |                 | 80.0  | 合格       | 31 |
|----|--------------|-------------------|--------------|----------|-----------------------|----------------|----------|-----------------------|-----------------------|-----------------|-------|----------|----|
| 23 | 区应急局         | 大足安监              | 微信公众号<br>订阅号 | 否        |                       |                |          |                       |                       |                 | 100.0 | 合格       | 1  |
| 24 | 区统计局         | 大足统计              | 新浪微博         | 否        |                       |                |          |                       |                       |                 | 100.0 | 合格       | 1  |
| 25 | 区信访办         | 大足信访              | 今日头条         | 否        |                       | 40             |          |                       |                       |                 | 80.0  | 合格       | 31 |
| 26 | 区政务服务<br>管理办 | 大足政务服务            | 微信公众号<br>服务号 | 否        |                       |                |          |                       |                       |                 | 100.0 | 合格       | 1  |
| 27 | 经开区生态<br>环境局 | 双桥经开区<br>生态环境局    | 新浪微博         | 否        |                       | 20             |          |                       |                       |                 | 90.0  | 合格       | 30 |
| 28 | 经开区生态<br>环境局 | 重庆市双桥<br>经开区环保局   | 微信公众号<br>订阅号 | 否        |                       |                |          |                       |                       |                 | 100.0 | 合格       | 1  |
| 29 | 海棠新城开<br>发区  | 大足海棠新<br>城管委会     | 微信公众号<br>服务号 | 否        |                       |                |          |                       |                       |                 | 100.0 | 合格       | 1  |
| 30 | 珠溪镇          | 静南水乡              | 微信公众号<br>服务号 | 否        |                       |                |          |                       |                       |                 | 100.0 | 合格       | 1  |
| 31 | 玉龙镇          | 山水玉龙              | 微信公众号<br>订阅号 | 否        |                       |                |          |                       |                       |                 | 100.0 | 合格       | 1  |
| 32 | 高升镇          | 重庆市大足<br>区        | 抖音短视<br>频    | 否        |                       | 60             |          |                       |                       |                 | 70.0  | 合格       | 33 |
| 序号 | 主管单位         | 政务新媒体<br>名 称      | 类别           | 单项<br>否决 | 基本<br>信息<br>(10<br>分) | 内容更新<br>(60 分) |          | 错情<br>整改<br>(20<br>分) | 功能<br>设计<br>(10<br>分) | 加分<br>(20<br>分) | 得分    | 检查<br>结果 | 排名 |
|    |              |                   |              |          |                       | 周扫<br>描        | 季度<br>检查 |                       |                       |                 |       |          |    |

|    |     |            |       |   |  |    |  |  |  |  |       |    |    |
|----|-----|------------|-------|---|--|----|--|--|--|--|-------|----|----|
|    |     | 高升镇人民政府    |       |   |  |    |  |  |  |  |       |    |    |
| 33 | 高升镇 | 重庆市大足区高升镇  | 快手短视频 | 否 |  | 60 |  |  |  |  | 70.0  | 合格 | 33 |
| 34 | 龙石镇 | 大足区龙石镇人民政府 | 抖音短视频 | 否 |  |    |  |  |  |  | 100.0 | 合格 | 1  |

注：得分=100-（周扫描÷2）-季度检查-错情整改-功能设计+加分

## 2021 年第一季度全区政府网站专栏检测报告

季度检查扣分单位双桥经开区专栏检测情况（扣 10 分）检测结果显示存在信息发布中涉及的个人隐私信息内容未进行去标识化处理、弄虚作假行为（伪造发稿日期）方面的问题：

检测时间：2021-02-27 00:47:55

文章名称：关于拟核销双桥经开区“2021.2.5”事故的公示文章地址：

[http://www.dazu.gov.cn/jkq/sqjkq/zwgk\\_106107/fdzdgknr\\_106109/gsgg/202102/t20210225\\_8939081.html](http://www.dazu.gov.cn/jkq/sqjkq/zwgk_106107/fdzdgknr_106109/gsgg/202102/t20210225_8939081.html)

