

重庆市规划和自然资源局  
重庆市林业局  
重庆市发展和改革委员会  
重庆市财政局  
重庆市农业农村委员会

渝规资〔2023〕251号

转发五部门关于进一步完善政策措施巩固退耕  
还林还草成果的通知

各区县（自治县）人民政府，万盛经开区管委会：

为顺利推进我市巩固退耕还林还草成果工作，现将《自然资源部 国家林草局 国家发展改革委 财政部 农业农村部关于进一步完善政策措施巩固退耕还林还草成果的通知》（自然资发〔2022〕191号，以下简称《通知》）转发给你们，并提出贯彻意见，请一并遵照执行。

**一、认清形势，提高政治站位。**退耕还林还草是习近平生态文明思想的具体体现，是“两山论”的生动实践。2000年以来，我市累计实施退耕地还林还草近1300万亩，市级以上投入资金超300亿元，综合效益显著，有力促进了生态改善和农民增收，对推进生态文明建设、脱贫攻坚、乡村振兴和促进全市经济社会发展等发挥了重要作用。各区县要切实提高政治站位，全面统筹耕地保护和生态安全，扎实做好退耕还林还草成果巩固工作。

**二、查清底数，分类处置，精准开展成果巩固。**各区县要结合“三区三线”划定、第三次全国国土调查及最新年度国土变更调查以及2022年7月上报国家锁定的退耕还林上图入库成果，全面梳理退耕还林与现状耕地、永久基本农田等非林地的重叠情况，分析研究第二轮退耕还林还草部分成果未纳入森林资源管理的原因。要坚持耕地优先，统筹耕地保护和生态安全，按照市规划和自然资源局、市林业局《关于妥善处理耕地保护和退耕还林关系的函》（渝规资函〔2023〕691号）的要求，组织林业、规划自然资源等部门适时编制退耕还林还草巩固成果提质增效实施方案，妥善处理退耕还林还草与耕地保护的关系，以及相关的历史遗留问题，分类逐步巩固退耕还林还草成果：一是耕地保护红线外，三调为“林地”等非耕地且不属于耕地后备资源范围的区域强力推进成果巩固；二是耕地保护红线外，三调为“耕地”的区域，经市区两级规划自然资源部门与林业

部门共同确认图斑后，依法依规推进成果巩固。三是耕地保护红线内三调为“耕地”的区域按照耕地管理。同时，不搞“运动式”“一刀切”的砍树毁林，防止损害群众利益，防止造成社会负面影响。

**三、积极协调，全面统筹，精准开展衍生工作。**一是各区县要严格规范现金补助兑付工作，坚决做到应兑尽兑。财政部门要做好退耕还林还草成果巩固工作的资金保障。二是各区县要高度重视已达到地类调查标准的地块年度国土变更事宜，掌握并严格执行最新国土变更调查技术规程，按照具体参数标准精准变更。三是要按照自然资源部办公厅、国家林草局办公室《关于强化业务协同加快推进林权登记资料移交数据整合和信息共享的通知》（自然资办发〔2023〕2号）等文件要求大力推进林业管理和林权登记工作衔接。四是认真开展查漏补缺，成果调查归档工作。对已完成的第二轮退耕还林还草成果及其相关资料进行规范归档，对第二轮退耕还林还草补助资金兑付等相关情况开展全过程“回头看”，确保资料的完整性。

**四、分解任务，层层压实责任。**各区县人民政府要继续对本地区退耕还林还草工作负总责，按照目标、任务、资金、责任“四到位”要求，逐级分解任务，落实部门、乡镇等工作责任。各区县发展改革、财政、规划自然资源、农业农村和林业部门要各司其职、密切配合，形成工作合力。要根据实际工作细化措施办法，公平公正地及时解决工作过程中出现的各种问题，及时化解信访