快照地址：

[http://online.coolwei.com/datacenter/locate/onlineErrTxtlocate?sourceUrl=http%3A%2F%2Fwww.dazu.gov.cn%2Fjkq%2Fsqjkq%2Fzwgk\\_106107%2Ffdzdgknr\\_106109%2Fgsgg%2F202102%2Ft20210225\\_8939081.html&targetUrl&txt=%25E8%25BA%25AB%25E4%25BB%25BD%25E8%25AF%2581&cw=](http://online.coolwei.com/datacenter/locate/onlineErrTxtlocate?sourceUrl=http%3A%2F%2Fwww.dazu.gov.cn%2Fjkq%2Fsqjkq%2Fzwgk_106107%2Ffdzdgknr_106109%2Fgsgg%2F202102%2Ft20210225_8939081.html&targetUrl&txt=%25E8%25BA%25AB%25E4%25BB%25BD%25E8%25AF%2581&cw=)

问题描述：信息发布中涉及的个人隐私信息内容未进行去标识化处理。（扣 10 分）问题页面截图：

### 关于拟核销双桥经开区“2021.2.5”事故的公示

#### 关于拟核销双桥经开区“2021.2.5”事故的公示

2021年2月5日17时许，昶宝电子科技（重庆）有限公司内水泥封盖并加有过滤网的循环水池中发现一人死亡。死者李仁学，系昶宝电子科技（重庆）有限公司涂装喷漆课助理工程师，身份证号：500225198906241111，户籍地：重庆市大足区龙水镇龙东村8组100号。

经重庆市大足区邮亭镇派出所民警会同大足区公安局刑侦民警现场调查及法医检查，综合分析判断死者死因系自杀，不属于一般生产安全事故。

经开区拟对该事故进行核销，现予以公示，公示期为2021年2月26日-3月4日，联系电话：023-43330261。

重庆市双桥经开区应急管理局

2021年2月26日

区应急局专栏检测情况（扣 20 分）检测结果显示存在机构职能类栏目信息（机关职能、机构设置、办公地址、办公时间、联系方式、负责人姓名）更新不及时或不准确方面的问题：

检测时间：2021-02-26 06:34:57

文章名称：区应急管理局文章地址：  
[http://www.dazu.gov.cn/qzfbm/qyjj/zwgk\\_53321/fdzdgknr\\_53323/jgj\\_53324/jgzn\\_53326/202102/t20210222\\_8916092.html](http://www.dazu.gov.cn/qzfbm/qyjj/zwgk_53321/fdzdgknr_53323/jgj_53324/jgzn_53326/202102/t20210222_8916092.html)

问题描述：机构职能类栏目信息中负责人姓名更新不及时。（扣 10 分）问题页面截图：

|      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 机构领导 | <p>尹光建同志（区应急局局长）<br/>尹光建：区应急局党委书记、局长<br/>主持党委、行政全面工作；</p> <div><p>胡建伟：党委委员、副局长<br/>分管工贸行业和建筑施工安全监督管理、行政审批和许可、政策法规、法制建设、应急指挥（应急值守）、科技和信息化、工会、招商引资及反诈工作；</p></div> <p>殷光明：党委委员、副局长<br/>分管综合监管（区安委办日常工作）、危险化学品和烟花爆竹安全监督管理、火灾防治管理和防汛抗旱、地震监测、扫黑除恶、脱贫攻坚、防范化解重大风险工作；</p> <p>喻其林：党委委员、执法支队支队长<br/>分管矿山安全监督管理、行政执法、应急救援、自然灾害防治统筹协调、救灾、区减灾办（火灾防治、防汛抗旱和地震监测除外）日常工作；</p> <p>陆美萍：党委委员、政治部主任<br/>分管党建、组织、人事、机关（应急值守除外）、群团（除工会外）、宣传、生态环保及“三城同创”工作。</p> <p>王祥万：三级调研员<br/>分管内部审计、财务、信访稳定工作。</p> |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

栏目名称：领导信息

栏目地址：[http://www.dazu.gov.cn/qzfbm/qyjj/zwgk\\_53321/ldxx\\_53331/index.html](http://www.dazu.gov.cn/qzfbm/qyjj/zwgk_53321/ldxx_53331/index.html)

问题描述：领导信息类栏目信息更新不及时。（共扣 10 分）问题页面截图：



## 区政府召开 2021 年第 6 次常务会议

2021 年 4 月 1 日，区政府区长李步彬主持召开区第二届人民政府 2021 年第 6 次常务会议，研究中央巡视反馈意见整改工作，调度 2021 年 100 个重大项目推进情况。

会议强调，巡视整改是一项必须抓好的重大政治任务，要深入学习贯彻习近平总书记关于巡视工作的重要论述，进一步提高政治站位，履行政治责任，细化整改举措，切实抓好整改工作。一是紧盯问题。各单位要对整改问题“心中有数”，进一步梳理独立牵头、合作牵头和配合落实整改事项，逐项明确分管领导和经办人员，定期召开会议专题研究，有效推动整改落实。二是紧盯措施。要认真对照问题制定方案，进一步细化具体整改措施，确保全面整改到位。三是紧盯进度。要倒排整改时限，全力加快整改进度，尽量提前完成整改任务。四是紧盯效果。要采取实地督查、定期“回头看”等措施，持续推进巡视整改，务求取得实效。

会议要求，区发展改革委要进一步加强重大项目统筹调度，分类对新开工项目、在建项目和投产投用项目倒排工期，将投资量、实物量和形象进度等具体到月份，督促指导各责任部门、业主单位全面加快前期工作和建设进度，确保项目尽快开工、如期完工、按时投产投用。

会议还研究了推进成渝地区双城经济圈建设、禁毒、气象及防雷安全监管等工作。

## 区政府召开 2021 年第 7 次常务会议

2021 年 4 月 28 日下午，区政府区长李步彬主持召开了区第二届人民政府 2021 年第 7 次常务会议。

会议听取并原则同意区生态环境局关于大足区有关部门生态环境保护责任清单（送审稿）的汇报。会议要求，一是加强污水管网、污水处理设施建设。要在保证施工安全和工程质量的前提下，全面加快入河排污口和排水管网错接混接及结构性功能性缺陷整改工程施工进度，有效提升城镇生活污水收集率和处理能力。二是加强“散乱污”企业整治。由区经济信息委牵头，按照“三个一批”原则，综合采取关停、入园、就地整改、整合提升等方式，加快濑溪河流域“散乱污”企业分类治理，坚决完成全年整治目标。三是加强农村面源污染治理。要结合农村人居环境整治提升五年行动，进一步突出整治重点、完善长效机制，切实减少污染存量、坚决遏制增量。四是加强污水处理厂运行监管。要采取切实有效措施，着力提升污水处理质量，坚决杜绝超标排放。

会议听取了区应急局关于 2021 年第一季度全区安全生产与自然灾害防治工作情况及第二季度工作安排的汇报，研究安排了相关工作。会议要求，一是做好“五一”期间安全生产工作。各镇街、相关部门要深入分析本区域、本领域安全生产形势，层层压实责任，落实落细举措，坚决防范各类事故发生。二是深入开展大排查大整治大执法。要紧盯道路交通、矿山、建设施工、危险化学品和烟花爆竹、工贸、旅游、消防、燃气、特种设备等领域，深入开展“拉网式”排查，坚决整治各类安全隐患。三是做好自



自然灾害防治工作。要结合当前天气特点，切实做好防汛抗旱、地灾防治、森林防火等工作，进一步提高自然灾害防治的科学性、针对性、有效性。四是加强应急救援力量建设。要严格执行 24 小时应急值守和领导带班制度，做好应急救援物资储备，强化应急救援队伍建设，不断提高应急救援能力。