矛盾，确保工作顺利开展和本辖区内社会大局稳定。市林业局等市级部门将进一步加强指导和监管，将该项工作纳入市对区县林长制督导考核范围。

附件：自然资源部 国家林草局 国家发展改革委 财政部 农业农村部《关于进一步完善政策措施巩固退耕还林还草成果的通知》（自然资发〔2022〕191号）



2023年6月26日

附件

自然资源部  
国家林草局  
国家发展改革委 文件  
财政部  
农业农村部

自然资发〔2022〕191号

---

自然资源部 国家林草局 国家发展改革委  
财政部 农业农村部关于进一步完善政策措施  
巩固退耕还林还草成果的通知

各省、自治区、直辖市人民政府，新疆生产建设兵团：

党中央、国务院高度重视退耕还林还草工作。1999年以来，

— 1 —

我国先后实施两轮退耕还林还草，工程综合效益显著，有力促进了生态改善和农牧民增收，对推进生态文明建设、促进区域经济社会发展等发挥了重要作用。为进一步完善政策措施，巩固退耕还林还草成果，经国务院同意，现就有关事项通知如下：

**一、认清当前形势。**退耕还林还草工程实施 20 多年来，各地区各有关部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，累计安排退耕还林还草 2.13 亿亩，惠及 1.58 亿农牧民，取得显著成效，同时也面临可退耕空间不足、成果巩固难度较大等问题。根据当前形势，为统筹耕地保护和生态安全，暂缓安排新增退耕还林还草任务，将工作重心转到巩固已有建设成果上来。各地要切实提高政治站位，扎实做好退耕还林还草任务落实和成果巩固工作。

**二、延长补助期限。**为巩固退耕还林还草成果，2014 年开始实施的第二轮退耕还林还草现金补助期满后，中央财政安排资金，延长补助期限，继续给予适当补助。具体补助年限和标准是：退耕还林现金补助期限延长 5 年，补助标准为每亩 500 元，每年每亩 100 元；退耕还草现金补助期限延长 3 年，补助标准为每亩 300 元，每年每亩 100 元。涉及农民集体所有土地的，现金补助原则上发放给原土地承包权人，流转耕地实施退耕还林还草的按合同约定发放。现金补助政策已经到期的，2022 年一次性补齐应发放补助。补助资金严格按照国家和省级林草部门确认的县级验收结果发放，并与管护责任挂钩。

**三、实行精准管理。**各地要全面调查核实第二轮退耕还林还草实施情况，已安排但尚未实施的退耕还林还草任务，要严格限定在全国“三区三线”划定的耕地保护红线任务外实施，且符合

国家允许退耕的5种情形（即25度以上坡耕地、陡坡梯田、重要水源地15—25度坡耕地、严重沙化耕地、严重污染耕地）。加快推进退耕还林还草地地块上图入库，按照统一技术要求建立并完善第二轮退耕还林还草矢量数据库，确保底数清、位置准、数据实、信息全。加强部门协同，尽快将退耕还林还草地地块矢量数据补充标注到以第三次全国国土调查为基础的最新年度国土变更调查成果底图，并纳入国土空间规划“一张图”，实行动态监管和信息共享。对达到地类调查标准的，应及时变更地类，调整承包经营合同，并依申请换发不动产权证书，确保退耕还林还草地地块权属清晰。

**四、巩固已有成果。**各地要依法依规将退耕还林还草已有成果统一纳入林草资源管理，严格管护，合理利用。将符合条件的退耕还林还草地地块按规定分别纳入森林生态效益补偿和草原生态保护补助奖励范围。在详细调查摸底基础上，编制省级退耕还林还草巩固成果提质增效实施方案，对确有必要的已退耕地块，开展补植补造补播、森林抚育、灌木平茬、低质低效林改造、品种改良和退化人工草地更新复壮等。在充分尊重群众意愿、兼顾生态效益的基础上，根据退耕地资源禀赋强化科学经营，积极发展绿色富民产业。

**五、强化责任落实。**继续实行省级人民政府对本地区退耕还林还草负总责，按照目标、任务、资金、责任“四到省”要求，进一步加强组织领导，逐级落实市、县、乡目标和责任，细化措施办法，强化成果巩固。加强资金监管，及时发放补助资金，严格执行村级张榜公示制度，接受群众监督，坚决杜绝骗取套取、虚报冒领和挤占挪用补助资金等问题的发生。各地要高度重视巡

视督查、审计监督、检查验收等发现问题的整改，落实整改措施，确保整改到位。各级发展改革、财政、自然资源、农业农村、林草等部门要各司其职、密切配合，形成工作合力。国家林草局要进一步加强指导和监管，将退耕还林还草工作纳入林长制督导考核范围。



2022年10月28日

公开方式：主动公开

抄送：国务院办公厅。

自然资源部办公厅

2022年10月31日印发

— 4 —

001



秘书八处

2022-12-05