会议分析研究了全区一季度经济形势，研究安排了下一步工作。会议要求，一是全力以赴完成半年目标。全年各项目标任务，要着力补齐短板、强化弱项，确保“时间过半、任务过半”。二是集中精力抓好各项重点工作。要突出抓好工业、投资、消费、农业、旅游等工作，进一步细化目标任务、项目清单，加强督促检查，持续保持一季度良好增长势头。三是切实加强经济运行监测调度。要深入分析经济运行中存在的突出问题和不利因素，采取切实有效措施加以解决。

会议还研究了农业面源污染防治、信访、重点民生实事、金融、老旧小区改造提升和棚户区改造等工作。

## 区政府召开 2021 年第 8 次常务会议

2021 年 5 月 10 日下午，区政府区长李步彬主持召开了区第二届人民政府 2021 年第 8 次常务会议。

会议审议并原则同意区经济信息委关于进一步推动制造业高质量发展加快建设特色产业新高地的实施意见（送审稿）的汇报。会议要求，要深入贯彻习近平总书记关于制造业高质量发展的系列重要论述和视察重庆重要讲话精神，全面落实全市推动制造业高质量发展大会精神，把制造业高质量发展摆在更加突出的位置，紧紧围绕五金、汽摩、静脉、智能、文创等特色产业，抓实抓细各项重点任务，全力打造特色产业新高地。

会议听取了区发展改革委关于大足区 2021 年 100 个重大项目 1-4 月推进情况的汇报，研究安排了相关工作。会议要求，各责任部门、业主单位要进一步增强责任感和紧迫感，增添工作举措、加大工作力度，推动在建项目加快建设、新建项目尽快开工。要加大重点项目的统筹调度力度，及时协调解决项目推进中的困难和问题，为项目建设提供有力保障。

会议听取了区消防救援支队关于高层建筑综合治理工作 4 月份工作情况的汇报，研究安排了相关工作。会议要求，一是高层建筑消防设施整治问题要尽快清零。要保持攻坚态势，下大力气解决消防用水、火灾自动报警系统故障等消防设施突出问题，确保尽快实现清零。二是加快拆除可燃雨棚和突出外墙防护网。各有关镇街要切实履行好主体责任，进一步加大工作力度，强力推进整治行动，确保在今年 6 月底前完成整治。三是坚决清除“生命通道”的障碍。要强化联合执法，采取综合措施，惩处典型、形成震慑，有效杜绝占用、堵塞消防通道和消防救援场地的行为。四是持续开展用电用气专项整治。要延续前期整治工作势头，深入开展用电用气安全专项整治，确保问题全部整治到位。

会议还研究了中央巡视反馈意见整改、老旧小区改造等工作。

## 区政府召开 2021 年第 9 次常务会议

2021 年 5 月 20 日上午，区政府区长李步彬主持召开了区第二届人民政府 2021 年第 9 次常务会议。

会议学习了《习近平关于“三农”工作论述摘编》、中共中央办公厅《关于向重点乡村持续选派驻村第一书记和工作队的意见》，审议并原则同意区农业农村委关于建立区领导联系乡村振兴工作机制的通知（送审稿）、2020 年度脱贫攻坚成效考核情况的通报（送审稿）、表彰全区脱贫攻坚先进集体和先进个人的决定（送审稿），研究部署了相关工作。会议要求，一是严格落实“四个不摘”要求，健全防止返贫监测帮扶机制，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，持续巩固“两不愁三保障”成果，坚决防止返贫和新致贫。二是系统总结脱贫攻坚成就与经验做法，大力弘扬脱贫攻坚精神，切实做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作。三是全面落实联系帮扶制度，充分发挥帮扶集团和驻村工作队作用，抓实抓好各项重点帮扶任务，全面推进乡村振兴，促进农业高质高效、乡村宜业宜居、农民富裕富足。

会议传达学习了全市全民反诈专项行动电视电话会议、二届区委第 140 次常委会会议精神，听取了区公安局关于 2021 年全区全民反诈专项行动工作情况的汇报，研究安排了下一步工作。会议要求，一是深化认识。要深入学习领会习近平总书记对打击治理电信网络诈骗犯罪工作作出的重要指示批示精神，深刻认识当前全区电信网络诈骗犯罪形势的严峻性和复杂性，进一步增强责任感使命感紧迫感。二是压实责任。要建立健全区委区政府统一领导、公安部门牵头、相关部门和属地镇街全力配合的责任体系，层层压实责任，形成工作合力。三是强化措施。要聚焦重点人员，抓实抓细“防、控、打、考”各项措施，坚决遏制电信网络诈骗高发态势。四是加强保障。要强化人员经费保障，确保全民反诈工作不断取得新的成效。

会议审议并原则同意区消防救援支队关于传统村落消防安全隐患整改工作的通知（送审稿）。会议要求，一是加强宣传教育。要采取院坝会、“村村通”广播等方式，进一步加大消防知识宣传力度，不断提升村民消防安全意识。二是抓好用火用电安全。要聚焦电器线路老化、私拉乱接及群众生产生活用火、取暖等问题，全面开展隐患排查整治，全力防范火灾事故发生。三是增强消防救援能力。要落实“人防”“物防”“技防”措施，不断改善传统村落消防安全条件，提升火灾救援处置能力。

## 区政府召开 2021 年第 10 次常务会议

2021 年 5 月 28 日下午，区政府区长李步彬主持召开了区第二届人民政府 2021 年第 10 次常务会议。

会议学习了习近平总书记关于统计工作重要讲话指示批示精神，听取了关于国家统计局督察重庆市防范和惩治统计造假弄虚作假情况反馈意见整改落实情况的汇报，研究部署了相关工作。会议要求，

一是认真贯彻落实习近平总书记关于统计工作的重要讲话指示批示精神，准确把握中央关于统计工作的部署要求，牢固树立正确发展观政绩观，确保统计严肃真实准确。二是切实增强统计法律意识，坚持依法统计、依法治统，进一步健全统计责任机制，加强统计执法队伍建设，严肃查处统计违法行为。三是扎实开展督察反馈问题整改工作，对整改方案明确的措施逐项抓好落实，确保问题整改到位。

会议学习了陈敏尔书记在市级总河长会议上的讲话精神，听取了区生态环境局关于中央生态环境保护督察整改和市纪委监委监察建议贯彻落实的情况汇报，研究了进一步整改工作。会议要求，一是加大巡河力度。要全面落实河长制工作要求，持续抓好河道清漂保洁，加大日常巡查执法力度，确保巡河护河常态化。二是加大整改力度。要紧盯“散乱污”企业整治、入河排污口治理应急工程建设、管网结构性功能性缺陷整治、农村面源污染治理等突出问题，进一步压实整改责任，加快整改进度。三是加大督查力度。区河长办、区生态环境局要强化督查，以督查压实整改责任，确保如期完成整改任务。

会议听取了区发展改革委关于大足区与忠县 2021 年对口协同发展工作推进情况的汇报，研究了相关工作。会议要求，一是提高认识。要充分认识对口协同发展工作是落实市委市政府“一区两群”协调发展战略部署的重要举措，坚决扛起政治责任，促进区域协同发展。二是完成任务。各牵头部门、责任单位要全面落实“一把手”责任制，紧盯 12 项年度任务，对照任务清单加快推进。三是加强统筹。由区发展改革委牵头，坚持周调度、周督查、周通报，持续推动各项工作落到实处。

会议还研究了老旧小区改造提升和棚户区改造、安全生产、政务服务、未成年人思想道德建设等工作。

---

主管单位：重庆市大足区人民政府

联系电话：（023）43769896

主办单位：重庆市大足区人民政府办公室

网 址：<http://www.dazu.gov.cn>

地 址：大足区棠香街道办事处北环二路东段 1 号

印刷单位：重庆市大足区文星印刷厂

邮政编码：402360

---